

## **Resolució 816/2020, de 28 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 743/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament dels Pallaresos

**Informació reclamada:** Diversa informació relativa al tancament de la comptabilitat de l'exercici de 2019

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** De la resposta donada per l'Ajuntament durant aquest procediment es desprèn que l'Ajuntament no té cap objecció jurídica a l'accés de la persona reclamant a aquesta informació, i que la manca de resposta es deu únicament a una mala gestió de la sol·licitud. L'informe municipal aporta, igualment, els elements informatius reclamats, i d'ell se'n desprèn que, a data de la sol·licitud d'informació, no s'havia produït encara la liquidació del pressupost de 2019 i l'aprovació de les factures que es sol·licitaven. Tanmateix, amb posterioritat a la sol·licitud i prèviament a la reclamació, es produeix la liquidació pressupostària del 2019 (que s'aprova en sessió plenària de 27 d'agost de 2020), i l'aprovació de les factures de desembre de 2019 (del què s'informa al Ple de gener de 2020) i del mes de gener de 2020 (del què s'informa al Ple de 14 de maig de 2020) de manera que cal pressuposar que la informació ja hauria arribat a mans de la persona reclamant, en tant que membre d'aquest òrgan col·legiat.

**Paraules clau:** Ajuntament Electe local. Comptes públics. Pressupostos. Liquidació. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Rebuig de la notificació. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra i Gallego

### **Antecedents**

1. El 16 de novembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 743/2020, presentada per un regidor de l'Ajuntament dels Pallaresos contra aquest mateix Ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no demana seguir el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de febrer de 2020 l'electe local presenta una instància al Ajuntament dels Pallaresos mitjançant la qual demana "Informació de la situació actual a data d'avui, del tancament de la comptabilitat de l'exercici 2019, - si la comptabilitat està tancada demanaria se'ns passes el resum de la situació econòmica de l'exercici 2019, - i si la comptabilitat no està tancada, demanem se'ns expliqui quin calendari previst hi ha per la realització del tancament i una vegada realitzat, se'ns passi el resum de la situació econòmica de



l'exercici 2019. Paral·lelament, també sol·licitem la situació actual de la comptabilitat de l'exercici 2020. Si s'ha tancat i quadrat el mes de gener tant d'ingressos com de despeses i si s'han pagat totes les factures del 2019 i gener del 2020. En aquest punt demanem se'ns facilitin els resums comptables del mes de gener de 2020”.

3. La Reclamació presentada el dia 16 de novembre de 2020 indica que l'Administració no hauria atès la sol·licitud de referència.
4. El 18 de novembre de 2020 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer el seguiment. El mateix escrit li informa de la seva obligació “d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en les reclamacions que heu plantejat; en especial, heu de traslladar-nos immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de les vostres reclamacions que rebeu mentre duri la seva tramitació.”
5. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament dels Pallaresos i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 30 de novembre la GAIP rep l'informe i l'expedient requerits a l'Ajuntament dels Pallaresos, en el què la nova secretària-interventora municipal informa de la recent incorporació i de què no tenia coneixement de la petició d'accés per part del regidor fins al moment que arriba la reclamació. Quant a la informació reclamada, exposa que la liquidació del pressupost any 2019 va ser aprovada per resolució d'Alcaldia de data 23 de juliol de 2020, i que en sessió ordinària 7/2020, celebrada el 27 d'agost de 2020, es va donar compte de la liquidació del pressupost de 2020; que la relació de factures corresponents al mes de desembre de 2019, van ser aprovades per resolució de l'alcaldia 1086/2019, de data 31 de desembre de 2019, i que la relació de factures corresponents al mes de gener de 2020, van ser aprovades per resolució 156/2020 (de l'1 de gener a 15 de gener) i 155/2020 (del 16 al 31 de gener) de data 20 de febrer de 2020. També aporta còpia de les actes dels òrgans col·legiats celebrats l'any 2020 que ho recollien.
7. El 15 de desembre de 2020 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament dels Pallaresos a la persona reclamant sota l'avertiment que, si en un termini de cinc dies no presenta al·legacions, la GAIP entendrà que la informació lliurada satisfà l'objecte de la reclamació i finalitzarà el procediment per la pèrdua del seu objecte. A data d'aquesta Resolució, no s'han rebut al·legacions de la persona reclamant i, la notificació ha quedat rebutjada per caducitat del termini de deu dies per a què la persona reclamant hi accedís.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions -la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016- i com ha confirmat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimatòria del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

"1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.



La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i

-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció.", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).



L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

La sol·licitud de la què deriva aquesta reclamació demana informació sobre la comptabilitat municipal del 2019 o del 2020, indicant que en volen "la comptabilitat tancada" del 2019 si ho està, o la previsió de data de tancament previst. I "la situació actual" (la sol·licitud és d'11 de febrer de 2020) de la comptabilitat del 2020 amb resum comptable del mes de gener de 2020, i l'estat de pagament de factures del 2019 i de gener del 2020.

De la resposta donada per l'Ajuntament durant aquest procediment es desprèn que l'Ajuntament no té cap objecció jurídica a l'accés de la persona reclamant a aquesta informació, i que la manca de resposta es deu únicament a una mala gestió de la sol·licitud. L'informe municipal aporta, igualment, els elements informatius reclamats, i d'ells se'n desprèn que, a data de la sol·licitud d'informació, no s'havia produït encara la liquidació del pressupost de 2019 i l'aprovació de les factures que es sol·licitaven. Tanmateix, amb posterioritat a la sol·licitud i prèviament a la reclamació, es produeix la liquidació pressupostària del 2019 (que s'aprova en sessió plenària de 27 d'agost de 2020), i l'aprovació de les factures de desembre de 2019 (del què s'informa al Ple de gener de 2020) i del mes de gener de 2020 (del què s'informa al Ple de 14 de maig de 2020), de manera que cal pressuposar que la informació ja hauria arribat a mans de la persona reclamant, en tant que membre d'aquest òrgan col·legiat.



La GAIP ha traslladat aquest informe a la part reclamant, per si volia fer-hi al·legacions, però la notificació electrònica no ha estat oberta per la persona reclamant i ha quedat com a rebutjada a la seu electrònica un cop transcorreguts els deu dies preceptius, d'acord amb el previst per l'article 43.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En tot cas, dels antecedents es desprèn que no es manté discrepància jurídica sobre el dret d'accés, ni persisteix la manca d'accés a la informació, que era l'objecte de la reclamació, de manera que cal entendre perdut sobrevingudament el seu objecte i és procedent finalitzar el procediment per aquest motiu.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de desembre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 743/2020, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver estimat extemporàniament l'Ajuntament l'accés reclamat i haver aportat la informació reclamada en el marc d'aquest procediment, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.