

Resolució 818/2021, de 2 de setembre¹

Número d'expedient de la reclamació: 699/2021

Administració reclamada: Departament de Drets Socials

Informació reclamada: Sobre un ingrés a una residència.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: El que segons l'article 2.b LTAIPBG defineix la informació pública, als efectes del dret d'accés a aquesta, és trobar-se en poder, o a disposició, de l'Administració, de manera que no pot qualificar-se d'informació pública, ni pretendre que el dret d'accés regulat per l'LTAIPBG garanteixi l'accés a aquesta, una suposada informació que no es troba en poder de l'Administració, perquè depèn del resultat d'un procés penal i un altre sancionador administratiu, encara en tràmit.

Paraules clau: Generalitat. Persona interessada. Assistència residencial. Persones amb discapacitat. Reclamació contra lliurament parcial de la informació. Informació disponible. Processos en curs.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 6 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 699/2021, presentada per una persona interessada contra el Departament de Drets Socials (DDS) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de juny de 2021 la persona reclamant sol·licita la informació següent al DDS: "En la SAIP-1789 es realitzava accés d'Informació Pública en relació si s'havia produït algun ingrés en la Fundació Pere Mitjans, concretament i específicament a la llar residència estació de mar-4 pis-h. En concordança a les respostes, se sol·licita l'accés a la següent informació pública: 1. En quina data s'efectuarà l'ingrés concretament i específicament en la llar-residència estació de mar-4 pis-h. 2. S'indiqui si en la data que s'efectuï l'ingrés,

¹ El text original, elaborat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



ocuparà la plaça d'AMS. 3. S'indiqui si es realitzés per resolució administrativa, o en el seu defecte es realitzarà per la via del fet”.

3. El 4 d'agost de 2021 la Direcció General d'Autonomia personal i la Discapacitat estima la sol·licitud anterior i facilita, al seu entendre, la informació sol·licitada.
4. La Reclamació presentada el 6 d'agost de 2021 assenyala que el punt 2 de l'annex no aclareix allò sol·licitat.
5. El 6 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 6 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al DDS i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 18 d'agost de 2021 la GAIP rep l'informe del Departament, que exposa que en el seu moment (4 d'agost de 2021) va facilitar a la persona reclamant la informació de la qual disposava, i que la precisió que demana la Reclamació no pot ser realitzada actualment, perquè dependrà de les resolucions judicial i administrativa d'un procés penal instat per la persona reclamant i un procediment sancionador administratiu obert pel Departament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, atès que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. La Reclamació ha de ser desestimada

Les consideracions fetes per l'informe del Departament de Drets Socials posen de manifest que la Direcció General d'Autonomia Personal i Discapacitat va satisfer la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació, pel que a aquesta manca de fonament, motiu pel qual ha de ser desestimada. Tal com recull el fonament jurídic anterior, la qual cosa segons l'article



2.b LTAIPBG defineix la informació pública, als efectes del dret d'accés a aquesta, és trobar-se en poder, o a disposició, de l'Administració, de manera que no pot qualificar-se d'informació pública, ni pretendre que el dret d'accés regulat per l'LTAIPBG garanteixi l'accés a aquesta, una suposada informació que no es troba en poder de l'Administració, perquè depèn del resultat d'un procés penal i un altre sancionador administratiu, encara en tràmit. A més, la informació reclamada és una informació futura, més que una informació, demana una estimació administrativa del que ocorrerà més endavant, i per aquesta raó la sol·licitud tampoc no compleix el requisit de demanar informació en poder de l'Administració.

A la vista de les consideracions anterior és procedent desestimar la present Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de setembre de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 699/2021 perquè l'Administració reclamada va facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada que es trobava en el seu poder i el pendent és de futur i depèn del desenllaç d'un procés penal i d'un procediment sancionador administratiu, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.