

## **Resolució 798/2020, de 28 de desembre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 565/2020 i 571/2020 (acumulades)

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Pere de Ribes

**Informació reclamada:** Conceptes retributius pels complements de nocturnitat i específic.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** La informació que es reclama són explicacions de l'Ajuntament en relació amb els criteris i pràctiques retributives del complement de nocturnitat i del complement específic a la persona reclamant. Es tracta, doncs, d'informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, ja que és informació en poder de l'Ajuntament, que ha de saber els criteris i pràctiques retributives que aplica a la seva plantilla. Per tant, és informació pública, relativa a les polítiques retributives sotmesa al règim d'accés establert a l'article 18 LTAIPBG, que només podria ser limitat o restringit pels límits a l'accés legalment establerts. I no és el cas, ja que, tot i que les dades retributives de persones físiques són dades personals protegides per la normativa de protecció de dades, el cert és que es demanen referides a la pròpia persona reclamant, de manera que el seu accés no es regeix per les limitacions establertes a l'article 23 i 24.2 LTAIPBG, sinó pel règim d'accés de l'article 24.3 LTAIPBG, que remet a la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Personal. Retribucions. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració. Acumulació. Dades personals pròpies.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 3 d'octubre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 565/2020, presentada contra l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, en relació amb dues sol·licituds d'informació, indicades a l'antecedent següent. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de novembre de 2019 la persona reclamant presenta dues instàncies a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, una demanant conèixer l'import que se li abona per treballar al torn de nit, i l'altra, demanant conèixer el desglossament a la seva nòmina de cada concepte que engloba el complement específic
3. La Reclamació presentada el 3 d'octubre de 2020 posa de manifest que l'Ajuntament no hauria respost la seva sol·licitud d'accés a informació pública.



4. El 6 d'octubre de 2020, la GAIP comunica a la persona reclamant que, atès que el formulari presentat fa referència a dues sol·licituds d'informació plantejades individualment i separatament, s'escindeix en dues reclamacions, assenyalades amb els números 564/2020 i 571/2020. En el mateix escrit, li informa sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública.
5. El 8 d'octubre de 2020 la GAIP comunica les Reclamacions 565/2020 i 571/2020 a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre elles, així com també còpia dels expedients de sengles sol·licituds d'informació de la què deriven i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre les Reclamacions.
6. El 13 d'octubre de 2020 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de les Reclamacions 565/2020 i 571/2020, li informa dels propers passos que se seguiran en la seva tramitació i li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració, especialment les relatives a la informació sol·licitada, mentre durin les Reclamacions.
7. El 10 de novembre de 2020, en no haver obtingut resposta de l'Ajuntament, la GAIP li reitera el requeriment d'aportar informe jurídic i els expedients relatius a les sol·licituds, indicat a l'antecedent 5.
8. El 23 de novembre de 2020 la GAIP adreça un nou correu electrònic a l'Ajuntament per tal de reclamar l'informe i els expedients que són objecte de Reclamació, sense que, a data d'aquesta Resolució, la GAIP hagi rebut cap comunicació de l'Ajuntament.

## **Fonaments jurídics**

### **1. *Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació***

Tenint en compte que la informació fa referència a dades personals retributives de la pròpia persona reclamant, podria plantejar-se la idoneïtat d'aquest procediment de reclamació, considerant que l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades és l'autoritat competent per conèixer de les reclamacions en relació amb el dret d'accés previst a l'article 15 RGPD. Tanmateix, el cert és que no es demana només l'accés a l'import de les retribucions que percep la persona reclamant, sinó que interessa també obtenir de l'Administració explicacions sobre



les pràctiques retributives que hi aplica en la forma en què desglossa el complement específic, de manera que resulta adequat considerar que es reclama informació pública no limitada a dades personals, i per tant, les reclamacions són admissibles a tràmit davant d'aquesta Comissió.

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquestes Reclamacions, ja que deriven de sol·licituds d'informació pública adreçades a un subjecte obligat per l'LTAIPBG (article 3.1).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la Llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Acumulació de les Reclamacions 565/2020 i 571/2020**

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts, del tipus del tipus d'informació sol·licitada i del sentit de la resolució que hi posa fi.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.

## **3. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'Ajuntament de Sant Pere de Ribes no ha atès el requeriment de la GAIP d'aportar-li l'expedient de la sol·licitud d'accés que porta causa d'aquestes reclamacions, ni l'informe on es manifesti el seu posicionament jurídic en relació amb l'accés a la informació sol·licitada i els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP, d'acord amb el qual les Administracions reclamades han d'aportar dins del termini de quinze dies còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació.

L'article 33.7 RGAIP disposa que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per al Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents".



D'acord amb l'exposat, i considerant que la resolució de la GAIP ha de recaure dins del termini de dos mesos des de la presentació de la reclamació (article 45 RGAIP), s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de la documentació i la justificació requerida a l'Administració, que quedarà tanmateix vinculada i obligada pel sentit i pels termes d'aquesta Resolució.

#### **4. Sobre el dret d'accés a la informació reclamada**

La informació que es reclama són explicacions de l'Ajuntament en relació amb els criteris i pràctiques retributives del complement de nocturnitat i del complement específic a la persona reclamant. Es tracta, doncs, d'informació pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, ja que és informació en poder de l'Ajuntament, que ha de saber els criteris i pràctiques retributives que aplica a la seva plantilla. Per tant, és informació pública, relativa a les polítiques retributives sotmesa al règim d'accés establert a l'article 18 LTAIPBG, que només podria ser limitat o restringit pels límits a l'accés legalment establerts.

I no és el cas, ja que, tot i que les dades retributives de persones físiques són dades personals protegides per la normativa de protecció de dades, el cert és que es demanen referides a la pròpia persona reclamant, de manera que el seu accés no es regeix per les limitacions establertes a l'article 23 i 24.2 LTAIPBG, sinó pel règim d'accés de l'article 24.3 LTAIPBG, que remet a la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

L'article 15 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques respecte al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, RGPD), estableix el dret de les persones físiques a accedir a les dades personals que siguin tractades per altre. Per tant, la normativa de protecció de dades personals no s'oposa, sinó que permet, que la persona reclamant pugui conèixer els conceptes pels quals percep el complement retributiu objecte de reclamació, sense que li puguin ser aplicades les restriccions previstes a l'article 23 RGPD.

D'acord amb aquest marc legal, la persona reclamant té dret a obtenir de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes la informació reclamada i correspon, per tant, estimar les Reclamacions 565/2020 i 571/2020.

#### **5. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les



efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **6. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de desembre de 2020, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 565/2020 i 571/2020
2. Estimar les Reclamacions 565/2020 i 571/2020 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sobre el complement de nocturnitat i el complement específic que percep i com està desglossat.
3. Requerir l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes a què lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies.
4. Requerir l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes a informar la GAIP, dins del termini de deu dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per executar-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



6. Declarar finalitzat el procediments relatius a les Reclamació 565/2020 i 571/2020 disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.