

Resolució 828/2025, de 5 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 454/2025

Administració reclamada: Consorci d'Educació de Barcelona (CEB)

Informació reclamada: Plans d'Estudis dels Cicles Formatius de l'Institut Escola del Treball Curs 2022-2023.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial i desestimació parcial

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada en el marc d'aquesta reclamació ha fet una extracció de l'oferta de cicles de grau mitjà i grau superior de l'Institut Escola del Treball del curs 2022-2023. Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació. Pel que fa a la resta de peticions, aquesta Comissió considera ajustada a dret la valoració jurídica que n'ha fet el CEB i no pot més que desestimar la pretensió de la persona Reclamant, perquè allò objecte de la reclamació queda fora de l'abast del dret d'accés a la informació pública, i per tant, queda fora de l'abast competencial de tutela d'aquesta Comissió.

Paraules clau: Consorcis. Persones físiques. Educació. Plans d'estudis. Mòduls. Distribucions. Informació accessible. Fonts d'informació. Informació pública. Elaboracions. Reclamació contra silenci. Pèrdua parcial. Desestimació parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 23 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 454/2025 presentada per una persona física contra el Consorci d'Educació de Barcelona (CEB), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.
2. El 20 de febrer de 2025 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) al CEB demanant informació sobre "Plans d'Estudis dels Cicles Formatius de l'Institut Escola del Treball Curs 2022-2023". Concretament demana:

"1. Una taula amb els cicles formatius de grau mitjà i de grau superior impartits en aquell curs, amb la distribució dels mòduls per cursos acadèmics (quins mòduls es van impartir a primer curs i quins a segon curs)



2. Per cada cicle, els documents oficials on consti aquesta informació.”
3. La persona reclamant manifesta que “La informació sol·licitada és rellevant per a l’anàlisi i supervisió dels criteris acadèmics aplicats al centre, així com per contrastar la distribució real dels mòduls amb els documents oficials dels plans d’estudis del curs 2022-2023”.
4. El 28 de març de 2025 el CEB tramet a la GAIP una Resolució de data 24 de març de 2025, de la gerent del Consorci, per la qual s’estima parcialment les sol·licituds d’accés a la informació pública. Aquesta resolució respon de forma acumulada, atenent l’article 61.1 del Decret 8/2021, a les SAIP presentades per la mateixa persona sol·licitant entre el període del 13 de gener fins al 4 de març de 2025, un total de 32.

Respecte a les consideracions i fonaments de la Resolució del CEB ens remetem a l’antecedent 6 de la Resolució 483/2025, de 3 d’abril que resol a Reclamació 252/2025.

Concretament, de la SAIP objecte d’aquesta resolució hi diu :

“La SAIP 11896 demana una taula amb els cicles formatius de grau mitjà i grau superior impartits durant el curs acadèmic 2022-2023, amb la distribució dels mòduls dels cursos acadèmics de primer i segon i per cada cicle els documents oficials on consti aquesta informació.

L’oferta educativa que ofereix l’Institut Escola del Treball, amb 14 amb 14 títols de CFGM i 28 títols CFGS, a més d’altres estudis, està publicada i disponible tant al Web del centre educatiu com a altres pàgines Web de caràcter general, com <https://triaeducativa.gencat.cat/ca/inici/index.html> , per la qual cosa s’interpreta que s’està demanant un treball de reelaboració no imputable a una Unitat d’informació”.

5. En les al·legacions a la resolució acumulativa del CEB presentades per la persona reclamant l’1 d’abril, en relació a aquesta SAIP diu:

“La sol·licitud d’aquest bloc (SAIP 11896) no és reiterativa ni genèrica, sinó que respon a la necessitat de verificar una afirmació feta pel director durant el repartiment de docència del curs 2022-23. Concretament, se’m va excloure de la tutoria de FCT al·legant que només poden exercir-la els docents que imparteixen mòduls de segon curs (excloent el Projecte). Aquesta suposada norma no està recollida en cap disposició oficial, i en una altra SAIP ja he demanat que s’aclareixi el seu fonament jurídic. Davant d’aquesta situació, vaig demanar els plans d’estudis complets per al curs 2022-23, amb l’objectiu de comprovar quins mòduls es consideraven de segon curs en cada cicle i si aquesta condició s’aplica de manera homogènia entre departaments. Aquesta informació és imprescindible per detectar possibles discriminacions en el repartiment de tutories, i no havia estat sol·licitada anteriorment. El CEB, però, respon que aquesta informació ja està disponible a pàgines



generals com triaeducativa.gencat.cat o al web del centre. Això no és cert en aquest cas. La meua sol·licitud fa referència al curs 2022-23, i aquesta informació ja no es troba publicada al web del centre. A més, el portal Tria Educativa només ofereix orientacions genèriques, però no recull la distribució específica de mòduls per curs en cada centre, que és una competència pròpia del centre educatiu. Per tant, no es pot considerar que la meua sol·licitud comporti una “reelaboració d’informació” com afirma el CEB: demano informació existent, generada pel mateix centre, que ha tingut conseqüències directes sobre la meua situació professional. En conseqüència, considero que la sol·licitud és perfectament legítima, justificada i admissible”.

6. El 7 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l’Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al CEB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
8. El 23 de maig el CEB tramet a la GAIP la informació requerida en la que posa de manifest:

Que l’oferta educativa que ofereix l’Institut Escola del Treball està publicada i disponible tant al web de l’Institut Escola del Treball com a altres pàgines web com triaeducativa.gencat.cat

“S’ha procedit a revisar de nou la sol·licitud, i en relació amb el punt 1, s’ha fet una extracció de *l’oferta de cicles de grau mitjà i grau superior de l’Institut Escola del Treball del curs 2022-2023* i que s’annexa amb aquest informe (excel).

Pel que fa a la informació relativa a *la distribució de mòduls per cursos acadèmics* son documents referits a aspectes organitzatius del centre i no constitueixen tràmits de procediment i, en el seu moment, es van publicar i estaven a l’abast de qualsevol docent del centre.

Pel que fa al punt 2, *per cada cicle els documents oficials on consti aquesta informació*, indicar que aquesta informació forma part de les programacions de cada cicle formatiu. La distribució dels mòduls pren com a base les orientacions facilitades pel Departament d’Educació i Formació Professional i estan a disposició de tots els docents del centre.



La informació sobre el currículum oficial dels cicles formatius es publica al web xtec.gencat.cat a l'apartat *Currículum* (<https://xtec.gencat.cat/ca/curriculum/professionals/fp/titolsloe/>). En aquest web està publicada la informació per cada ensenyament tant la normativa com els mòduls professionals corresponents.

Quant a la petició de facilitar la informació en format *digital, preferiblement en un document estructura o una taula que permeti identificar clarament la distribució dels mòduls per cicle i curs acadèmic*, el dret d'accés no empara el dret a obtenir documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada en el marc d'aquesta reclamació ha fet una extracció de l'oferta de cicles de grau mitjà i grau superior de l'Institut Escola del Treball del curs 2022-2023. Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de



la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Desestimació parcial de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Així mateix, l'article 20 de la LTAIPBG on s'estableix que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa. Igualment, en concordança amb aquest article, les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia. A més, cal incorporar aquí les previsions de l'article 22 de l'LTAIPBG on s'explicita, d'una banda que els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció i d'una altra que aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

Igualment, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei



19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest supòsit, la reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments que s'exposen a continuació. Aquesta Comissió constata que el CEB ha informat de forma ajustada, pel que fa a la distribució de mòduls acadèmics, en el sentit que no constitueixen tràmits de procediment i, en el seu moment, es van publicar i estaven a l'abast de qualsevol docent del centre i, per tant, la inadmissió parcial resolta el 24 de març de 2025 s'ajusta al que estableix l'article 29.1.a) LTAIPBG i 65.1.c) del Decret 8/2021. I pel que fa a la petició que l'apartat 1 es faciliti "en un document estructura o una taula que permeti identificar clarament la distribució dels mòduls per cicle i curs acadèmic", aquesta Comissió entén igualment que no es pot atendre ja que no té la consideració d'informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG i 53 del Decret 8/2021. Igualment en relació a l'apartat 2 de la petició, -documents oficials on consti la informació per a cada cicle-, remetem a les orientacions facilitades pel Departament d'Educació i Formació Professional i que estan a disposició de tots els docents del centre. Cal fer avinent la previsió de l'article 36.2.b) LTAIPBG que estableix l'Administració pot subministrar la informació en un format diferent del sol·licitat si la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment. En aquest cas, s'ha d'indicar al sol·licitant la font d'informació.

Així, doncs, la GAIP coincideix amb la valoració jurídica que n'ha fet el CEB i no pot més que desestimar la pretensió de la persona Reclamant, perquè allò objecte de la reclamació queda fora de l'abast del dret d'accés a la informació pública, i per tant, queda fora de l'abast competencial de tutela d'aquesta Comissió.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de juny de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcialment sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 454/2025 pel que fa a l'oferta de cicles de grau mitjà i grau superior de l'Institut Escola del Treball del curs 2022-2023 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Desestimar parcialment la Reclamació 454/2025 d'acord amb les consideracions fetes en el fonament jurídic 3.
3. Declarar finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.