

## **Resolució 793/2023, de 7 de setembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 216/2023

**Administració reclamada:** Departament d'Interior

**Informació reclamada:** Sol·licito veure l'original de la denúncia adjuntada. Tractant-se d'una denúncia patentment falsa, hauria d'aportar l'original en tramitar per presumptes delictes de prevaricació, exaccions il·legals en grau de temptativa, falsedat documental en document públic, obstrucció de la justícia i organització criminal.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

**Resum:** En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que l'administració reclamada, el Departament d'Interior fa arribar, no sols la denúncia original sol·licitada sinó còpia de tot l'expedient.

L'expedient aportat pel Departament d'Interior i que ha estat traslladat al reclamant en la seva totalitat hi ha còpia de l'original de la denuncia escanejada (pàgines 14 i 15). La còpia de la denuncia, al igual que tota la documentació aportada pel Departament d'Interior, és document electrònic on es garanteix la seva autenticitat amb signatura electrònica i inclou un CSV (Codi Segur de Verificació) pel que es pot verificar la seva integritat en un enllaç facilitat. Aquest servei permet contrastar l'autenticitat de còpies autèntiques en paper de documents administratius electrònics generats per l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Així doncs es compleixen totes les garanties que es tracta d'un expedient electrònic.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

**Paraules clau:** Generalitat. Departament d'Interior. Original denúncia. Denúncia falsa. Presumptes delictes. Prevaricació. Exaccions il·legals. Falsedat documental. Document Públic. Document original. Codi Segur de Verificació.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

### **Antecedents**

1. El 21 de febrer entra a la GAIP la Reclamació 216/2023, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Interior, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de gener de 2023 la persona reclamant "sol·licita veure l'original de la denúncia adjuntada. Tractant-se d'una denúncia patentment falsa, hauria d'aportar l'original en



tramitar per presumptes delictes de prevaricació, exaccions il·legals en grau de temptativa, falsedat documental en document públic, obstrucció de la justícia i organització criminal”.

3. La Reclamació presentada el 21 de febrer de 2023 indica que la sol·licitud d'accés a la informació pública va ser contestada pel Departament d'Interior en data 19 de gener de 2023 en els següents termes: “Us informem que la vostra petició no constitueix una sol·licitud d'accés a la informació pública, atès que esteu demanant una documentació en què teniu un interès particular, en relació amb un procediment sancionador per presumptes infraccions de la Llei Orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana. En aquest sentit, la disposició addicional primera de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que: “L'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu”. Per tant, heu de dirigir la vostra petició a l'òrgan que tramiti el procediment sancionador”.

En la seva reclamació davant aquesta Comissió el reclamant exposa en referència a la comunicació que denega l'accés a la informació pública que: “Lo que ha facilitado es "la copia digitalizada" de la falsa denuncia, no los originales de los expedientes administrativos que derivan de la misma (podrán verlos escaneados en "Altra documentació"). Todo ello fue enviado ilegalmente por vía postal por motivos evidentes. El mero hecho de haberse remitido por dicha vía contra lege es fundamento suficiente para hacer valer mi derecho de acceder a los originales de los expedientes (en otras palabras, remitirlos electrónicamente como debería haberse producido)”.

4. El 16 de març de 2023 la Comissió requereix al reclamant que porti còpia de la sol·licitud d'accés d'informació pública (SAIP) atès que la SAIP ha de compartir el mateix objecte de la Reclamació. El requeriment és contestat pel reclamant el 20 de març i aporta còpia de la SAIP per la que se sol·licita: “tractant-se d'una denúncia patentment falsa, hauria d'aportar l'original en tramitar la denúncia per presumptes delictes de prevaricació, exaccions il·legals en grau de temptativa, falsedat documental en document públic, obstrucció de la justícia i organització criminal”.
5. L'1 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



6. El passat 2 d'agost de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 4 d'agost de 2023 el Departament d'Interior comunica a aquesta Comissió: "En resposta al vostre requeriment, en relació amb la reclamació 216\_2023, presentada per Josep Xavier Muntener, us fem arribar la documentació que demana el reclamant, consistent en còpia autèntica dels dos expedients sancionadors que l'afecten. Així mateix, us fem saber que hem notificat aquesta documentació al reclamant en data d'avui via e-Notum".
8. El 28 d'agost de 2023 la Comissió dona trasllat al reclamant de la documentació rebuda pel Departament d'Interior amb l'avertiment que si en un termini de cinc dies no justifica el contrari, entenem que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública i finalitzarem el procediment.
9. En la mateixa data el reclamant presenta al·legacions per correu electrònic amb el següent contingut: "En respuesta a su mensaje en el que trasladan la información proporcionada, les hago saber que en parte alguna del pdf se aportan los expedientes administrativos con firma electrónica (que es lo que se pedía, no los expedientes escaneados...), por lo que no se ha satisfecho el derecho de acceso a la información pública de este ciudadano".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les



condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.*b*, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que l'administració reclamada, el Departament d'Interior fa arribar, no sols la denuncia original sol·licitada sinó còpia de tot l'expedient.

L'expedient aportat pel Departament d'Interior i que ha estat traslladat al reclamant en la seva totalitat hi ha còpia de l'original de la denuncia escanejada (pàgines 14 i 15). La còpia de la



denúncia, al igual que tota la documentació aportada pel Departament d'Interior, és document electrònic on es garanteix la seva autenticitat amb signatura electrònica i inclou un CSV (Codi Segur de Verificació) pel que es pot verificar la seva integritat en un enllaç facilitat. Aquest servei permet contrastar l'autenticitat de còpies autèntiques en paper de documents administratius electrònics generats per l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Així doncs es compleixen totes les garanties que es tracta d'un expedient electrònic.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de setembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 216/2023 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.