

Resolució 819/2022, de 6 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 394/2022

Administració reclamada: Agència Catalana de l'Aigua i Àrea Metropolitana de Barcelona

Informació reclamada: Informació sobre la valoració econòmica d'un projecte de sanejament

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que les dues administracions que han intervingut en el procediment de Reclamació, l'ACA a la què es va presentar la reclamació i l'AMB a la què li va ser derivada la sol·licitud, han manifestat haver aportat tota la informació de què disposen, en el marc d'aquest procediment, de la qual se'n desprèn què la mesura C1.150 objecte de la reclamació no està planificada, i per tant, no existeixen els projectes i memòries dels quals se'n reclamava la còpia. Amb la constància de la inexistència de la informació sol·licitada s'ha d'entendre satisfeta la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, el què comporta la seva pèrdua sobrevinguda del seu objecte i la finalització del procediment.

Paraules clau: Agència Catalana de l'Aigua. Àrea Metropolitana de Barcelona. Informes. Projectes. Sanejament. Reclamació contra silenci. Inexistència de la informació sol·licitada. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 26 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 394/2022, presentada contra l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de març de 2022 la persona reclamant sol·licita a l'Agència Catalana de l'Aigua: "Còpia digital del projecte, memòria valorada, informe o document que defineix la mesura C1.150 Emissari/sobreeixidor submarí de l'EDAR de Gavà-Viladecans del Pla de Mesures del PDCFC 2022-27 (o la mateixa C1.150 al Programa de gestió específic dels sistemes públics de sanejament en alta de Catalunya 2022-33) i còpia digital de la documentació on es valora i es justifica el cost econòmic d'aquesta mesura".
3. La Reclamació presentada el 26 d'abril de 2022 indica que l'Agència Catalana de l'Aigua no hauria respost a la sol·licitud anterior.



4. El 2 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 2 de maig de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Agència Catalana de l'Aigua i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 9 de maig de 2022 l'Agència Catalana de l'Aigua informa a la GAIP del següent: "Per problemes interns, fins a dia d'avui no s'ha pogut tramitar la derivació de la sol·licitud a l'administració pública competent per resoldre la sol·licitud d'accés a informació pública. Concretament es tracta de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB). Per tant, des de l'Agència, en el dia d'avui, s'ha tramitat un comunicat de derivació a l'AMB i s'ha notificat en aquest sentit al ciutadà."
7. La resposta de l'Agència Catalana de l'Aigua incorpora la documentació associada a la tramitació de la sol·licitud d'accés a informació pública on hi consta la comunicació a la persona reclamant, del mateix dia 9 de maig de 2022, de la derivació de la sol·licitud a l'Àrea Metropolitana de Barcelona: "Us comuniquem que no som l'òrgan competent per resoldre la vostra sol·licitud d'accés a la informació pública, rebuda el dia 16 de març de 2022, atès que no disposem d'aquesta informació (còpia digital del projecte i còpia digital del document de justificació econòmica de l'assumpte). Per tant, d'acord amb l'article 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i l'article 57.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer), us informem que, en data 9 de maig de 2022, la vostra sol·licitud ha estat derivada a l'administració pública competent que consta a continuació: Administració: Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB). Dades de contacte de l'òrgan responsable de la tramitació: Direcció de Serveis del Cicle de l'Aigua. Així mateix us comuniquem que no heu de presentar en cap cas una nova sol·licitud adreçada a l'administració pública competent per resoldre, i que el termini per resoldre la sol·licitud s'inicia des de la data en la qual la sol·licitud tingui entrada en el registre electrònic de l'administració pública competent per resoldre, de conformitat amb l'article 57.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer.

8. El 27 de juny de 2022 la persona reclamant comunica a la GAIP que hauria obtingut una resposta de l'Àrea Metropolitana de Barcelona que, considera, no correspon a la sol·licitud d'accés a informació pública. Juntament amb la seva comunicació la persona reclamant aporta a la GAIP còpia de la resposta obtinguda de l'AMB que informa: "L'actuació de Prolongació del col·lector desguàs Murtra va quedar recollida Al Pla Quinquennal 2021-2025 aprovat per l'AMB al Consell Metropolità de 22 de desembre de 2020, amb un total de 15.700.000 € (...) Aquesta previsió econòmica és una estimació realitzada per ABEMCIA com empresa explotadora del Sanejament Metropolità, en base al PROYECTO BÁSICO DE LA PROLONGACION HASTA EL MAR DEL COLECTOR DE DESAGÜE DE LOS ALIVIADOS DE LOS COLECTORES QUE LLEGAN A LA EDAR DE GAVÀ-VILADECANS del 2007 realitzat AUDING encarregat per EMSSA i de les propostes alternatives a aquest projecte que van sortir amb posterioritat. Aquesta alternativa no s'ha concretat en cap projecte posterior a l'esmentat. Per part de l'AMB es recull la proposta d'ABEMCIA per tal de demanar l'atribució de fons econòmica que ha de realitzar l'ACA. Aquesta actuació també ha estat demanada a l'ACA en els anteriors Plans Quinquennals".

En la seva comunicació, la persona reclamant argumenta que la resposta de l'AMB no es correspon amb l'objecte de la seva sol·licitud: "La meva petició d'informació és sobre la mesura C1.150 (13.880.000€) i no sobre el Pla Quinquennal de l'AMB o sobre el projecte EMSSA2007. A més, en la mateixa petició d'informació ja indicava clarament que no demanava informació sobre el projecte EMSSA2007 (15.300.000€) que és en base al qual finalment em dona resposta l'AMB. Com ja he explicat més amunt, els imports d'aquests dos projectes/mesures no coincideixen, així que cal deduir que es tracta de projectes diferents. En tot cas, l'AMB no aporta cap informació que justifiqui o argumenti que es tracta de la mateixa proposta. Si l'AMB no disposava concretament de la informació sol·licitada, el més raonable sembla que hagués estat aclarir amb l'ACA aquesta qüestió i/o fer una remissió de retorn a aquesta administració. Dona la impressió que l'AMB trasllada les seves necessitats de finançament a l'ACA, però que en cap cas pot assegurar que la mesura C1.150 i el cost assignat tinguin cap relació amb la seva proposta. Així, el missatge electrònic de resposta enviat per l'AMB indica que l'import d'aquesta mesura (15.700.000€) forma part del seu Pla Quinquennal 2021-25, document en base al qual demanen l'atribució de fons econòmics a l'ACA. Però l'import de la mesura C1.150 de l'ACA és de 13.880.000€. Si ni l'import ni la mesura de l'ACA s'ajusten a la informació provinent de l'AMB, cal deduir que aquesta informació ha de tenir un altre origen i és l'ACA qui l'ha de conèixer."

A part de l'anterior, la persona reclamant denuncia la manca d'aportació de còpia del projecte o memòria que defineixi la mesura C1.150 i de la documentació que en valora i



justifica el cost econòmic. També sosté que la seva sol·licitud ja va ser estimada per silenci positiu per part de l'ACA amb anterioritat a la remissió de la sol·licitud a l'AMB.

9. El 8 de juliol de 2022 la GAIP trasllada l'expedient de la Reclamació a l'AMB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
10. El dia 22 de juliol de 2022 l'AMB informa a la GAIP: "L'AMB no disposa de cap projecte, ni memòria, ni informe de valoració del cost econòmic de la mesura C1.150 Emissari/sobreeixidor submarí de l'EDAR de Gavà-Viladecans, que consta al Pla de Mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (PGDCFC) 2022-27. — La informació que l'AMB va facilitar al sol·licitant correspon a l'actuació de Prolongació del Col·lector desguàs Murtra, que va quedar recollida al Pla Quinquennal 2021-2025 aprovat pel Consell Metropolità del 22 de desembre de 2020, amb un import de 15.700.000 €. Aquesta previsió econòmica va ser una estimació econòmica realitzada per ABEMCIA, com empresa explotadora del sanejament metropolità. — El "Proyecto básico de la prolongación hasta el mar del colector de desagüe de los aliviados de los colectores que llegan a la EDAR de Gavà-Viladecans del 2007 realitzat per Auding per encàrrec d'EMSSA" referit en la resposta lliurada per l'AMB no justifica l'import que es va incorporar al Pla Quinquennal 2021- 2025. Com ja es va especificar a la resposta que fou lliurada al sol·licitant, ABEMCIA va estimar aquest import en base al projecte esmentat i a propostes alternatives al mateix que varen sorgir amb posterioritat, però aquesta alternativa no s'ha concretat en cap projecte posterior a l'esmentat. Per tant l'Àrea d'Ecologia considera que el fet de facilitar aquest document no aportaria cap informació respecte la sol·licitud plantejada, de la mateixa manera que tampoc consideren que ho faci Pla Quinquennal 2021-2025. — En definitiva, l'Àrea d'Ecologia considera que, per part de l'AMB, no es pot ampliar la informació que es va lliurar el 9 de juny de 2022. Així mateix, considera que, tal com demana el propi sol·licitant, hauria de ser l'ACA qui donés resposta a la seva pregunta.

Juntament amb l'informe de l'Àrea d'Ecologia de l'AMB s'hi acompanya un segon informe, aquest cop de l'Agència de Transparència de l'AMB que conclou: "Per totes les consideracions exposades, l'Agència de Transparència de l'AMB sol·licita la desestimació de la reclamació 900[394]/2022 pel que fa a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, presentada davant la GAIP relativa al projecte d'emissari/sobreeixidor submarí de l'EDAR de Gavà-Viladecans, inclòs al Pla de Mesures del Pla de Mesures del Pla de districte de conca fluvial de Catalunya (PDCFC) 2022-27, i la valoració i justificació del cost econòmic



d'aquesta mesura, tenint en compte que aquesta administració no disposa de la informació que demana la persona sol·licitant.”.

11. El 5 de setembre de 2022 la GAIP adreça una petició d'informació addicional a l'ACA i a l'AMB, respectivament, als efectes d'aclarir: “si l'EDAR sobre la qual es demana informació està planificada, si el projecte en qüestió encara no s'ha fet o està en procés d'elaboració o qualsevol altra informació relacionada amb aquesta.”
12. El 13 de setembre de 2022 l'AMB informa a la GAIP: “D'acord amb la informació facilitada per la Direcció de Serveis del Cicle de l'Aigua de l'AMB, l'actuació Emissari/sobreeixidor submarí de l'EDAR de Gavà-Viladecans no està planificada ja que el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (conques internes) i el seu Programa de mesures per al període 2022-2027 no han estat aprovats. És competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya aprovar els instruments de planificació del districte de conca fluvial de Catalunya. L'actuació Emissari/sobreeixidor submarí de l'EDAR de Gavà-Viladecans està inclosa en l'Annex 1 del Llistat de mesures del Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya 2022-2027. A la pàgina web de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) s'hi diu que els documents del Programa de mesures van finalitzar el seu període d'informació pública el passat 19 d'abril de 2022 i que, actualment, l'ACA es troba en una fase de treball i anàlisi de les propostes i al·legacions rebudes (<https://aca.gencat.cat/ca/plans-i-programes/pla-de-gestio/3r-cicle-de-planificacio-2022-2027/>). En aquest sentit, la Direcció de Serveis del Cicle de l'Aigua conclou que el projecte objecte d'aquesta sol·licitud d'accés a la informació pública no s'ha redactat ja que els instruments de planificació no han estat aprovats.
13. El dia 16 de setembre de 2022 la GAIP trasllada l'informe complementari de l'AMB a la persona reclamant per al seu coneixement.
14. El 16 de setembre de 2022 l'ACA informa a la GAIP: “1) Aquesta actuació ha estat sol·licitada per l'AMB –anteriorment Empresa Metropolitana de Sanejament SA (EMSSA)– durant l'elaboració de la planificació hidrològica per als diversos períodes sexennals en què aquesta s'estructura, amb una inversió prevista estimada inicialment en 15 M€. En la planificació vigent actualment, la seva execució està prevista per al cicle 2022-2027. 2) El pressupost previst d'inversió a càrrec de l'Agència Catalana de l'Aigua per a aquest actuació és de 4.950.000 € (el 30 % de la inversió total, atès que es tracta d'evacuar aigües pluvials, i d'acord amb els criteris de finançament establerts per l'Agència). 3) Tant en el Programa de Gestió específic dels sistemes públics de Sanejament en Alta de Catalunya (PGSAC) 2022-2033 com en el Programa de mesures del Pla de gestió del Districte de conca fluvial de Catalunya 2022-2027, s'han indicat inversions previstes, que són imports estimats en funció de si l'actuació disposa de projecte redactat o bé resta

pendent d'iniciar-se l'estudi d'alternatives que defineixi el projecte a redactar. En aquest sentit, i tenint en compte l'experiència dels dos cicles de planificació sexennals ja transcorreguts, es considera plausible que algunes de les actuacions programades finalitzin amb posterioritat al termini establert en la planificació del tercer cicle (2022-2027). En conseqüència, s'ha previst que un percentatge de la totalitat de la inversió es pugui acabar executant més enllà de l'any 2027. En el cas concret de l'actuació amb codi C1.150, s'ha aplicat un percentatge de la totalitat de la inversió a executar més enllà del 2027 sens perjudici que, d'acord amb la disponibilitat pressupostària de l'Agència, i si l'execució de l'actuació acaba finalitzant no més enllà de l'any 2027, la inversió es pugui efectuar d'acord amb el cronograma d'execució d'obres que en resulti. 4) Cal tenir en compte que la solució tècnica definitiva a aplicar en aquesta actuació no està definida encara, i també reiterar que l'import d'inversió planificat és estimat. En aquest sentit, la mateixa AMB, en el tràmit d'al·legacions vinculat al període d'exposició pública del PGSAC, ha sol·licitat modificar el nom i l'objecte de l'actuació amb codi C1.150 i substituir-lo per un de més genèric i associat al Pla Director Integral (PDI) de la conca EDAR Gavà-Viladecans, de manera que pugui contemplar accions diferents a la construcció d'un nou emissari. En concret, la nova denominació d'aquesta actuació queda definida com a 'Optimització del sistema Gavà-Viladecans (zona la Murtra)'. Així doncs, i en síntesi, a nivell econòmic convé remarcar que, tant la inversió prevista per a aquesta actuació que ha estat facilitada per l'AMB com la inversió que s'indica en els instruments de la planificació hidrològica elaborada per l'Agència Catalana de l'Aigua són imports estimats. En aquest cas, s'ha mantingut el percentatge del 30 % de cofinançament per part de l'Agència."

15. El dia 20 de setembre de 2022 la GAIP trasllada l'informe complementari de l'ACA a la persona reclamant per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que



substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que les dues administracions que han intervingut en el procediment de Reclamació, l'ACA a la què es va presentar la reclamació i l'AMB a la què li va ser derivada la sol·licitud, han manifestat haver aportat tota la informació de què disposen, en el marc d'aquest procediment, de la qual se'n desprèn què la mesura C1.150 objecte de la reclamació no està planificada, i per tant, no existeixen els projectes i memòries dels quals se'n reclamava la còpia.

Amb la constància de la inexistència de la informació sol·licitada s'ha d'entendre satisfeta la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació, el què comporta la seva pèrdua sobrevinguda del seu objecte i la finalització del procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 d'octubre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 394/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.