

Resolució 796/2019, de 19 de desembre

Número d'expedient de la reclamació: 691/2019

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Direcció General de la Funció Pública

Informació reclamada: La identificació de les persones que ocupen els llocs de treball que es modifiquen.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: L'objecte de la sol·licitud no és l'accés a informació preexistent, sinó la pretensió de que l'Administració, en les properes reunions amb els representants sindicals, informi de la identitat de persones que ocupen els llocs de treball la modificació dels quals s'hi tractarà. Aquesta petició ha de ser inadmesa com a sol·licitud d'accés a informació i tramitada com a exercici del dret de petició, regulat per la Llei orgànica 4/2001, de 12 de novembre, reguladora del Dret de Petició. Atès que la reclamació no té per objecte un pronunciament previ de l'Administració en el marc de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, sinó que es presenta contra la desestimació d'una petició que tenia per objecte instar una actuació de futur de l'Administració, aquesta Comissió no té competència revisora de l'acte administratiu desestimatori de l'exercici del dret de petició, i la reclamació s'ha d'inadmetre, perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública d'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i l'article 33.2 RGAIP.

Paraules clau: Generalitat. Sindicat. Personal. Modificació llocs de treball. Funció pública. Reclamació contra inadmissió. Dret de petició. Informació Pública. Dret d'accés a la informació. Manca d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 8 de novembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 691/2019, presentada contra la Direcció General de la Funció Pública, en relació amb la desestimació de la seva petició de que l'Administració aportí la identificació de les persones que ocupen el lloc de treball objecte de modificació a l'inici de les reunions quinzenals amb els representants sindicals. petició indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 d'octubre de 2019, la persona reclamant va presentar una sol·licitud a la Direcció General de la Funció Pública de la Generalitat de Catalunya (DGFP), exposant que "quinzenalment tenen lloc reunions entre l'Administració i la representació sindical per tal de negociar, d'acord amb l'estatut de l'empleat públic, les modificacions de determinats llocs de treball. Entre la documentació subministrada per a la negociació, l'Administració no subministra la identificació de la persona que ocupa el lloc, la qual cosa és bàsica per a poder, com a organització sindical,

adreçar-nos a qui ocupa el lloc per recavar la seva opinió qualificada en relació a la modificació. Es tracta, entenem, d'una informació pública a la qual, no ja com a sindicat sinó com a ciutadans, tothom hi té dret". I l'escrit conclou formulant la petició següent: "Es demana, per tant, que l'Administració porti aquesta informació entre la documentació necessària per a dur a terme, amb un millor coneixement de causa, les reunions de negociació al començament esmentades".

3. El 5 de novembre de 2019, la DGFP resol fent constar que *"la sol·licitud té per objecte l'actuació futura de l'administració en el sentit que demana que aquesta porti una determinada informació en les futures reunions de negociació de les modificacions de llocs de treball, però no sol·licita l'accés a informació pública en els termes previstos a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En conseqüència, es considera que la present sol·licitud s'ha de tractar com l'exercici d'un dret de petició de caràcter general, de conformitat amb la legislació abans esmentada"*, i d'acord amb això resol inadmetre la petició com a sol·licitud d'accés a informació pública i *"tramitar-la com exercici del dret de petició d'acord amb el procediment regulat al Decret 21/2003 de 21 de gener per fer efectiu el dret de petició davant de les administracions públiques catalanes"*. En el marc d'aquest procediment d'exercici del dret de petició, en fa trasllat a la Subdirecció General de Relacions Sindicals i Polítiques Socials de la Direcció General de la Funció Pública, que respon al sindicat recordant que correspon al departament que promou la modificació del lloc de treball donar audiència a les persones afectades, i que a les reunions del grup de treball de l'RLT s'informa per escrit del resultat d'aquest tràmit d'audiència, precisant si les persones interessades han fet o no alegacions al respecte, però que atenent la protecció legal de les dades personals, "us comunico que facilitar als representants dels treballadors la identificació de la persona que ocupi o tingui reservat un lloc de treball objecte d'un expedient de modificació requerirà, en tot cas, del consentiment previ i exprés de la persona interessada".
4. El 18 de novembre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a la Direcció General de la Funció Pública i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella on s'exposin els antecedents i fonaments de dret, indicant, si s'escau, l'aplicació d'algun dels límits establerts per l'article 21 de l'LTAIPBG i la part de la informació que en quedaria afectada, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha.
5. L'11 de desembre de 2019 la Direcció General de la Funció Pública aporta l'informe i l'expedient requerits per la GAIP. A l'informe exposa les consideracions següents: "1. L'esmentada reclamació no qüestiona en cap moment la inadmissió de la sol·licitud d'accés a la informació pública per raó del seu contingut i el seu tractament com a dret de petició. La sol·licitud tenia per objecte demanar l'aportació per part de l'Administració de determinada informació a les futures reunions de



negociació de modificació de llocs de treball. Aquesta sol·licitud d'un futur comportament per part de l'Administració no es pot considerar informació pública en els termes previstos de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. 2. Amb l'escrit de resposta l'interessat per part de la Subdirecció General de Relacions Sindicals, es respon al fons de l'assumpte plantejat, sense que correspongui en aquest informe afegir cap altra consideració, atès que es tracta de la resposta a un dret de petició”.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la reclamació per manca d'objecte

L'article 18 LTAIPBG regula el dret d'accés com un dret personal a obtenir de l'Administració informació que tingui el caràcter de pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b de la mateixa Llei.

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.*

Dels antecedents es desprèn que l'objecte de la sol·licitud no és obtenir informació preexistent a la sol·licitud, sinó la pretensió de què l'Administració, en les properes reunions amb els representants sindicals, informi de la identitat de persones que ocupen els llocs de treball la modificació dels quals s'hi tractarà. Aquesta petició d'aportació d'informació en el futur ha de ser inadmesa com a sol·licitud d'accés a informació i tramitada com a exercici del dret de petició garantit per la Llei orgànica 4/2001, de 12 de novembre, reguladora del Dret de Petició, en el marc del procediment regulat pel Decret 21/2003, pel qual s'estableix el procediment per fer efectiu el dret de petició davant les administracions públiques catalanes. Per tant, la resolució d'inadmissió de la sol·licitud de la DGFP és ajustada a dret.

Atès que la reclamació no té per objecte un pronunciament previ de l'Administració en el marc de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, sinó que es presenta contra la desestimació d'una petició que tenia per objecte instar una actuació de futur de l'Administració, aquesta Comissió no té competència revisora de l'acte administratiu desestimatori de l'exercici del dret de petició, i la reclamació s'ha d'inadmetre, perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública d'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i l'article 33.2 RGAIP.



2. *Publicitat* de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de desembre de 2019, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 691/2019 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.