

Resolució 819/2021, de 2 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 706/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

Informació reclamada: Sobre l'inventari de camins municipals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitats. Medi ambient. Inventari de camins. Domini públic. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 9 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 706/2021, presentada en representació d'una entitat ambientalista contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de juny de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en representació d'una entitat ambientalista: "1. Ens informi si aquest Ajuntament ja té elaborat el preceptiu inventari de camins municipals i, en el seu cas, ens el faciliti en format digital. 2. Ens informi si aquest Ajuntament té en procés d'elaboració el preceptiu inventari de camins municipals i, en el seu cas, ens informi de les actuacions portades a terme i del termini previst de finalització. 3. Que, en el cas de no tenir elaborat el preceptiu inventari de camins municipal, ni haver-lo iniciat, demanem que es compleixi l'obligació de protegir i defensar els camins rurals de titularitat del municipi, prenent els acords corresponents i iniciant la tramitació legal fins a la seva conclusió, en un termini prudencial d'un mes. També demanem: Que aquesta entitat continuï sent considerada com a persona interessada en el present expedient, en virtut de l'article 2.2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i



d'accés a la justícia en matèria de medi ambient; en aplicació de la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú; i en aplicació de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental en el tràmit d'informació pública i de consulta de tots aquells projectes consistents en la realització d'obres, instal·lacions o qualsevol altra activitat que puguin tenir impacte ambiental. I és que l'Agrupació per a la Protecció del Medi Ambient (APMA) constitueix una persona jurídica sense ànim de lucre i compleix els següents requisits: 1. Que té entre els fins acreditats en els seus estatuts la protecció del medi ambient en general. 2. Que porta més de trenta anys legalment constituïda i està exercint de manera activa les activitats necessàries per assolir els fins previstos en els seus estatuts. 3. Que segons els seus estatuts exerceix la seva activitat en l'àmbit territorial comarcal".

3. La Reclamació presentada el 9 d'agost de 2021 reitera la sol·licitud i indica que l'Ajuntament no l'ha contestada.
4. El 12 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 12 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública.
6. El 17 d'agost de 2021 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant, que informa haver rebut resposta municipal a la seva sol·licitud, segons la qual s'haurien iniciat els treballs per a l'inventari de camins durant el mes de juliol i s'hauria creat una comissió tècnica. La persona reclamant manifesta la seva disconformitat perquè l'Ajuntament no la informa sobre el termini previst de finalització de l'inventari.
7. El 19 d'agost de 2021 la GAIP comunica les consideracions de la persona reclamant indicades a l'apartat anterior, als efectes de què l'Ajuntament les pugui tenir en compte al fer el seu informe.
8. El 20 d'agost de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que adjunta la resposta que va donar a la persona sol·licitant i envers la qual aquesta manifesta la seva disconformitat indicada a l'antecedent 6.



9. El 24 d'agost de 2021 la GAIP s'adreça a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, tot requerint-lo perquè es pronunciï sobre les previsions existents sobre la data de finalització dels treballs.
10. El 30 d'agost de 2021 la GAIP rep la següent comunicació de l'Ajuntament: "Us informem que la data prevista dels treballs relatius a l'inventari de camins actualment no es pot precisar amb exactitud, però està previst que duri al voltant d'uns 18 mesos, als quals s'haurà d'afegir el temps que es necessiti pel procediment administratiu de validació del document tècnic, pel que es podria estimar la seva finalització cap al maig de 2023."
11. El 31 d'agost de 2021 la GAIP trasllada l'anterior comunicació a la persona reclamant, per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'antecedent 10 reflecteix la resposta municipal que dona la informació pendent, sobre les previsions temporals de finalització de l'inventari de camins reclamades. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de setembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 706/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.