

Resolució 808/2022, de 22 de setembre**Número d'expedient de la Reclamació:** 745/2022**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona**Informació reclamada:** Còpia d'un expedient.**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material efectiu a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent lliurament a la persona reclamant de la informació sol·licitada (o, si s'escau, de la justificació de la seva inexistència); en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Expedients. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

Ponent: Josep Mir Bagó**Antecedents**

1. El 17 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 745/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de juny de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Barcelona còpia de l'expedient AUT-10-2020-02563, perquè n'és part afectada i vol conèixer l'informe d'inspecció i altres actuacions posteriors. El 24 de juliol de 2022 reitera la sol·licitud.
3. La Reclamació presentada el 17 d'agost de 2022 fa les següents consideracions: "Tinc un problema similar al que va motivar la Reclamació 306/2022. Vaig demanar a l'Ajuntament la còpia de l'expedient AUT-10-2020-02563 el dia 13/6/2022. La resposta que vaig obtenir el dia 11/7/2022 va ser un sol document que era la informació "afegida des del dia 6/4/2022 fins ara". Sabent que hi havia una nova inspecció vaig tornar a demanar la còpia íntegra de l'expedient. El 8 d'agost vaig rebre per resposta dos "resums de l'expedient" on



hi ha molta més informació que la que m'havien enviat, però no hi ha l'acta d'inspecció. És evident que l'Ajuntament intenta una altre cop no enviar-me la informació sol·licitada”.

4. El 24 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 25 d'agost de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 29 d'agost de 2022 la GAIP fa el següent requeriment d'esmena a la persona reclamant: “Concretament cal que aporteu una còpia de la resposta de l'Ajuntament de Barcelona de 8 d'agost, la qual feu referència al formulari de reclamació i també us demanem que concreteu quina part de l'expedient sol·licitat us falta accedir. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació”.
7. El 30 d'agost de 2022 la GAIP comunica a l'Ajuntament de Barcelona que deixa sense efectes el requeriment d'informe indicat a l'antecedent 5, mentre no sigui reparada l'esmena anterior.
8. El 31 d'agost de 2022 la GAIP rep la reparació de l'esmena requerida per l'antecedent 6: “En resposta a la vostra sol·licitud adjunto un dels documents PDF que vaig rebre de l'Ajuntament de Barcelona (districte de Sant Martí) per email el dia 8 d'agost del 2022. No puc adjuntar el segon perquè la seva mida és de 153 MB i el sistema no m'ho permet. Però sí que també adjunto els índexs d'ambdós documents. L'Ajuntament em va enviar al mes d'abril —després de la intervenció del GAIP— una còpia de l'expedient AUT-10-2020-02563. De la informació rebuda el 8 d'agost es desprèn que aquesta primera còpia no era íntegra perquè acaba el dia 18/03/2022 a la pàgina 374 i al resum rebut a l'agost el document del dia 18/03/2022 està a la pàgina 446, és a dir, hi falten 72 pàgines i, com a mínim, 7 documents. Els documents enviats per l'Ajuntament el 8/8/2022 són dos resums



de l'esmentat expedient. No són dues parts consecutives que formin el total d'aquest expedient sinó que en part se superposen, la primera part té documents que no estan a la segona i, al revés, la segona part té documents que no estan a la primera. Tot això fa molt difícil o impossible poder saber l'estat de l'expedient. Per aquesta raó demano la còpia íntegra, amb tots els documents que constitueixen l'expedient perquè, tal com he explicat, a la còpia del mes d'abril hi falten documents i els dos resums del mes d'agost són incomplets”.

9. El 31 d'agost de 2022 la GAIP comunica de nou la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
10. El 19 de setembre de 2022 la GAIP rep el següent informe de l'Ajuntament: “I. En seu de la reclamació presentada davant la GAIP número 306/2022, el Sr. xxxx va reclamar accés a informació pública consistent en vista de l'expedient AUT-10-2020- 02563, que té per objecte una ordre de restitució de la legalitat urbanística d'una activitat desenvolupada al carrer Salvador Espriu xxxx, de Barcelona. Dit expedient es desglossa, al seu torn, en quatre procediments, tots ells versant sobre el mateix objecte, però amb diferents parts interessades. L'expedient facilitat en seu de la reclamació GAIP 306/2022 i que va dur a l'arxiu del procediment per satisfacció extra processal de la petició del ciutadà, segons consta en resolució d'aquest mateix organisme amb número 327/2022, de 21 d'abril va ser l'expedient AUT-10-2020-02563 / AAC339356476. II. En data 13 de juny de 2022, en seu de l'expedient AUT-10-2020-02563 / AAC339356476, l'interessat va sol·licitar de nou accés al contingut del mateix, i en concret, a l'acta d'inspecció que s'hauria elaborat per part de funcionaris d'aquesta Administració en data 28 d'abril de 2022. Tanmateix, consultada la documentació obrant a l'expedient, no consta que s'hagués elaborat cap acta o que aquesta pertanyi al citat procediment. El dia 11 de juliol de 2022 es va facilitar a l'interessat la documentació elaborada i incorporada a l'expedient d'ençà el dia 6 d'abril de 2022. III- En data 24 de juliol de 2022 l'interessat torna a presentar una instància per la que demana accés a les darreres actuacions realitzades, i el 8 d'agost de 2022 se li facilita per part del Departament de Llicències i Inspecció còpia de l'expedient AUT-10-2020-02563/ AAC339356476, tal com consta en el justificant d'enviament identificat com Document número 3. No estant conforme amb la informació facilitada, l'interessat ha presentat la reclamació davant la GAIP que ara ens ocupa, en data 17 d'agost de 2022. Davant la mateixa i el requeriment d'esmena que se li va formular, el 31 d'agost de 2022 l'interessat precisava que requeria còpia íntegra de l'expedient. En els documents adjunts s'observa que l'interessat disposa d'una còpia de l'expedient AUT-10-2020-02563 /



AAC382749317, que acaba a la pàgina 39, i una còpia de l'expedient AUT-10-2020-02563 / AAC339356476, que acaba a la pàgina 474. Pot comprovar-se, doncs, que en haver-hi quatre procediments amb codis diferents pendents d'un mateix expedient, l'AUT-10-2020-02563, i en no identificar-se a quin d'ells es desitja l'accés, s'ha enviat erròniament un expedient diferent al de la primera vegada que es sol·licità l'accés, el que no vol dir que s'hagi omès informació. IV- Comprovat l'estat dels diferents procediments derivats del mateix AUT-10-2020-02563, i comprovat que és el procediment amb codi AAC339356476 el que ha estat generant noves actuacions i del que es va donar trasllat a l'interessat en seu de la reclamació GAIP 306/2022, es facilita a aquesta Comissió còpia íntegra de l'expedient, amb la preceptiva anonimització de dades personals de terceres persones, com a Document nº1. V- En data 5 de setembre de 2022 es va contactar telefònicament amb l'interessat per poder facilitar-li vista de l'expedient complet a la seu del Districte de Sant Martí o facilitar-li còpia, però va preferir esperar a la resolució que s'adoptés des d'aquesta Comissió. S'adjunta com a Document nº2 la diligència telefònica que es va elaborar en tal sentit. Des d'aquesta Administració s'entén, doncs, que amb la facilitació de la còpia íntegra de l'expedient AUT-10-2020-02563 / AAC339356476, prèvia omissió de dades personals a les quals no s'ha demanat l'accés, s'estaria satisfent la petició de l'interessat. La petició formulada per l'interessat referent a una acta d'inspecció del dia 28 d'abril de 2022 no pot satisfer-se, atenent al fet que no consta cap acta elaborada en tal data. En tal sentit, cal entendre que, encara que no es faciliti la informació que l'interessat pretén, no és per desestimació de la petició, sinó per manca d'existència de la informació que demana, el que no és obstacle per considerar que s'ha satisfet extra processalment la petició del reclamant segons l'esmena de 31 d'agost de 2022, amb l'enviament de còpia en data 8 d'agost de 2022 i amb anterioritat a la presentació de la reclamació, tal com consta en l'antecedent de fet tercer. Sens perjudici de l'exposat, es torna a facilitar com a Document nº1 la mateixa còpia, per a recepció de la GAIP i per al seu trasllat a la part interessada. Per tant, en base a l'exposat, sol·licito: Que es tingui per contestat en temps i forma el requeriment emès per la Presidenta de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, notificat a aquesta administració en data 26 d'agost de 2022, i en mèrit dels motius al·legats es procedeixi, previs els tràmits oportuns, a declarar resolta de manera extra processal la seva petició”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada hauria estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Així cal deduir-ho del fet que el Districte de Sant Martí ha convidat a la persona reclamant a comparèixer a les seves dependències per poder tenir accés directe i comprovar la integritat de l'expedient sol·licitat. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material efectiu a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent lliurament a la persona reclamant de la informació sol·licitada (o, si s'escau, de la justificació de la seva inexistència); en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació 745/2022.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 745/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta