

Resolució 818/2020, de 28 de desembre

Número d'expedient de la reclamació: 812/2020

Administració reclamada: Direcció General de la Funció Pública. Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública de la Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Places de tècnic superior i vacants.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: L'article 33.2 RGAIP, que estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que incompleixen els requisits dels preceptes anteriors, entre ells, el termini per a la interposició de reclamacions de l'article 32 RGAIP, motiu pel qual escau inadmetre aquesta Reclamació per extemporània, sens perjudici que la persona reclamant pugui iniciar un nou procediment de sol·licitud d'informació a l'Administració competent per la informació que ara reclama, i formalitzar reclamació davant la GAIP dins del termini establert si la seva sol·licitud no és resolta satisfactòriament

Paraules clau: Generalitat. Funció pública. Reclamació contra lliurament de la informació. Termini per a la interposició de reclamacions. Reclamació extemporània.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 6 de desembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 812/2020, presentada contra la Direcció General de la Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de desembre de 2019 la persona reclamant va presentar un escrit al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública el 10 de desembre de 2019: "Sol·licito: Nombre total de places de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya. Del nombre total de places de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya: Quantes estan vacants? Desglossar la informació amb el codi lloc, nom del lloc, Departament, Unitat, indicar si la plaça correspon a una de les places d'acord amb l'establert en la RESOLUCIÓ PDA/2907/2019, de 7 de novembre, per la qual es convoca el procés de selecció per proveir 760 places de l'escala superior d'administració general



del cos superior d'administració (grup A, subgrup A1) de la Generalitat de Catalunya (núm. de registre de la convocatòria 242), i la data en que les places van quedar vacants. D'entre les places de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya no vacants: Quantes estan ocupades per la persona amb destinació definitiva en la mateixa plaça o que la té reservada? Es demana la informació desglossada per Departament, per unitat, amb el codi lloc i el nom del lloc de cada plaça. Quantes estan ocupades per una persona funcionària interina? Es demana la informació desglossada per Departament, per unitat, amb el codi lloc i el nom del lloc de cada plaça. Quantes estan ocupades per una persona funcionària del mateix cos o d'un altre en comissió de serveis? Es demana la informació desglossada per Departament, per unitat, amb el codi lloc, el nom del lloc de cada plaça, i el nombre total de resolucions de comissions de serveis que s'hagin aprovat a la persona que ocupa aquest lloc. D'acord amb l'establert a l'apartat e) de l'article 6 de la LLEI 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sol·licito la informació amb format Excel".

3. El 9 de gener de 2020 la Directora General de la Funció Pública resol estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública i lliurar la informació dins dels següents trenta dies.
4. La Reclamació presentada el 6 de desembre de 2020 es motiva en què "en les dades facilitades des de la Direcció General de Funció Pública, no hi consten les dates en que van quedar vacants cada plaça que no està reservada o ocupada de manera definitiva per una persona funcionària". Annex a l'escrit de reclamació, s'aporta la informació facilitada per la Direcció General de Funció pública, datada del 4 de febrer de 2020.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 42.1 LTAIPBG estableix que les reclamacions davant la GAIP s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre, o si escau, de la desestimació del recurs de reposició. En el mateix sentit s'expressa l'article 32 RGAIP.



De l'anterior regulació i dels antecedents es desprèn que la reclamació és extemporània, perquè s'ha presentat depassat molt àmpliament el termini d'un mes de què disposava la persona reclamant per reclamar si considerava que la informació rebuda no era completa o satisfactòria.

L'article 33.2 RGAIP, que estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que incompleixen els requisits dels preceptes anteriors, entre ells, el termini per a la interposició de reclamacions de l'article 32 RGAIP, motiu pel qual escau inadmetre aquesta Reclamació per extemporània, sens perjudici que la persona reclamant pugui iniciar un nou procediment de sol·licitud d'informació a l'Administració competent per la informació que ara reclama, i formalitzar reclamació davant la GAIP dins del termini establert si la seva sol·licitud no és resolta satisfactòriament.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de desembre de 2020, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 812/2020 per extemporània i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.