

Resolució 813/2022, de 22 de setembre¹

Número d'expedient de la reclamació: 781/2022

Administració reclamada: Institut Català de la Salut

Informació reclamada: Actes de les comissions de farmàcia i terapèutica de 4 hospitals.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: En vista de les disposicions anteriors, és procedent inadmetre la Reclamació perquè, efectivament, un dels requisits bàsics de l'admissibilitat de les accions jurídiques és la seva presentació en termini, i l'ICS posa de manifest que la Reclamació, que en qualsevol cas s'hauria d'haver presentat abans del 14 d'agost de 2022, en realitat ho va ser diversos dies després. Així les coses, manca d'objecte valorar les consideracions que, sobre el fons de l'assumpte, fa l'ICS.

Paraules clau: Organismes de la Generalitat. Actes. Protocols. Medicaments. Sanitat. Terminis per reclamar. Lliurament de la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 24 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 781/2022, presentada contra l'Institut Català de la Salut (ICS), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de maig de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a la Generalitat de Catalunya: "Sol·licito accés a les actes de la comissió de farmàcia i terapèutica de l'Hospital Universitari Arnau de Vilanova, de l'Hospital Universitari Joan XXIII de Tarragona, de l'Hospital de Tortosa Verge de la Cinta i de l'Hospital Universitari de Bellvitge dels anys 2018 a la data i també als protocols vigents per a psoriasi, artritis psoriàsica i osteoporosi elaborats per l'hospital. Li remeto a la Llei de Garanties i Ús Racional dels Medicaments i Productes Sanitaris, article 7 i els fets disponibles al Tribunal Suprem 235/2021, 19 de febrer de 2021 i 17 de gener de 2020 per als fonaments de la present sol·licitud."

¹ El text original, elaborat pel Ponent, ha estat redactat en castellà.

3. L'1 de juny de 2022 l'ICS resol: "... cal estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada i, en conseqüència, és procedent lliurar la sol·licitant: a) Les actes de la comissió de farmàcia i terapèutica de l'Hospital Universitari Arnau de Vilanova, de l'Hospital Universitari Joan XXIII de Tarragona, de l'Hospital de Tortosa Verge de la Cinta i de l'Hospital Universitari de Bellvitge des de l'1 de gener del 2018 fins al 4 de maig del 2022, excloent les deliberacions i per tant, contenint exclusivament: Els assistents. L'ordre del dia de la reunió. Les circumstàncies del lloc i temps en què s'ha fet la reunió. El contingut dels acords adoptats. b) Els protocols vigents per a la psoriasi, artritis psoriàsica i osteoporosis utilitzats per l'Hospital Universitari Arnau de Vilanova i Hospital Universitari de Bellvitge. 5. Pel que respecta als protocols vigents per a la psoriasi, artritis psoriàsica i osteoporosi utilitzats per l'Hospital Universitari Joan XXIII, aquest hospital no disposa de protocols propis, raó per la qual aquest hospital segueix les guies d'ús o recomanacions de la Societat Espanyola de Reumatologia i de l'Acadèmia Espanyola de Dermatologia i Venereologia, els quals pot consultar en els següents enllaços electrònics:
<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1699258X17302310?via%3Dihub>
<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1699258X18302183?via%3Dihub>
<https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28895202/>
<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S000173102100380X?via%3Dihub>
<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0001731022001223?via%3Dihub> Pel que fa als protocols utilitzats per l'Hospital Verge de la Cinta, aquest hospital utilitza els protocols públics del CatSalut, els quals pot consultar en el següent enllaç electrònic:
<https://catsalut.gencat.cat/ca/proveidors-professionals/farmacia-medicaments/programa-harmonitzacio-farmacoterapeutica/> Per tot això, fent ús de les atribucions que m'han estat atribuïdes per l'art. 32 c) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, RESOLC: Primer.- ESTIMAR la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada per la Sra. xxx el 10 de maig de 2022 en els termes expressats en el fonament jurídic quart i cinquè d'aquesta resolució. Segon.- ORDENAR a la Direcció de Persones de l'Hospital Universitari Arnau de Vilanova de Lleida, de l'Hospital Universitari Joan XXIII de Tarragona, de l'Hospital Verge de la Cinta de Tortosa i de l'Hospital Universitari de Bellvitge que, en el termini màxim de 30 dies, posi a disposició de la persona sol·licitadora la informació continguda en el fonament jurídic quart d'aquesta resolució, i a l'Hospital Universitari Arnau de Vilanova de Lleida i a l'Hospital Universitari de Bellvitge faci el mateix amb la informació continguda en el fonament jurídic cinquè d'aquesta resolució".
4. El 24 d'agost de 2022 l'ICS posa de manifest a la persona reclamant: "En relació amb els seus comunicats de 27 de juny i 12 de juliol de 2022, en el qual manifesta discrepar, respectivament, dels termes que per part de les direccions de persones de *l'Hospital Verge de la Cinta de Tortosa* i de *l'Hospital Universitari Joan XXIII de Tarragona* s'ha procedit a executar la resolució

de la Directora Gerent de l'ICS d'1/06/2022 (que estimava la seva sol·licitud d'accés a les actes de la comissió de farmàcia i terapèutica de *l'Hospital Universitari Arnau de Vilanova*, de *l'Hospital Universitari Joan XXIII de Tarragona*, de *l'Hospital de Tortosa Verge de la Cinta* i de *l'Hospital Universitari de Bellvitge* des de l'1 de gener de 2018 al 4 de maig de 2022) i sol·licita la seva esmena mitjançant el lliurament de documentació addicional, una vegada recollida la informació sobre les actes entregades, es conclou que la resolució ha estat executada correctament, ja que: a) Pel que respecta a les actes de la *Comissió farmacoterapèutica de les Terres de l'Ebre* (que inclou a *l'Hospital Verge de la Cinta de Tortosa*) deslliurades, de dates 30/05/2018, 11/07/2018, 26/10/2018 i 19/02/2019, segons informa la Direcció de Persones de l'esmentat Hospital, són totes les actes existents que corresponen a les reunions de l'esmentada comissió celebrades durant el període objecte de la sol·licitud. b) Pel que respecta a les actes de la *Comissió farmacoterapèutica territorial del Camp de Tarragona* (que inclou a *l'Hospital Joan XXIII de Tarragona*) lliurades, segons informa la Direcció de Persones de l'esmentat Hospital, es constata que són totes les que corresponen a les reunions de l'esmentada comissió celebrades durant el període objecte de la sol·licitud i que les parts ocultades es corresponen rigorosament amb tots aquells continguts no coincidents amb què la resolució ordenava facilitar en exclusiva (assistents, ordre del dia de la reunió, circumstàncies del lloc i temps que s'ha celebrat la reunió i contingut dels acords adoptats) sense que, per tant, s'hagin ocultat cap de les decisions o acords contingudes a les esmentades actes. En conseqüència, no és possible atendre les peticions d'esmena de la informació lliurada, contingudes en els comunicats de 27 de juny i 12 de juliol de 2022 abans esmentat, quan no s'ha omès cap tipus d'informació que hagués hagut de ser lliurada en execució de la resolució estimatòria de la SAIP".

5. La Reclamació presentada el 24 d'agost de 2022 es fonamenta en les següents consideracions: "El 06/01/2022 es va estimar la meua sol·licitud i se'm va informar que rebria la informació dels hospitals a dalt indicats. Desafortunadament, per a 3 dels 4 hospitals a la sol·licitud, la informació proporcionada no era completa. El 23/06/2022 vaig rebre les dades sol·licitades de l'Hospital de Tortosa Verge de la Cinta, però només per als anys 2018-2019. No s'han enviat protocols i m'han informat que aquest hospital segueix els protocols publicats pel CatSalut. Tanmateix, pel que sé sobre el sistema de salut a Catalunya, cada hospital ha d'avaluar i decidir incloure un medicament a l'hospital després que s'hagi inclòs a la regió. Si aquest hospital segueix el protocol establert pel CatSalut, això indica que aproximadament 5 dels productes del protocol no estan disponibles en aquest hospital perquè es van llançar després de 2019 o no estan inclosos a les actes de 2018-2019. A causa de l'improbable d'aquest escenari, crec que hi ha més minuts que no he rebut d'aquest hospital. El 27/06/2022 vaig rebre les dades sol·licitades de l'Hospital Universitari Arnau de Vilanova incloent totes les actes segons l'acordat. No obstant això, una gran part del contingut d'aquestes actes, a part de l'ordre del dia i dels presents, ha estat



redactat. Com a resultat, és impossible determinar quines van ser les decisions que van resultar d'aquestes reunions. Entenc que alguna informació pot ser delicada i estar relacionada amb els pacients, però no crec que això s'apliqui a cada paraula a les actes d'aquesta reunió. Considero que això no aferra a la Llei de Transparència i al dret del públic a tenir accés a la informació pública i sol·licito que se m'envii la informació. El 29/06/2022 vaig rebre totes les dades correctament de l'Hospital Universitari de Bellvitge, i tot estava en ordre. Les actes van cobrir els anys indicats i no hi va haver redaccions innecessàries. El 07/04/2022 vaig rebre les dades sol·licitades de l'Hospital Universitari Joan XXIII de Tarragona. Igual com en les actes enviades per l'Hospital Universitari Arnau de Vilanova, gairebé tot el que contenien els documents havia estat redactat i era impossible determinar les decisions. També puc veure a les agendes d'aquestes reunions que es van tractar temes que no hauran estat un incompliment de la Llei de Transparència, pel qual novament, crec que això no està en línia amb el dret a la informació pública i sol·licito s'envii la informació. Quan em vaig comunicar amb l'autoritat sobre aquests temes, em van informar que la resolució s'havia executat correctament, amb la informació correcta proporcionada. Aquesta comunicació va ser enviada el 24/08/2022. Tanmateix, no crec que això sigui cert per les raons exposades anteriorment. Vaig adjuntar tots els documents necessaris a aquesta reclamació i espero que aquests problemes puguin resoldre's ràpidament”.

6. El 26 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 26 d'agost de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'ICS i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 16 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe de l'ICS, que demana la inadmissió de la Reclamació per extemporània, valoració que justifica en les dades següents: l'1 de juny de 2022 la persona reclamant rep la Resolució de la Gerència de l'ICS indicada per l'antecedent 3, que remet als 30 dies següents el lliurament de la informació sol·licitada; el 27 de juny de 2022 la persona reclamant rep la informació facilitada per l'Hospital Arnau de Vilanova; el 9 de juliol de 2022 la persona reclamant rep la informació de l'Hospital Joan XXIII; el 27 de juny de 2022 la persona reclamant presenta un escrit que posa de manifest la recepció de la informació de l'Hospital Verge de la Cinta. Tenint en compte que el termini de 30 dies per lliurar la informació, a



comptar des de la resolució de la sol·licitud, finalitza el 14 de juliol de 2022, el termini d'un mes per recórrer a la GAIP venç abans del 14 d'agost de 2022 (en realitat, abans, doncs és un mes des de la recepció de la informació per part de cadascun dels hospitals indicats), i la Reclamació és presentada el 24 d'agost de 2022, clarament fora del termini previst legalment per recórrer. Així mateix, l'informe argumenta detalladament que la informació facilitada a la persona reclamant és l'establerta per la resolució indicada per l'antecedent 3, de manera que mancarien de fonament les al·legacions de la persona reclamant en contra.

Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

Segons l'article 42.1 LTAIPBG, "Les reclamacions a què fa referència l'article 39.1 s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició."

Per la seva part, i en desenvolupament del precepte anterior, l'article 32 RGAIP estableix el següent: "Les reclamacions davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública s'han d'interposar en el termini d'un mes, a comptar des de: a) La notificació de la resolució en matèria d'accés a la informació pública. Si aquesta no conté la indicació per a presentar la reclamació a què fa referència la disposició addicional, la notificació només té efectes a partir de la data en què la persona interessada faci actuacions que comportin el coneixement del contingut i abast de la resolució objecte de notificació, o interposi qualsevol altre recurs que sigui procedent. b) El moment en què es produeixin els efectes del silenci positiu. c) La notificació de la desestimació del recurs de reposició interposat contra una resolució en matèria d'accés a la informació o el transcurs del termini per a resoldre i notificar. En aquest supòsit, la Comissió ha d'informar la persona reclamant del termini de què disposa per a impugnar l'acte resolutori del recurs de reposició davant la jurisdicció contenciosa administrativa. d) El venciment del termini previst pels articles 35.3 i 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. En aquests supòsits, la reclamació es tramita amb caràcter preferent. 2. En el supòsit que la persona interessada hagi interposat el recurs potestatiu de reposició previst a l'article 38 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, no es podrà interposar reclamació fins que no s'hagi produït la resolució expressa o presumpta del recurs de reposició. 3. En cas de resolució presumpta, la reclamació es podria interposar en qualsevol moment a partir del dia següent al que, d'acord amb la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es produeixin els efectes del silenci administratiu." Així mateix, l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que, entre altres supòsits,



infringeixen els requisits establerts pels preceptes anteriors, entre ells l'article 32 del mateix Reglament.

En vista de les disposicions anteriors, és procedent inadmetre la Reclamació perquè, efectivament, un dels requisits bàsics de l'admissibilitat de les accions jurídiques és la seva presentació en termini, i l'ICS posa de manifest que la Reclamació, que en qualsevol cas s'hauria d'haver presentat abans del 14 d'agost de 2022, en realitat ho va ser diversos dies després. Així les coses, manca d'objecte valorar les consideracions que, sobre el fons de l'assumpte, fa l'ICS.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre de 2022, decideix per unanimitat inadmetre la Reclamació 781/2022 per extemporània i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.