

Resolució 800/2022, de 22 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 703/2022

Administració reclamada: Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat

Informació reclamada: Llicència d'obertura i altres permisos d'un aparcament de camions.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Urbanisme. Llicències. Aparcament. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'1 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 703/2022, presentada contra l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de juny de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat: "L'any 1992 es va aprovar la creació d'un parc als terrenys situats entre l'Hospital oncològic, la Gran Via i la Ronda del Litoral. Segons mapa cartogràfic de la Generalitat, aquells anys hi havia horts, a data d'avui es troba en funcionament un pàrquing de camions. Sol·licito llicència d'apertura de l'establiment, any d'apertura, permisos i tota la documentació disponible sobre l'establiment d'aquest negoci que pertany a xxxx SL. amb CIF xxx y nom comercial xxxx, domiciliat segons la seva pàgina web a xxxx L'Hospitalet de Llobregat Web de l'establiment xxxx". Demana la informació en format PDF.
3. La Reclamació presentada l'1 d'agost de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.



4. El 24 d'agost de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 24 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 14 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament: "La sol·licitud d'accés a la informació es valora favorablement sense que concorri cap límit dels previstos a l'article 21 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG). En relació amb la identificació de terceres persones que resulten afectades per la informació d'accés sol·licitada, es considera com a tals a: (nom i dades de contacte de sis persones). No consta llicència d'apertura de l'establiment, ni per tant any d'apertura ni permisos sobre l'establiment d'un negoci que pertany a xxxx situat al Camí de Pau Redó d'aquesta ciutat. En relació amb la documentació disponible relativa a l'emplaçament indicat consta en aquest ajuntament instruït l'expedient de disciplina núm. 2014/0031, del qual, per considerar afectats els interessos de terceres persones relacionades anteriorment (contractes d'arrendaments dels terrenys on es troba l'activitat), procediria obrir el tràmit previst a l'article 31 LTAIPBG, llevat que el sol·licitant accepti l'accés parcial a l'expedient, en tant la no aportació dels (3) contractes d'arrendament que conjuntament formen el terreny on es troba l'activitat no dificulta la comprensió de la informació en aquest inclosa. Cal indicar en darrer terme, que el terreny situat l'avinguda Gran Via de l'Hospitalet, núm. xxx, també identificat com a l'antiga carretera del Prat, núm. xxx i Camí de Cal Pau Redó, sense número, es troba inclòs al Sector 1 del pla director urbanístic Gran Via-Llobregat de l'Hospitalet de Llobregat, redactat per la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme i tramitat per la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'àmbit metropolità de Barcelona, aprovat inicialment el dia 8 de juliol de 2016 (DOGC 15/07/2016) i definitivament pel Conseller de Territori i Sostenibilitat el dia 27/03/2017 quin sistema d'actuació es determina per expropiació i estableix com administració actuant dels tres sectors d'interès supramunicipal delimitats en aquest PDU al Consorci per a la Reforma de la Gran Via a l'Hospitalet de Llobregat".
7. El 20 de setembre de 2022 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant, afirmant que es dona per satisfeta amb la informació rebuda.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que



l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 703/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta