

Resolució 790/2022, de 22 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 561/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Cugat del Vallès

Informació reclamada: Còpia de l'escriptura pública de compravenda d'una finca.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: De l'expedient se'n desprèn, igualment, que ha fet lliurament de la informació reclamada i anonimitzada a l'empresa reclamant, i que consultada al respecte per la GAIP, la part reclamant res ha oposat en contra de la informació rebuda que justifiqui la continuació del procediment de reclamació. Per tant, cal considerar que s'ha produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, el què comporta la seva pèrdua sobrevinguda d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Empresa. Escripcions públiques. Patrimoni. Immobles. Compravenda. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Anonimització de dades personals. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 14 de juny de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 561/2022, presentada per una empresa contra l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. L'empresa reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de maig de 2022 l'empresa reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès: "còpia de l'Escripció pública de compravenda atorgada el 14 de gener de 2022 davant la Notària, Sra. Xxxx amb el número 60 del seu protocol, per a l'adquisició directa de la finca anomenada "Torre Negra" i terrenys pertanyents a la finca matriu que conformen les finques registrals Xxx i Yyy de Sant Cugat del Vallès."
3. La Reclamació presentada el 14 de juny de 2022 posa de manifest que la sol·licitud identificada a l'antecedent anterior no hauria obtingut una resposta per part de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès.



4. El 21 de juny de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a l'empresa reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 21 de juny de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 1 de juliol de 2022 l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès informa a la GAIP "En aquest sentit, cal indicar que degut a la inclusió d'aquesta petició en el mateix expedient de gestió de la compravenda, en concret l'expedient 36958/2020, aquesta petició va quedar efectivament pendent de resoldre. En segon lloc, cal indicar que, un cop rebuda la reclamació de la GAIP, és quan es fa evident aquest error. En tercer lloc, analitzada la petició, i atenent a que el dret d'accés a la informació pública queda recollit a l'article 18 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, (LTC, d'ara endavant). Atenent que la sol·licitud presentada es realitza en la base del que s'entén per informació pública, que la mateixa LTC estableix com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder coma conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Atenent a que cal considerar que l'escriptura pública de compravenda atorgada en data 14 de gener de 2022 per a l'adquisició directa de la finca anomenada Torre Negra, que demana la sol·licitant, és en si mateixa informació pública però a l'hora l'accés no pot ser complet, doncs conté dades de caràcter personal excessives per a la finalitat expressada. En aquest sentit s'haurà de realitzar aquest accés prèvia anonimització de dades personal excessives, respectant per tant el principi de proporcionalitat de l'art. 22, i la minimització de dades en relació a les dades de caràcter personal que ens marca l'art. 5.1 c) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament europeu i del consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades). Exposades les situacions i antecedents, des de la perspectiva de l'accés a la informació pública i atenent als límits establerts tant en relació a les dades personals (que estableix el RGPD) així com considerant la finalitat exposada, es proposa que s'estimi l'accés a la informació de la persona sol·licitant, atenent al seu dret d'accés a

la informació pública, sempre prèvia anonimització de dades de caràcter personal excessives (de caràcter identificador com son els documents d'identitat, situacions d'estat civil, excepte el nom i cognoms, així com dades de característiques personals, economicofinanceres, d'ocupació laboral, ni categories especials de dades), deixant sols les dades identificadores bàsiques de les persones físiques intervinents.

Aquesta informació es resol per Resolució d'Alcaldia 3025/2022 dictada en data 30 de juny de 2022, estimant l'accés a l'escriptura sempre prèvia anonimització de dades de caràcter personal de l'escriptura i els seus annexos, a excepció dels noms i cognoms, com a informació bàsica ja coneguda per la sol·licitant. Aquesta resolució s'envia per a notificar en data 30 de juny de 2022, i en data 1 de juliol de 2022 s'envia notificació amb l'escriptura adjunta a la persona sol·licitant. Per altra banda, un cop registrada de sortida i notificada, es trameta aquesta informació a la Comissió de Garantia del dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), per tal de donar coneixement de l'acció realitzada i l'estimació de l'accés vinculat a la Reclamació 561/2022."

Juntament amb l'informe, l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès hi acompanya l'expedient administratiu de la tramitació de la sol·licitud on consta, entre d'altres documents, l'evidència de notificació a l'empresa de reclamant de la comunicació de l'estimació de la sol·licitud així com de l'enllaç on accedir a la documentació sol·licitada.

7. El 5 de juliol de 2022 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Sant Cugat a l'empresa reclamant concedint un termini de 5 dies per a formular al·legacions, amb l'avertiment que de no formular-ne en aquest termini, es procediria a la finalització del procediment. Transcorregut el termini de 5 dies indicat, l'empresa reclamant no ha formulat al·legacions davant la GAIP.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès ha estimat extemporàniament, en el marc d'aquest procediment, la sol·licitud d'accés a informació objecte d'aquesta reclamació, amb la única restricció de les dades personals que hi consten.

De l'expedient se'n desprèn, igualment, que ha fet lliurament de la informació reclamada i anonimitzada a l'empresa reclamant, i que consultada al respecte per la GAIP, la part reclamant res ha oposat en contra de la informació rebuda que justifiqui la continuació del procediment de reclamació.

Per tant, cal considerar que s'ha produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, el què comporta la seva pèrdua sobrevinguda d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar aquest procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 561/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.