

Resolució 797/2022, de 22 de de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 668/2022

Administració reclamada: Ajuntament d'Albatàrrec

Informació reclamada: Informació sobre l'estat d'un gos.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La reclamació es motiva en la manca de credibilitat que la persona reclamant dona a l'efectivitat de les actuacions realitzades per a la garantia real i efectiva de la protecció del gos, i demana que la GAIP requereixi a l'Ajuntament a demostrar que el gos està bé, el què resulta una pretensió aliena a aquest procediment i que no pot ser-hi admesa. Per més lloables que pugui semblar a aquesta Comissió la seva tasca de la reclamant en defensa dels drets dels animals i la protecció de la seva salut física i mental, el cert és que no té competències per revisar l'actuació administrativa de l'Alcaldia o del consistori, i la seva funció queda legalment limitada a la garantia de l'accés a la documentació pública, el què, com resulta acreditat i la persona reclamant no ha desmentit, ja s'ha produït. Cal recordar, igualment, que el procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública queda limitat a la definició legal d'informació pública de l'article 2.b LTAIPBG, que exigeix com a requisit que es tracti d'informació en poder de l'administració, el què comporta que sigui informació prèviament existent i no pugui considerar-se'n la informació que es generi en un futur. D'acord amb això, la sol·licitud d'informació està limitada temporalment a la data en què es presenta, sense que siguin admissibles les peticions d'informació futura, de manera que la pretensió d'obtenir informació sobre les actuacions dutes a terme arran de la denuncia per al benestar d'aquell animal s'ha d'entendre limitada temporalment a la data en què es va presentar la petició a l'administració, 29 de juny, i s'ha d'entendre satisfeta amb la informació facilitada el 5 de juliol, sense que pugui ser admissible com a objecte d'aquesta reclamació la informació actualitzada amb posterioritat a aquella data. L'article 33.2 RGAIP disposa la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntament. Entitats. Protecció d'animals. Reclamació contra estimació. Objecte del procediment. Informació pública.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 20 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 668/2022, presentada per una persona en nom d'una associació protectora d'animals anomenada Grup Local d'Albatàrrec, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El dia 29 de juny de 2022, la persona reclamant presenta una sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament d'Albatàrrec, on exposa que "Com que heu informat a algunes persones interessades que s'han personat allà els Agents Rurals, Com Associació Grup Local d'Albatàrrec sol·licitem: 1) Acta que han aixecat els Agents Rurals (en compliment de la Llei de Transparència de Catalunya Llei 19/2014) 2) que ens informeu de totes les accions que heu seguit per garantir el benestar de dit gos. (en compliment també de la Llei de Transparència de Catalunya)".
3. Prèviament, el 22 de juny de 2022 la persona reclamant, en nom d'una associació animalista municipal presenta davant l'Ajuntament un text jurídic exposant diversos drets dels animals.
4. El 5 de juliol de 2022 l'Ajuntament d'Albatàrrec estima la sol·licitud de la persona reclamant i l'informa: "Atès que en data 20 de juny de 2022 es va comunicar aquesta situació al propietari Sr. Xxx, tot comprovant les dades al cens d'animals de companyia i girant una primera visita l'endemà 21.06.22 de la brigada municipal a la finca per comprovar les condicions esmentades, on no es constata un perill imminent per al gos al no haver mal estat ni malnutrició ni manca d'aigua, sense que es pugui verificar la permanència 24h de l'animal lligat que el propietari nega.

Atès que en data 21 de juny de 2022 la Sindicatura de Greuges informa l'ajuntament que l'associació ha presentat queixa al respecte. Atès que en data 22 de juny de 2022 l'Associació denunciant presenta un nou escrit on informen que el gos no es troba a la finca, la qual cosa seria compatible amb el fet de treure'l a passejar el propietari. Atès que l'Alcaldia sol·licità la intervenció dels agents rurals, els quals han girat visita inspectora en data 28 de juny de 2022 acompanyats del propietari i de l'agutzil municipal, amb el següent resultat: *"els agents rurals requerim al Sr. Xxx que identifiqui la gossa amb microxip, que la censi a l'ajuntament d'on resideix, que ha de millorar les condicions de lluminositat, que no pot estar lligada permanentment, que ha de treure a passejar la gossa cada dia i rebre l'atenció veterinària i alimentació suficient."* Seguidament li adjunten la resolució: "Primer.- Advertir al Sr. XXXX que queda requerit com a propietari de la gossa Estrella a mantenir-la en condicions òptimes de salut, amb aliment i aigua suficient, lluminositat de l'estància on s'allotja i exercici diari sense que pugui estar lligada de forma permanent, en compliment de les seves obligacions legals.

Segon.- Concedir al Sr. XXXX el termini de 15 dies hàbils per identificar i censar la seva gossa Estrella en el cens municipal d'animals de companyia de l'Ajuntament d'Albatàrrec en compliment de les seves obligacions legals.

Tercer.- Advertir al XXXX que, en cas de no donar compliment als anteriors acords en la forma i termini establerts, es procedirà a incoar expedient sancionador contra la seva persona per infracció del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals.



Quart.- Notificar aquest acord als interessats, inclosa l'Associació Grup Local Albatàrrec, Sindicatura de Greuges de Catalunya i cos d'Agents Rurals de la Generalitat, als efectes oportuns”.

5. La reclamació, presentada el 20 de juliol de 2022, indica, com a informació reclamada, “saber com es troba un gos del qual hem informat a l'Ajuntament que està maltractat”, assenyala que ha rebut resposta a la sol·licitud d'informació prèviament plantejada a l'Ajuntament, però motiva la reclamació en què “sempre ens contesten amb evasives”, El motiu és que portem dos mesos darrera un cas de maltracte animal. Ho vam denunciar a l'Ajuntament i, l'alcalde sempre va amb paraules molt diplomàtiques però el cert es que sempre va amb evasives. Seguidament, explica que hauria denunciat que un gos romania lligat les 24 hores del dia, i que les explicacions de l'escrit de resposta no acreditarien que s'hauria resolt la situació (“hores d'ara no sabem on es el gos i si està bé o no”) i demana a la GAIP “que insteu l'Ajuntament a complir amb la llei de transparència i ens digui i demostri que el gos està bé.”
6. El 25 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació l'Ajuntament d'Albatàrrec i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 5 d'agost de 2022 la GAIP rep un informe de l'Ajuntament exposant el següent: “En resposta al vostre escrit de 26/07/2022 de sol·licitud d'informe en relació a la reclamació número 668/2022 presentada per la senyora Xxx davant de la vostra entitat, un informem que: -En data 29 de juny de 2022, registre d'entrada 2022-E-RE-260, la senyora Xxx, en representació del Grup Local d'Albatàrrec, va presentar instància sol·licitant l'acta aixecada per Agents Rurals, així com informació sobre les accions realitzades pel consistori per garantir el benestar d'un gos (Document que la senyora Xxx ha aportat a la vostra entitat juntament amb la reclamació) -En data 7 de juliol de 2022, es va enviar notificació electrònica a la senyora Xxx, en resposta a la



seva sol·licitud, trametent la documentació sol·licitada, amb salvaguarda de les dades protegides que hi poguessin constar. Havent rebut en data 19 de juliol una comunicació de rebuig de la notificació enviada, al no haver estat consultada ni descarregada ens el deus dies que marca la llei. El mateix 19 i per tal que la senyora Xxx pogués disposar de la informació se li va enviar un correu electrònic a la seva adreça electrònica.-La documentació tramesa va ser: -Ofici de resposta -Decret 2022-0130 de 5 de juliol de 2022 -Acta del Agents Rurals -Diligència del Mossos d'Esquadra, on es fa constar que en la seva visita del 30 de juny el gos presentava aparentment un bon estat de salut i que s'havien solucionat per part del propietari les deficiències de l'allotjament detectades". A l'informe tramés, també hi ha adjunta tota la documentació relativa a l'expedient.

9. El 6 de setembre de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament, tot indicant que si en el termini de 3 dies no al·lega motivadament el contrari es considerarà satisfeta la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i consideracions generals sobre el contingut i l'abast del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb ja que es presenta en relació amb una sol·licitud d'informació adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG, d'acord amb l'article 3.1.a LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". De la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica



legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Objecte del procediment

Dels antecedents es desprèn que la persona reclamant hauria obtingut, prèviament a la interposició e la reclamació, la informació sol·licitada: acta dels agents rurals i actuacions posterior a la seva denúncia. La reclamació es motiva en la manca de credibilitat que la persona reclamant dona a l'efectivitat de les actuacions realitzades per a la garantia real i efectiva de la protecció del gos, i demana que la GAIP requereixi a l'Ajuntament a demostrar que el gos està bé, el què resulta una pretensió aliena a aquest procediment i que no pot ser-hi admesa.

Per més lloables que pugui semblar a aquesta Comissió la seva tasca de la reclamant en defensa dels drets dels animals i la protecció de la seva salut física i mental, el cert és que no té competències per revisar l'actuació administrativa de l'Alcaldia o del consistori, i la seva funció queda legalment limitada a la garantia de l'accés a la documentació pública, el què, com resulta acreditat i la persona reclamant no ha desmentit, ja s'ha produït.



Cal recordar, igualment, que el procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública queda limitat a la definició legal d'informació pública de l'article 2.b LTAIPBG, que exigeix com a requisit que es tracti d'informació en poder de l'administració, el què comporta que sigui informació prèviament existent i no pugui considerar-se'n la informació que es generi en un futur. D'acord amb això, la sol·licitud d'informació està limitada temporalment a la data en què es presenta, sense que siguin admissibles les peticions d'informació futura, de manera que la pretensió d'obtenir informació sobre les actuacions dutes a terme arran de la denúncia per al benestar d'aquell animal s'ha d'entendre limitada temporalment a la data en què es va presentar la petició a l'administració, 29 de juny, i s'ha d'entendre satisfeta amb la informació facilitada el 5 de juliol, sense que pugui ser admissible com a objecte d'aquesta reclamació la informació actualitzada amb posterioritat a aquella data.

L'article 33.2 RGAIP disposa la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

D'acord amb l'exposat, la reclamació s'ha de desestimar, perquè no demana informació pública (prèviament ja obtinguda) sinó la demostració de l'efectivitat de les mesures preses en garantia del benestar animal i informació posterior a la sol·licitud, el què depassa l'àmbit d'aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre de 2022, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 668/2021, perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta