

**Resolució 806/2022, de 22 de setembre<sup>1</sup>**

**Número d'expedient de la reclamació:** 741/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilabella

**Informació reclamada:** Instàncies relacionades amb molèsties causades per gats de carrer.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** Tal com s'indica en el fonament jurídic anterior, només poden ser objecte de reclamació a la GAIP les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i les que resolguin recurs de reposició sobre la mateixa matèria. És a dir: la reclamació a la GAIP és un procediment de revisió d'una actuació de l'Administració afectada, de manera que per poder presentar-la és precís que prèviament s'hagi plantejat la sol·licitud objecte de la Reclamació davant de l'Administració que té en el seu poder la informació sol·licitada i que la sol·licitud no hagi estat satisfeta. I la persona reclamant ha d'estar en condicions de poder acreditar-lo.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Falta de sol·licitud prèvia. Falta d'objecte. Causa d'inadmissió de la Reclamació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 15 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 741/2022, presentada contra l'Ajuntament de Vilabella, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La persona reclamant aporta la següent sol·licitud, redactada sobre un formulari de l'Ajuntament de Vilabella, en la qual no consta data de presentació, ni número de registre: "1.- Solicito que se me informe de la cantidad y números de registro de cada una de las instancias que se han presentado en el ayuntamiento de Vilabella relacionadas con molestias ocasionadas por los gatos callejeros durante los años 2018, 2019, 2020, 2021 y 2022. 2.- En caso de que se haya presentado alguna instancia por molestias ocasionadas por los gatos callejeros, solicito que se me informe de cuantas de esas instancias adjuntaban pruebas fotográficas o en vídeo demostrando tales molestias. 3.- Actualmente

---

<sup>1</sup> El text original d'aquesta resolució, s'ha redactat en català.

el ayuntamiento ha prohibido a la asociación felina “Boig per tu” de Vilabella que alimente a los gatos callejeros mediante un comunicado en el que se le advierte de un procedimiento sancionador, y en el que se les comunica que solo se los puede alimentar en los lugares habilitados para ello y por el personal debidamente adecuado. En relación a lo expuesto en el punto 3, solicito que se me informe de las siguientes cuestiones: - Qué lugares exactamente son los que habilitado el ayuntamiento para alimentar a los gatos de la calle. - Quién es el personal debidamente adecuado al que se refiere el ayuntamiento para poner alimento y agua a los gatos que viven en la calle. - Solicito saber si se está alimentando y poniendo agua diariamente a los gatos callejeros por dicho personal adecuado al que se refiere el ayuntamiento y desde cuando se está haciendo. Al amparo de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, por la que se regulan los derechos de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, solicito que el Ayuntamiento de Vilabella me facilite la información en el término de un mes”.

3. La Reclamació presentada el 15 d'agost de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud i exposa la següent motivació: “el Ayuntamiento ha prohibido a la asociación felina que gestiona las colonias de gatos alimentar a los gatos de la calle porque dice que ensucian las calles. El ayuntamiento quiere expulsar a los gatos del pueblo. Dice que hay vecinos que se han quejado de los gatos. El ayuntamiento ordenó a uno de sus trabajadores tirar los botes con comida y agua que la asociación felina ponía a los gatos. También ha multado a la asociación, El caso está denunciado en los juzgados, la información es necesaria para saber si querer expulsar a los gatos del pueblo y prohibir su alimentación (condenarlos a muerte) está basado en denuncias de los vecinos por graves problemas causados por los gatos, o se trata de una decisión totalmente injustificada y por consiguiente presunto caso de maltrato animal, acoso y prevaricación por parte del ayuntamiento hacia la familia de la asociación que esteriliza y alimenta a las colonias de gatos desde hace años. La información solicitada será útil para el juicio”.
4. El 17 d'agost de 2022 la GAIP requereix la persona reclamant que repari la Reclamació: “Conforme allò exposat, li demanem que ens porti el justificant així que va presentar la sol·licitud d'accés a la informació pública en relació amb la que reclama davant de l'Ajuntament de Vilabella, als efectes de poder prosseguir amb la seva tramitació. D'acord amb el previst al Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, disposa d'un termini de 10 dies per aportar l'escrit íntegre de la sol·licitud d'accés a informació objecte de la seva reclamació, transcorregut el qual, si no ha procedit a reparar l'esmentat defecte, s'entendrà que desisteix de la seva reclamació. Així mateix, li comuniquem que la tramitació de la reclamació queda suspesa mentre no rebem l'esmentada documentació o mentre transcorri el termini per a la seva presentació”.



5. El 18 d'agost de 2022 la persona reclamant contesta el requeriment d'esmena aportant el número de referència de la Reclamació i documents que no acrediten la presentació de la sol·licitud.
6. El 8 de setembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilabella i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 15 de setembre de 2022 la GAIP rep un escrit de l'Ajuntament de Vilabella, segons el qual la sol·licitud indicada per l'antecedent 2 no hauria entrat al registre municipal, motiu pel qual no ha estat tramitada per l'Ajuntament, que ni tan sols ha obert expedient sobre aquesta.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Inadmissibilitat de la Reclamació**

Tal com s'indica en el fonament jurídic anterior, només poden ser objecte de reclamació a la GAIP les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i les que resolguin recurs de reposició sobre la mateixa matèria. És a dir: la reclamació a la GAIP és un procediment de revisió d'una actuació de l'Administració afectada, de manera que per poder presentar-la és precís que prèviament s'hagi plantejat la sol·licitud objecte de la Reclamació davant de l'Administració que té en el seu poder la informació sol·licitada i que la sol·licitud no hagi estat satisfeta. I la persona reclamant ha d'estar en condicions de poder acreditar-lo.

En aquest sentit, l'article 31.1 RGAIP estableix que “les reclamacions s'interposen per mitjà d'un formulari electrònic senzill i fàcilment accessible, amb l'ús de signatura electrònica o qualsevol altre medi d'identificació que s'estableixi per reglament, a través de la seu electrònica de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en què s'indica: (...) b) La resolució objecte de reclamació o l'incompliment material del dret d'accés si aquest ha estat reconegut expressament o de manera presumpta”. I l'article 33.2 d'aquesta mateixa disposició



preveu la inadmissibilitat de les reclamacions que incompleixin aquest requisit. La persona reclamant, malgrat haver-se-li requerit expressament, no ha aportat ni una resolució municipal expressa (que pel que sembla no existeix) denegant o limitant el seu dret a la informació pública, ni una resolució presumpta amb el mateix contingut, per a la qual seria necessari que pogués acreditar la presentació de la sol·licitud a l'Ajuntament en una data determinada, cosa que no ha fet. Malgrat aquesta deficiència, i en benefici del dret d'accés a la informació pública, la GAIP ha iniciat la tramitació de la Reclamació, amb la sol·licitud d'informe i expedient municipals, no fos que l'Ajuntament reconegués la presentació de la sol·licitud. No és aquest el cas, com posen en relleu els antecedents, motiu pel qual és procedent inadmetre la Reclamació, per incompliment dels articles 39 LTAIPBG i 31.1.b i 33.2 RGAIP, la qual cosa comporta que la Reclamació estigui mancada d'objecte.

Si la persona reclamant vol accedir a la informació sol·licitada pot presentar la mateixa sol·licitud a l'Ajuntament, ja que en realitat no l'ha presentat, assegurant-se d'obtenir una còpia o un rebut del registre municipal en els quals constin, al costat del text de la sol·licitud, almenys el número de registre i la data d'entrada de la sol·licitud.

### **3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP***

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre del 2022, decideix per unanimitat inadmetre la Reclamació 741/2022 per manca d'objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.