

Resolució 796/2023, de 7 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 464/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Parets del Vallès

Informació reclamada: Conèixer els mèrits presentats pels altres participants en un procés d'estabilització per a la cobertura de dues places de personal laboral fix.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: La persona reclamant, com interessada, sol·licita a l'Ajuntament de Parets del Vallès conèixer els mèrits presentats pels altres participants en un procés d'estabilització per a la cobertura de dues places de personal laboral fix. Únicament podria disposar d'aquella informació dels aspectes que s'hagin pogut valorar en el procés selectiu, tals com coneixements i les capacitats (mitjançant l'accés a exàmens i/o proves), els mèrits (acadèmics i d'experiència) i la puntuació, es considera que d'acord amb el principi de minimització de dades (1º article 5.1.c) RGPD) i per tant s'hauria de referir a la informació de participants seleccionats i/o que hagin obtingut una millor puntuació que la de la persona sol·licitant, per l'impacte significatiu en l'esfera personal i professional amb conseqüències irreversibles, de donar a conèixer el currículum acadèmic i la vida laboral de persones de pitjor puntuació.

Paraules clau: Ajuntaments. Requisits de la reclamació. Procediment d'estabilització en tramitació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. L'11 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 464/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Parets del Vallès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març de 2023 la reclamant presenta davant l'Ajuntament de Parets del Vallès una sol·licitud de dret d'accés a la informació pública com a interessada en un procés d'estabilització per a la cobertura de dues places de personal laboral fixes d'administrativa al qual també hi concorre i demana conèixer els mèrits presentats pels altres participants que, també treballen a l'Ajuntament de Parets.
3. L'11 de maig de 2023 l'Ajuntament li comunica a la reclamant que no té dret a la informació demanada per considerar que en el procediment encara no s'ha realitzat la corresponent verificació i valoració dels mèrits, entre d'altres consideracions, i com a conseqüència



d'aquesta denegació, la reclamant s'adreça a la Comissió per conèixer si la resposta de l'Ajuntament és correcta i no té dret a l'accés a la informació.

4. El 24 de maig de 2023 la Comissió comunica a la reclamant l'admissió provisional de la reclamació i, en la mateixa data, trasllada a l'Ajuntament la reclamació, li demana informe i còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 9 de juny de 2023 la Comissió rep l'informe de l'Ajuntament de Parets on, en síntesi, es manifesta que, de conformitat amb el que disposen les bases reguladores aprovades per al procés selectiu de dos/dues administratius/ves pel procediment concurs de mèrits, es va aprovar la llista provisional d'aspirants admesos/es i exclosos/es de la convocatòria, en la qual apareixen identificats els aspirants, i una vegada formulada la petició d'accés a la informació sol·licitada per una de les aspirants, consistent en conèixer els mèrits dels altres candidats, es va traslladar la consulta al Delegat de Protecció de dades de la Diputació de Barcelona, que va informar que s'havia de denegar la petició atès que encara no s'ha realitzat ni la revisió ni la valoració del procediment de concurs de mèrits i, per tant, no es tracta d'informació relativa a persones candidates seleccionades i no resulta indispensable per poder fer un control de la legalitat del procés selectiu i que es podria procedir a l'estimació del dret d'accés una vegada el procediment hagi finalitzat i s'hagin fet les revisions i valoracions per part del tribunal qualificador i hagin estat proposades les persones aspirants seleccionades per ocupar la plaça.

L'informe de l'Ajuntament posa en coneixement de la Comissió que una vegada efectuada auditoria del programa de gestió d'expedients s'ha emès informe on consta que la reclamant fent ús de la seva responsabilitat al lloc de treball que ocupa a l'Ajuntament ha accedit a consultar documents de l'expedient del procés selectiu un nombre de vegades considerable i ha accedit per descarregar documents un nombre de vegades determinat.

6. El 4 de juliol de 2023 la GAIP demana informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) d'acord amb allò establert a l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, atès que la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal, com es desprèn de la sol·licitud d'accés a la informació que va realitzar la persona reclamant.
7. El 20 de juliol de 2023 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT on es conclou que "prenent en consideració les circumstàncies que concorren en el cas particular, no estaria justificat l'accés de la persona reclamant a la documentació acreditativa dels mèrits al·legats per les persones participants a què es refereix la seva sol·licitud (ni al full de càlcul on es relacionen), sens perjudici que un cop realitzada la seva valoració per l'òrgan de selecció



es pugui reconèixer l'accés respecte, si escau, aquells participants que hagin resultat finalment seleccionats o que hagin obtingut una millor posició a la seva en la borsa de treball”.

Aquest informe es trasllada per al seu coneixement tant a la reclamant, com a l'Ajuntament, el 24 de juliol de 2023, sense que s'hagi fet arribar a aquesta Comissió cap consideració al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat,



tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Dret d'accés a la informació i límits

L'objecte de la reclamació presentada a la Comissió de Garantia d'Accés a la Informació Pública consisteix en conèixer els mèrits presentats pels altres cinc participants que també treballen a l'Ajuntament de Parets, en document Excel, atès que és interessada en un procés d'estabilització per a la cobertura de dues places de personal laboral fixes d'administrativa al qual hi concorre.

La persona reclamant informa que en virtut de la resposta denegatoria de l'accés de l'Ajuntament no se li ha proporcionat la documentació i que vol saber si els seus arguments són correctes i realment no té dret a l'accés a aquesta informació.

El dret d'accés a l'expedient en qualsevol moment de la seva tramitació, d'acord amb allò previst a l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) i l'article 26 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atorguen a les persones interessades en un procediment en curs, el dret d'accedir a la informació del mateix, com a normativa reguladora del procediment en tràmit, d'acord amb allò previst a la disposició addicional primera.1 de la LTAIPBG o per la normativa de transparència, que en tot cas, com ja ha manifestat reiteradament aquesta Comissió s'han d'interpretar d'acord amb caràcter antiformalista de qualsevol procediment administratiu, d'acord amb la doctrina del Tribunal Constitucional, i del propi Tribunal Suprem.



La informació reclamada es refereix als mèrits presentats pels altres cinc participants en un procés d'estabilització per a la cobertura de dues places de personal laboral fixes d'administrativa i, d'acord amb això, òbviament aquesta informació reuneix els elements previstos a l'article 2.b) de la LTAIPBG i és informació pública, que seria pertinent per a poder conèixer l'adequada actuació de l'Administració en la selecció de personal en general, a més de l'específic interès de conèixer per part de l'interessat, en un procediment de concurrència competitiva, de les degudes garanties pròpies de la transparència i la publicitat que garanteixen el principi d'igualtat.

No obstant això, el dret a l'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per algun dels bens definits a la llei, concretament a l'article 21 de la LTAIPBG, que es configuren com a límits a ponderar envers al coneixent de la informació reclamada. En aquest cas, es considera que l'activitat comprovadora tant de l'òrgan qualificador per preservar els principis d'igualtat, mèrit i capacitat i transparència que regeixen en qualsevol procediment d'aquestes característiques, com per al propi reclamant per a conèixer les circumstàncies d'aquesta valoració, i que justifica legítimament l'accés a la informació reclamada, cal confrontar-la amb la deguda ponderació amb els drets dels altres candidats que concorren en aquest procediment.

D'aquesta forma i d'acord amb els criteris manifestats per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en el seu informe de 20 de juliol de 2023, en aquests casos que es volgués disposar per part d'un participant, d'informació sobre diferents aspectes que s'hagin pogut valorar en el procés selectiu, tals com coneixements i les capacitats (mitjançant l'accés a exàmens i/o proves), els mèrits (acadèmics i d'experiència) i la puntuació, es considera que d'acord amb el principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD) només resultaria justificat respecte la informació de persones participants finalment seleccionades i/o que hagin obtingut una millor puntuació que la de la persona sol·licitant, per l'impacte significatiu en l'esfera personal i professional amb conseqüències irreversibles, de donar a conèixer el currículum acadèmic i la vida laboral de persones de pitjor puntuació.

A més caldria afegir que en cap cas es podria facilitar informació acreditativa de mèrits si entre la informació laboral que incloguin dades sobre d'una categoria especial o especialment protegida per l'article 23 de la LTAIPBG que caldria excloure, si no es disposa del consentiment exprés de les persones afectades.

De l'exposat cal concloure que una vegada l'òrgan qualificador hagi dut a terme la corresponent valoració dels mèrits al·legats pel conjunt dels participants, es podrà accedir a la informació sol·licitada referent als que quedin millors qualificats que la persona reclamant. A més, tenint en compte que els que no superen la deguda qualificació, d'acord amb el que preveuen les bases



d'aquests procés, s'inclouen en una borsa de treball ordenades per la puntuació obtinguda, aquesta consideració també es refereix a aquesta valoració.

Una vegada es pugui disposar de la informació reclamada, per haver conclòs la valoració que permet concretar sobre quins candidats es pot obtenir la informació, es fa avinent que només es podria facilitar informació que no contingui dades especialment protegides atès allò previst a l'article 23 LTAIPBG i que la informació caldria lliurar-la sense cap referència a dades personals que puguin constar en la documentació acreditativa dels mèrits i que siguin innecessàries per al dret de defensa i per al control del l'actuació de l'òrgan de selecció com són el DNI o NIE, domicili, etc.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de setembre de 2023, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 464/2023, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 464/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.