

## **Resolució 822/2022, de 6 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 670/2022

**Administració reclamada:** Institut Català del Sòl

**Informació reclamada:** Adquisicions, vendes i lloguers d'actius immobiliaris.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Organismes de la Generalitat. Periodistes. Tasca complexa d'elaboració. Habitatge.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 20 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 670/2022, presentada per un periodista contra l'Institut Català del Sòl (INCASOL), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de juliol de 2022 la persona reclamant demana a l'INCASOL, amb la finalitat de fer un reportatge periodístic, la informació següent: "a) Una relació de totes les adquisicions d'actius immobiliaris per part de l'INCASOL en el període 2000-2021, desglossant: número identificador de l'actiu, tipus d'actiu (terreny, edifici, nau...), tipus d'ús (residencial, industrial...), municipi, preu, any, tipus d'adquisició (compra, donació, liquidació...) i persona jurídica venedora de l'actiu (en cas que sigui una persona física, especificar-ho). b) Una relació de totes les vendes d'actius immobiliaris per part de l'INCASOL en el període 2000-2021, desglossant: número identificador de l'actiu, tipus d'actiu (terreny, edifici, nau...), tipus d'ús (residencial, industrial...), municipi, preu, any, i persona jurídica compradora de l'actiu (en cas que sigui persona física, especificar-ho). c) Una relació de tots els lloguers d'actius immobiliaris propietat de l'INCASOL, en el període 2000-2021,

desglossant: número identificador de l'actiu, tipus d'actiu (terreny, edifici, nau...), tipus d'ús (residencial, industrial...), municipi, preu del lloguer mensual, any i persona jurídica llogatera de l'actiu (en cas que sigui una persona física, especificar-ho)".

3. El 15 de juliol de 2022 l'INCASOL inadmet la sol·licitud en base a les consideracions següents: "En relació amb la informació demanada en la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada concorre el supòsit recollit com a causa de no admissió en l'article 29.1.b) de la Llei 19/2014. Aquest precepte estableix la inadmissió de la sol·licitud d'accés a informació pública si, per a obtenir la informació que es demana, cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. Aquesta causa d'inadmissió es troba desenvolupada en l'article 66 del Decret 8/2021, en els termes següents: *"1. Als efectes del que preveu la lletra b) de l'article 29.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, han de ser inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en les quals concorri, entre d'altres, alguna de les circumstàncies següents: a) Quan l'obtenció, l'extracció o la disposició de la informació sol·licitada impliqui una càrrega de treball inassumible o desproporcionada pel fet que la informació procedeix de diferents expedients, fonts d'informació, bases de dades o arxius, o es conté en un gran volum d'informació i no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles. b) Quan l'elaboració de la informació requereixi una tasca d'anàlisi o d'interpretació que tingui una complexitat objectivable i desproporcionada i no pugui ser realitzada amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles. Les administracions públiques han de motivar l'apreciació de qualsevol d'aquestes circumstàncies mitjançant, entre d'altres, una declaració dels recursos humans i materials necessaris per a l'obtenció i elaboració de la informació, i una ponderació d'aquests recursos amb els disponibles a l'òrgan competent per resoldre. 2. La inadmissió de les sol·licituds per aquesta causa no es pot justificar exclusivament en el volum de la informació si la tasca d'elaboració o de recopilació no revesteix complexitat"*. En el present cas, concorre el supòsit descrit a la lletra a) de l'article 66.1 del Decret 8/2021, per diversos motius. En primer lloc, esdevé necessari destacar que la informació sol·licitada correspon a un lapse temporal molt ampli (21 anys). En segon lloc, que el que se sol·licita conté un volum elevadíssim d'informació que, a més, procedeix de múltiples expedients. A tall d'exemple, només pel que respecta als lloguers i durant els 6 primers mesos de l'any 2022, la informació sol·licitada afecta a més de 16.000 expedients. Per tant, es pot afirmar que la informació sol·licitada, que afecta tant a lloguers, com a adquisicions i vendes d'actius immobiliaris durant 21 anys, fa referència a desenes de milers d'expedients. En tercer lloc, per atendre la petició d'accés caldria extreure la informació sol·licitada de documents que tenen un contingut més ampli, incorporats en múltiples expedients. A l'últim, s'ha de fer constar

també que, per recopilar la informació a la que es pretén accedir seria necessari combinar bases de dades o arxius electrònics i arxius en paper. A aquest respecte, cal destacar que els expedients anteriors a l'any 2012 només es conserven en suport paper. Respecte els expedients en suport automatitzat, és necessari assenyalar que els sistemes informàtics dels que disposa l'INCASÒL no permeten obtenir la informació amb el grau de detall sol·licitat, per la qual cosa s'hauria d'accedir a cadascun dels expedients de forma individualitzada. De conformitat amb tot el que s'ha exposat, es conclou que la sol·licitud d'accés a informació pública implica una evident tasca complexa d'elaboració o reelaboració. Dit això, al marge que ja s'ha declarat que no es disposen dels mitjans materials necessaris per a l'obtenció i elaboració de la informació, atendre aquesta petició implicaria destinar aproximadament el 10% de la plantilla (les persones usuàries de l'INCASÒL que estan autoritzades a accedir a la informació sol·licitada) durant un mínim de 2 o 3 mesos, la qual cosa òbviament afectaria greument el normal funcionament de l'entitat i implicaria una càrrega de treball inassumible per a l'INCASÒL”.

4. La Reclamació presentada de 2022 indica com a fonamentació: “La inadmissió de les sol·licituds per tasca complexa d'elaboració o reelaboració no es pot justificar exclusivament en el volum de la informació si la tasca no és complexa” i, per tant, la xifra d'expedients no hauria de ser un impediment. A banda, les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives necessàries i han d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat”. Per tant, seria responsabilitat de l'INCASOL tenir els sistemes informàtics per obtenir la informació amb el grau de detall sol·licitat”. I afegeix la següent reformulació de la sol·licitud: “En sensibilitat amb la resposta de l'INCASOL, faig una proposta de reformulació de la sol·licitud per tal de rebaixar l'abast temporal i, d'aquesta manera, rebaixar també la càrrega de feina que pot suposar. La reformulació consisteix en reduir el període afectat i només sol·licitar la informació entre el 2012 i el 2021 per als apartats a) i b). En el cas de l'apartat c), la reducció és més dràstica i només sol·licito els lloguers actius durant l'any 2021. S'entén per actius tots aquells lloguers iniciats, acabats o amb contracte vigent durant qualsevol moment del 2021. Per tant, la petició queda de la següent manera: a) Una relació de totes les adquisicions d'actius immobiliaris per part de l'INCASÒL en el període 2012-2021, desglossant: número identificador de l'actiu, tipus d'actiu (terreny, edifici, nau...), tipus d'ús (residencial, industrial...), municipi, preu, any, tipus d'adquisició (compra, donació, liquidació...) i persona jurídica venedora de l'actiu (en cas que sigui una persona física, especificar-ho). b) Una relació de totes les vendes d'actius immobiliaris per part de l'INCASÒL en el període 2012-2021, desglossant: número



identificador de l'actiu, tipus d'actiu (terreny, edifici, nau...), tipus d'ús (residencial, industrial...), municipi, preu, any, i persona jurídica compradora de l'actiu (en cas que sigui persona física, especificar-ho). c) Una relació de tots els lloguers d'actius immobiliaris propietat de l'INCASÒL actius l'any 2021, desglossant: número identificador de l'actiu, tipus d'actiu (terreny, edifici, nau...), tipus d'ús (residencial, industrial...), municipi, preu del lloguer mensual, any i persona jurídica llogatera de l'actiu (en cas que sigui una persona física, especificar-ho)".

5. El 27 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'INCASOL i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 27 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 8 d'agost de 2022 la GAIP rep l'informe de l'INCASOL que, després de fer referència als antecedents anteriors, posa de manifest les consideracions següents: "A data 4 d'agost, s'ha contactat amb el senyor xxxx via telefònica i s'ha acordat facilitar-li la informació que es pugui extreure de les dades de les quals disposa l'INCASÒL per atendre la seva sol·licitud d'accés a la informació pública SAIP 4219, presentada a través del portal de la transparència, en un termini de temps que no excedirà el proper 15 de setembre. Degut a les bases de dades existents, antigues i en formats informàtics de difícil explotació, i atenant que actualment hi poden haver camps o dades que abans no es requerien, la informació que es podrà facilitar no contemplarà tots els camps sol·licitats, ni tampoc es pot garantir que sigui en format Excel. D'altra banda hi ha informació que no en disposa l'INCASOL, sinó l'Agència d'Habitatge de Catalunya, atès que és l'organisme públic que gestiona el parc d'habitatges propietat de l'INCASOL. L'institut requerirà a aquest organisme per tal d'obtenir la informació que sol·licita el peticionari. Aplicant les anteriors consideracions jurídiques, l'INCASOL va considera que la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada pel senyor xxxx, per a seva obtenció, l'extracció o la disposició implicava una càrrega de treball inassumible o desproporcionada. Atesa la nova pretensió que reformula la persona interessada, l'INCASOL es compromet a facilitar-li les dades de les quals disposa, per atendre la seva sol·licitud d'informació, presentada a



través del portal de la transparència, en un termini de temps que no excedirà del proper 15 de setembre”.

8. L'11 d'agost de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe de l'INCASOL, tot indicant que si en el termini de cinc dies no al·lega motivadament el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud.
9. El 16 d'agost de 2022 la GAIP rep les al·legacions següents de la persona reclamant: “Al punt 4, anomenat "ACORD AMB EL SOLICITANT", s'explica com a part de l'acord que "la informació que es podrà facilitar no contemplarà tots els camps sol·licitats, ni tampoc es pot garantir que sigui en format Excel". La conversa telefònica va existir i vam acordar que no era necessari, per part meva, rebre la informació durant el mes d'agost o la primera setmana de setembre, cosa que donava més marge de temps a l'INCASOL. Tanmateix, atès que el meu dret és rebre la informació en el format sol·licitat i que aquest tema no es ve tractar a la conversa telefònica, m'agradaria aclarir que no hi ha acord en rebre la informació en un format diferent a Excel, i que continuo sol·licitant que s'entregui tota la informació possible en format Excel. Tampoc hi ha acord en no incloure la informació de tots els camps sol·licitats. Si alguna informació de la sol·licitada no existeix perquè no s'ha requerit mai, cal especificar-ho. I, en canvi, si aquesta informació existeix però l'INCASOL no ho vol incloure perquè considera que és de massa difícil explotació, hauria de ser la GAIP que ho valori en cada cas si s'ha d'entregar o no”.
10. El 19 d'agost de 2022 la GAIP trasllada les al·legacions anteriors a l'INCASOL.
11. El 15 de setembre de 2022 la GAIP rep una comunicació de l'INCASOL segons la qual hauria facilitat a la persona reclamant la informació pendent.
12. El 16 de setembre de 2022 la GAIP notifica la resposta anterior de l'INCASOL a la persona reclamant, tot indicant que si no al·lega el contrari en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la sol·licitud. Havent transcorregut amb escreix el termini indicat, no consta resposta de la persona reclamant.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la



Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 d'octubre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 670/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.