

Resolució 821/2023, de 14 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 138/2023 i 139/2023 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Calldetenes

Informació reclamada: Diverses preguntes sobre la millora d'un camí rural.

Sentit de la resolució: Pèrdua d'objecte parcial en relació amb la Reclamació 138/2023 i inadmissió de la Reclamació 139/2023

Resum: En els casos presents, malgrat que la tramitació de la Reclamació 138/2023 hagi seguit el mateix camí que la resta de la multitud de reclamacions que tenen per objecte les SAIP presentades pel regidor reclamant a l'Ajuntament de Calldetenes, la GAIP ha advertit la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de l'esmentada reclamació, en relació a les tres primeres preguntes formulades (vegeu l'antecedent 2), tal com expressa el propi reclamant en la seva SAIP que ha donat lloc a l'expedient 139/2023.

D'altra banda, l'objecte de la Reclamació 139/2023 (que reitera la quarta pregunta de la SAIP que constitueix l'origen de la Reclamació 138/2023, abans referida), no coincideix amb el concepte d'informació pública que recullen les normes de transparència. En aquest sentit, és clar que la sol·licitud inicialment presentada té per objecte una pretensió consistent en què l'administració indiqui si assumirà en el futur una determinada responsabilitat, o no; en altres paraules, que dugui a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent (en el sentit de l'article 53.3 DTAIP), la qual cosa obliga a aquesta Comissió a inadmetre la Reclamació.

Paraules clau: Ajuntament de Calldetenes. Electe. Pèrdua parcial d'objecte. Inadmissió per manca d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 4 de febrer de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 138/2023, presentada per un electe municipal contra l'Ajuntament de Calldetenes, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 d'octubre de 2021 el regidor reclamant demana a l'Ajuntament de Calldetenes diverses dades en relació amb les obres de millora d'un camí rural, que van afectar la propietària particular d'una finca agrícola contigua al camí. En concret, en la SAIP es formulen una sèrie de preguntes "1. Quins camins es van reparar i nom de l'empresa que va realitzar les millores? 2. Qui va contractar els treballs de reparació d'aquests camins? 3. Quan i qui s'ha



- de fer càrrec de treure els elements metàl·lics d'aquests camins? 4. Qui es farà càrrec del cost de la reparació dels pneumàtics malmesos a conseqüència dels claus metàl·lics?"
3. En data 29 d'octubre de 2021, el regidor reclamant presenta una nova SAIP (que constitueix l'objecte de l'expedient 139/2023), en la qual agraeix la resposta i les accions que s'han realitzat per resoldre el problema denunciat i insisteix en preguntar "Qui es farà càrrec del cost de la reparació dels pneumàtics malmesos a conseqüència dels claus metàl·lics?"
 4. Malgrat l'antecedent anterior, la Reclamació presentada el 4 de febrer de 2023 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud i invoca la legislació de règim local.
 5. El 24 de febrer de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
 6. El 23 de febrer de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Calldetenes i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 7. El 7 de març de 2023 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Calldetenes, en relació amb aquesta i la totalitat de reclamacions presentades pel mateix electe. Atesa la resolució dels expedients 138 i 139 de 2023 per pèrdua parcial i per inadmissió, respectivament, no es fa referència detallada de l'esmentat informe municipal.
 8. En data 9 de maig de 2023 a les 13:30 hores, la GAIP convoca la primera sessió de mediació a través de mitjans telemàtics, que compta amb l'assistència dels representants de l'Ajuntament de Calldetenes i de la GAIP. No obstant, no es celebra la sessió de mediació atès que el reclamant no pot establir connexió amb la videoconferència habilitada a tals efectes.
 9. El mateix dia i davant la impossibilitat de celebrar la sessió de mediació, el mediador dialoga amb els representants de l'Ajuntament de Calldetenes, que manifesten, tal com havien fet constar a l'informe presentat, la impossibilitat d'assumir la tramitació i l'eventual lliurament de la informació associada als més de 250 punts d'informació que es desglossen a les diverses sol·licituds d'informació que es tramiten en les reclamacions del reclamant contra l'Ajuntament de Calldetenes. En la conversa, es conclou que seria d'utilitat per



l'Ajuntament que la persona reclamant precisés els punts d'informació sol·licitats que actualment encara revesteixen d'interès o rellevància pel reclamant, per tal de poder esmerçar els mitjans disponibles i satisfer les sol·licituds d'informació.

10. Tot seguit, el mediador comunica telefònicament al reclamant la conversa mantinguda amb els representants de l'Ajuntament de Calldetenes i en relació amb la possibilitat d'identificar els punts d'informació que revestien un especial interès, la persona reclamant es mostra d'acord en identificar, en el termini de 10 dies, els punts d'informació en relació amb els quals, vol continuar promovent la reclamació en matèria d'accés a la informació pública.
11. En data 17 de maig de 2023, la GAIP notifica a les parts el certificat que fa constar els fets succeïts el dia 9 de maig de 2023 i detallats en els antecedents anteriors.
12. En data 19 de maig de 2023, el reclamant envia un correu electrònic a la GAIP en el qual manifesta que no vol desistir del dret d'accés a la informació amb relació a totes les sol·licituds presentades contra l'Ajuntament de Calldetenes.
13. El mateix dia, la GAIP comunica al reclamant l'acusament de rebuda del correu electrònic indicat i la seva incorporació als expedients administratius de les reclamacions ja esmentades.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP seria competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública. L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

En tot cas, en l'aplicació dels límits al dret d'accés caldrà tenir en compte els criteris establerts a aquests efectes per l'LTAIPBG, especialment pels apartats 2 i 3 del seu article 20, que estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Acumulació de procediments

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta connexió íntima es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts, i una de les peticions és objecte de les dues reclamacions. D'acord amb l'anterior, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a dret l'acumulació de les Reclamacions.



3. Pèrdua sobrevinguda d'una part de l'objecte de la Reclamació 138/2023

En el cas present, malgrat que la tramitació de la Reclamació 138/2023 hagi seguit el mateix camí que la resta de la multitud de reclamacions que tenen per objecte les SAIP presentades pel regidor reclamant a l'Ajuntament de Calldetenes, la GAIP ha advertit la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació esmentada, en relació a les tres primeres preguntes formulades (vegeu l'antecedent 2), tal com expressa el propi reclamant en la seva SAIP que ha donat lloc a l'expedient 139/2023.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada a l'entitat reclamant en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

4. Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació 139/2023

Com estableix l'article 29.2 LTAIPBG: "Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent." Així mateix, l'article 53.3 (DTAIP) estableix: "no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent o que s'adrecin a l'Administració de justícia, al poder legislatiu, o a les persones i entitats privades incloses en l'article 3.1, apartats d) i e), de la Llei 19/2014, del 29 de desembre".

D'altra banda, l'article 33.2 RGAIP estableix: "La Comissió únicament pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública o si no compleix els requisits establerts pels articles anteriors i la persona reclamant, amb requeriment previ, no esmena la reclamació dins del termini general establert per a fer-ho. La Comissió ha de motivar la inadmissió i l'ha de notificar a la persona reclamant".

En el nostre cas, l'objecte de la Reclamació 139/2023 (que reitera la quarta pregunta de la SAIP que constitueix l'origen de la Reclamació 138/2023, abans referida), no coincideix amb el concepte d'informació pública que recullen les disposicions normatives fins ara transcrits, atès que allò que es demana és que l'administració adopti determinades mesures arran d'una denúncia efectuada per una veïna en una sessió de Ple municipal. En aquest sentit, és clar que la sol·licitud inicialment presentada (al voltant de qui es farà càrrec del cost de la reparació dels



pneumàtics malmesos) té per objecte una pretensió consistent en què l'administració indiqui si assumirà en el futur una determinada responsabilitat, o no; en altres paraules, que dugui a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent (en el sentit de l'article 53.3 DTAIP), la qual cosa obliga a aquesta Comissió a inadmetre la Reclamació.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de setembre de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzats els procediments relatius a les Reclamacions 138/2023 i 139/2023, de manera acumulada.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació 138/2023, relativa a les tres primeres preguntes que s'hi formulen, recollides a l'antecedent 2.
3. Inadmetre la Reclamació 139/2023, que reitera la quarta i darrera pregunta formulada en la Reclamació 138/2023, perquè no constitueix un supòsit d'informació pública, en els termes de la normativa esmentada.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.