

## **Resolució 797/2020, de 28 de desembre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 564/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Pere de Ribes

**Informació reclamada:** Expedient d'un decret.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha lliurat l'expedient objecte de reclamació, i que traslladat a la persona reclamant perquè manifesti eventualment el seu desacord, res ha al·legat en contra de considerar-lo adequadament satisfet. Aquesta satisfacció de la seva pretensió d'accés a l'expedient comporta que el procediment hagi perdut sobrevingudament el seu objecte, ja que no persisteix discrepància jurídica entre les parts, i esdevé pertinent finalitzar-lo per aquesta causa.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Expedient. Investigació. Reclamació contra silenci. Persona interessada.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 3 d'octubre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 565/2020, presentada contra l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 d'agost de 2020, la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes demanant, en la seva condició de delegat sindical, l'expedient del decret 744/2018.
3. La reclamació, de 3 d'octubre, indica que no hauria rebut resposta i es motiva de la manera següent: "Com a delegat sindical des de fa més d'un any mitjançant instàncies he demanat que em lliurin l'expedient 744/2018, amb resultat negatiu". "Soc part implicada com a denunciante en un expedient d'informació reservada sense estar en cap moment informat dels tràmits, tampoc m'han facilitat dit expedient 744/2018".
4. El 7 d'octubre de 2020 la GAIP requereix a la persona reclamant que esmeni la reclamació, als efectes d'acreditar la condició de delegat sindical amb la qual al·lega actuar, i l'adverteix que si no satisfà l'esmena en el termini de deu dies es considerarà que desisteix de la seva Reclamació, de conformitat amb el que estableix la legislació de procediment administratiu a l'article 68. En el mateix escrit la



Comissió també informa a la persona reclamant que l'escrit de reclamació s'ha escindit d'acord per a cadascuna de les sol·licituds d'informació presentades, assignant-se a aquesta el número 564/2020.

5. El 8 d'octubre de 2020 la persona reclamant dona resposta al requeriment d'esmena indicat a l'antecedent anterior.
6. El 13 d'octubre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El mateix 13 d'octubre de 2020, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 23 de novembre de 2020 l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes remet a la GAIP l'expedient objecte de reclamació, sense cap altre escrit ni manifestació.
9. El 27 de novembre de 2020 la GAIP demana a l'Ajuntament que, dins del termini de cinc dies, li confirmi si la mateixa informació que ha lliurat a la GAIP s'ha traslladat també a la persona reclamant, o en cas contrari, que argumenti els motius pels quals considera justificat no lliurar aquesta informació, en un termini de 5 dies hàbils.
10. El 10 de desembre de 2020, l'Ajuntament reitera la tramesa de la mateixa informació a la GAIP, sense indicació ni acreditació d'haver estat tramesa igualment a la persona reclamant.
11. El 18 de desembre la GAIP notifica a la persona reclamant la informació rebuda de mans de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes i li indica que tret que dins del termini de cinc dies presenti al·legacions contràries a considerar-se'n satisfet, la GAIP procedirà a finalitzar el procediment a la vista de què l'Ajuntament ha lliurat la informació que n'era l'objecte. Transcorregut aquest termini, la persona reclamant no ha fet cap al·legació.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada



de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a un subjecte obligat per l'LTAIPBG (article 3.1).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació**

Tot i que la persona reclamant diu actuar -quan sol·licita la informació i quan motiva la reclamació- en qualitat de delegat sindical, el cert és que, un cop examinada la informació objecte de reclamació, es constata que també té la condició de persona interessada en el procediment al quan demana accedir, i és aquesta condició que ostenta en nom propi, i no la representació de les persones treballadores en l'exercici de les seves funcions sindicals, la que probablement ha tingut en compte l'Ajuntament per donar-li accés a un expedient d'informació reservada.

En tot cas, els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha lliurat l'expedient objecte de reclamació, i que traslladat a la persona reclamant perquè manifesti eventualment el seu desacord, res ha al·legat en contra de considerar-lo adequadament satisfet. Aquesta satisfacció de la seva pretensió d'accés a l'expedient comporta que el procediment hagi perdut sobrevingudament el seu objecte, ja que no persisteix discrepància jurídica entre les parts, i esdevé pertinent finalitzar-lo per aquesta causa.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de desembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 564/2020, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver lliurat l'administració la informació reclamada durant la tramitació d'aquest procediment, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.