

Resolució 797/2025, de 29 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 645/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Ponts

Informació reclamada: expedient de benestar animal.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: És procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada. Si l'Administració no disposa de la informació sol·licitada, aquesta és la resposta que cal donar de manera clara a la persona reclamant, sense que quedi obligada a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitat ambiental. Informació benestar animal . Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 25 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 645/2025, presentada per una entitat contra l'Ajuntament de Ponts en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut la informació demanada.
2. El 5 de febrer de 2025 l'entitat reclamant presenta a una petició d'informació sobre un comís d'animals i gestió d'animals al municipi de Ponts i sol·licita: " - Conèixer quants animals es van comissar el dia 15 de gener de 2025 per estar en possessió de XXX, així com de quina espècie i destí. - Conèixer si es van aixecar actes policials i on s'han derivat. - Conèixer si tots els animals han passat una revisió veterinària per tal de verificar el seu estat de salut. En relació al gos de raça potencialment perillosa que es trobava en possessió de XXX:

_ Conèixer el seu destí. _ Conèixer si es va requerir al titular per tal que acredites la denuncia per pèrdua o document de cessió de l'animal a XXX. _ Conèixer si es va verificar que es trobes en possessió de tots els requisits per tenir un gos que pertany a una raça potencialment perillosa, _ Si s'ha procedit a incoar un expedient sancionador a XXX per posseir un gos de raça potencialment perillosa sense disposar dels permisos



corresponents. En relació a la resposta obtinguda a la nostra sol·licitud d'informació de 7 de desembre de 2023, tenint en compte el seu contingut sol·licitem:

_ Entrega del projecte CER. _ Conveni de col·laboració amb l'Associació Gats de Carrer de Ponts. _ Apunts comptables relacionats amb les factures destinades al control de les colònies de gats comunitaris des del 2019 fins al 2024. _ Apunts comptables relacionats amb les factures destinades a la recollida de gats i gossos de companyia abandonats/perduts de gats des del 2019 fins al 2024. _ Factures relacionades amb la gestió de les colònies felines (alimentació, despeses veterinàries i a la recollida de gats i gossos de companyia abandonats/perduts del 2019 al 2024). _ Document comptable que faci referència explícita a l'aplicació pressupostària a la qual es carrega la despesa relacionada amb la gestió de les colònies felines i a la recollida de gats i gossos de companyia abandonats/perduts del 2019 al 2024. _ Partida aprovada l'any 2024 per a la gestió de colònies felines i a la recollida de gats i gossos de companyia abandonats/perduts. Que s'aportin documents justificatius de la partida. _ Conveni signat pels anys 2019 a 2024 amb el centre de la Foradada per la recollida de gats i gossos de companyia abandonats o perdut el qual es fa menció a la resposta de l'Ajuntament. _ S'informi d'on s'ubica la instal·lació temporal municipal per allotjar animals fins la seva recollida pel centre amb el qual es té conveni. _ Quants expedients sancionadors per infraccions de la normativa de protecció animals s'han incoat des de l'any 2019 fins l'any 2024 al municipi de Ponts i en cas de no tenir competència quan s'han derivat a l'administració competent. _ Quantes campanyes d'identificació i esterilització s'han dut a terme des de l'any 2019 fins l'any 2024 al municipi.”

3. El 5 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 5 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. A data de la resolució i vençut el termini indicat a l'antecedent anterior, no li consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

La informació sol·licitada i no facilitada fins el moment- sobre un expedient de benestar animal, Conveni de col·laboració amb una entitat sobre colònies de gats i actuacions realitzades i despeses de l'Ajuntament en relació amb la gestió de colònies felines, recollida de gats i gossos de companyia abandonats/perduts - és informació pública tal i com estableix l'art. 2.b LTAIPBG. L'Ajuntament esdevé un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne l'accés, en el seu cas.

El dret d'accés a la informació pública no és un dret absolut i pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa. Igualment, d'acord amb la LTAIPBG, les



limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia (article 20 LTAIPBG). Pel que fa al límits al dret d'accés a la informació pública que puguin concórrer en el cas que ens ocupa, la Comissió no n'aprecia cap d'ofici ja que l'Ajuntament no ha facilitat l'informe demanat.

D'acord amb l'exposat, és procedent declarar el dret de l'entitat reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada. Si l'Administració no disposa de la informació sol·licitada, aquesta és la resposta que cal donar de manera clara a la persona reclamant, sense que quedi obligada a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència.

El Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les Administracions Públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes.

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Altrament, la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els



documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Convenis (codi 0045), sèrie Convenis i acords (1376); i Control i recollida d'animals (codi 0162), sèrie Gestió de la recollida d'animals abandonats o de mesures alternatives (2534).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 645/2025 i declara el dret de l'entitat reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 645/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.