

Resolució 803/2019, de 19 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 819/2019

Administració reclamada: ESPIMSA i Ajuntament de Tarragona

Informació reclamada: Estudi de mobilitat, l'estudi d'impacte acústic i els serveis d'higiene i salubritat del Mercat ambulant de Bonavista.

Sentit de la Resolució: Inadmissió per prematura

Resum: L'article 42.1 LTAIPBG preveu que les reclamacions davant la GAIP s'han de presentar en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució. En aquest cas, la Reclamació es presenta incomplint els terminis establerts pels articles 33 i 42.1 LTAIPBG i 32 RGAIP per presentar les reclamacions davant la GAIP. La sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació és presentada el dia 16 de novembre de 2019 i aquesta Reclamació el dia 15 de desembre. Això vol dir que quan es presenta la Reclamació no s'ha depassat encara el termini d'un mes previst en l'article 33 LTAIPBG perquè l'Administració pugui atendre una sol·licitud d'accés a la informació pública i l'Ajuntament encara disposava de dos dies per facilitar la informació sol·licitada.

Paraules clau: Ajuntament. Empreses municipals. Mercats ambulants. Estudis. Reclamació prematura. Terminis. Funció revisora de la GAIP.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 15 de desembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 819/2019, presentada contra l'Ajuntament de Tarragona i la seva Empresa de Serveis i Promocions d'Iniciatives Municipals SA (ESPIMSA), en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de novembre de 2019 la persona reclamant invoca l'article 13 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú i l'LTAIPBG i sol·licita el següent a l'Ajuntament de la Tarragona: *l'estudi de mobilitat, l'estudi d'impacte acústic, els serveis d'higiene i salubritat previstos davant l'afluència de persones, tot ell previ a l'inici i autorització de l'activitat comercial de la gestió de la venda no sedentària al mercat ambulant de Bonavista.*
3. La Reclamació presentada el 15 de desembre de 2019 reitera el text de la sol·licitud.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i consideracions generals sobre el contingut i l'abast del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "*Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició podran ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la informació pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol*". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "*el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei*". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "*la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei*".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "*Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda*". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "*El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis*".

2. Inadmissibilitat per prematura

L'article 42.1 LTAIPBG preveu que les reclamacions davant la GAIP s'han de presentar en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució. Amb major detall, l'article 32 RGAIP estableix que "*Les reclamacions davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública s'han d'interposar en el termini d'un mes, a comptar des de: a) La notificació de la resolució en matèria d'accés a la informació pública... b) El moment en què es produeixin els efectes del silenci positiu. c) La notificació de la desestimació del recurs de reposició interposat contra una resolució en matèria d'accés a la informació o el transcurs del termini per a resoldre i notificar... d) El venciment del termini previst pels articles 35.3 i 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. En aquests supòsits, la reclamació es tramita amb caràcter preferent*". Així mateix, l'article 33 LTAIPBG disposa que l'Administració sol·licitada ha de resoldre la sol·licitud d'informació pública en el termini d'un mes i l'article 35 de la mateixa llei estableix que si no notifica la resolució dins d'aquest termini es produeix silenci administratiu.



L'article 33.2 RGAIP disposa que la Comissió *“únicament pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública o si no compleix els requisits establerts pels articles anteriors i la persona reclamant, amb requeriment previ, no esmena la reclamació dins del termini general establert per a fer-ho. La Comissió ha de motivar la inadmissió i l'ha de notificar a la persona reclamant”*.

En aquest cas, la Reclamació es presenta incomplint els terminis establerts pels articles 33 i 42.1 LTAIPBG i 32 RGAIP per presentar les reclamacions davant la GAIP. La sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació és presentada el dia 16 de novembre de 2019 i aquesta Reclamació el dia 15 de desembre. Això vol dir que quan es presenta la Reclamació no s'ha depassat encara el termini d'un mes previst en l'article 33 LTAIPBG perquè l'Administració pugui atendre una sol·licitud d'accés a la informació pública i l'Ajuntament encara disposava de dos dies per facilitar la informació sol·licitada.

En conseqüència, la Reclamació 819/2019 és prematura i s'inadmet a tràmit, d'acord amb el previst pels articles 32 i 32.2 RGAIP, sense perjudici que es pugui presentar novament una reclamació contra la resolució que dicti l'Administració arran de la sol·licitud indicada per l'antecedent 2 o, si transcorregut el termini per fer-ho, l'Administració no ha resultat.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de desembre de 2019, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 819/2019 per prematura i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.