

Resolució 830/2021, de 10 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 624/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Vallgorguina

Informació reclamada: Informació sobre negociació col·lectiva

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha estimat extemporàniament, en el marc d'aquest procediment, la sol·licitud d'informació reclamada, i que lliurat o indicat la via d'accés a la informació de què disposa, deixant constància de la inexistència d'altra, i que consultada la persona reclamant, res ha al·legat oposant-se a considerar-se'n adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua sobrevinguda d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personals. Acords. Comunicacions. Vídeos. Reunions. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 12 de juliol de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 624/2021, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Vallgorguina, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de maig de 2021 la persona reclamant presenta una instància en la què exposa que des del 2 de desembre de 2019 ha demanat diversa informació davant de l'Ajuntament sense haver-ne obtingut resposta, i demana la informació següent: "1) Comunicació a l'autoritat laboral competent als efectes de constància, registre i publicació de l'adhesió de l'Ajuntament de Vallgorguina a l'Acord Comú de condicions per als empleats públics dels ens locals de Catalunya de menys de 20.000 habitants. 2) Enregistraments de les reunions de Mesa General de Negociació de data 21-10-2020, 17-12-2020, 28-01-2021 i 07-04-2021. El motiu és el ja informat en la instància amb número de registre 2020-E-RE1154: "per poder exercir el dret de tutela i defensa dels drets sindicals i interessos col·lectius dels treballadors davant l'Administració de Justícia. Administració de Justícia a la que el gabinet



jurídic de la UGT farà arribar els corresponents escrits de demanda amb l'anàlisi, conclusions i/o assenyalament de tots els aspectes fonamentals que no han sigut recollits en l'acta facilitada a aquesta part i amb l'aportació igualment de l'esmentada prova a l'autoritat judicial". 3) Desglossament de l'actual Complement Específic dels vigilants municipals amb els diversos factors que el composin i els seus percentatges respectius. 4) Expedient administratiu complet que inclogui la negociació col·lectiva en el que s'hagués valorat i determinat la composició, factors, percentatge i valor del complement específic dels vigilants municipals. 5) Expedient administratiu complet de la valoració de llocs de treball de l'Ajuntament de Vallgorguina realitzada per la Diputació de Barcelona a la que es fa referència en el 1r paràgraf del full número 4 de l'informe d'intervenció amb data de signatura electrònica 13-02-2020 (en resposta a la instància del treballador [...] amb registre d'entrada 2020-E-RE-49). 6) Expedient administratiu de negociació col·lectiva complet de creació dels complements de productivitat per retribuir tasques i/o funcions de superior categoria que van absorbir en els Complementes Específics de la modificació de relació de Llocs de Treball que es va portar a negociació en la reunió de Mesa general de Negociació del dia 07 de Març de 2021. Expedient administratiu complet que contingui la fórmula de càlcul aplicada per valorar econòmicament les tasques i/o funcions de superior categoria que suposadament retribuïen els esmentats complements de productivitat. 7) Expedient administratiu de negociació col·lectiva pel que s'hagués determinat que els vigilants de municipals han de realitzar una jornada laboral superior a la determinada pel vigent acord de condicions laborals del personal funcionari de l'Ajuntament de Vallgorguina. 8) Informe de l'Ajuntament de Vallgorguina de "desestimació de les al·legacions" presentades, el passat 13-07-2020, per la UGT Catalunya al Reglament del servei de vigilància municipal del Vallgorguina, el qual no ha sigut notificat a aquesta part. 9) Formació impartida als vigilants municipals, així com a la resta de treballadors municipals, en matèria de prevenció de riscos laborals dels anys 2017, 2018 i 2021*. 9) Expedient complet de negociació col·lectiva del complement de productivitat que s'hagi retribuït al personal públic de l'ajuntament dels anys del 2018 a 2021 (que inclogui la convocatòria a la Unió General de Treballadors a la Mesa General de Negociació). 10) Expedient complet de negociació col·lectiva de les possibles alteracions de les condicions en què s'hagués i/o s'estigui abonant el complement de productivitat del 2018 a 2020 (que inclogui la convocatòria a la Unió General de Treballadors a la Mesa General de Negociació). 11) Informe d'avaluació del rendiment de cadascun dels vigilants municipals dels anys 2018, 2019 i 2020 amb la concreció suficient de les circumstàncies que determinin el no abonament del complement de productivitat (tal com es recull jurisprudencialment). D'aquest informe el que es demana es que es faci entrega de manera personal i confidencial a cadascun dels treballadors/es vigilants municipals afectats). 12) Convocatòria de l'assemblea de treballadors celebrada



prèviament al Ple Municipal del 19/12/2018 que s'indica en l'informe d'intervenció amb data de signatura electrònica 13-02-2020 i en resposta a l'instància del treballador [...] amb registre d'entrada 2020-E-RE-49. 13) Acta de l'assemblea de treballadors celebrada prèviament al Ple Municipal del 19/12/2018 2018 que s'indica en l'informe d'intervenció amb data de signatura electrònica 13-02-2020 i en resposta a la instància del treballador [...] amb registre d'entrada 2020-E-RE-4914) Import del complement de productivitat establert per a cada lloc de treball de la corporació per cadascun dels anys 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020. 15) Import del complement de productivitat finalment retribuït, per àrees i categories, per cadascun dels anys 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 y 2020.16) Import general/total (no personalitzat i no individualitzat) del complement de productivitat abonat al col·lectiu de treballadors dels vigilants municipals de cadascun del anys de 2012 fins al 2019. 17) Expedient administratiu complet de negociació col·lectiva del calendari laboral dels vigilants municipals dels anys 2017, 2018, 2019 i 2020 (que inclogui la convocatòria a la Unió General de Treballadors a la Mesa General de Negociació). 18) Convocatòria a la Unió General de Treballadors a la Mesa General de Negociació per la negociació de l'establiment de la jornada laboral de 35 hores en l'Ajuntament de Vallgorguina per l'any 2019 i en la que s'exceptua els llocs de treball amb una jornada laboral diferent degut a les característiques particulars de les seves funcions. 19) Total d'hores de treball de cadascun dels vigilants municipals realitzades entre les 22:00 hores i les 06:00 hores dels anys 2018, 2019 i 2020. 20) Expedient complet de negociació col·lectiva de la Mesa General de Negociació del personal funcionari on es reculli fer extensiva al personal funcionari en la mesura del possible l'aplicació el "Conveni col·lectiu del personal laboral de l'Ajuntament de Vallgorguina 2012-2016".

3. La Reclamació presentada el 21 de juliol de 2021 indica que arran d'altres reclamacions presentades davant de la Comissió l'Ajuntament de Vallgorguina ja els havia facilitat força documentació però que els manca accedir a la informació demanada a la sol·licitud del 14 de maig de 2021.
4. El 14 de juliol de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 14 de juliol de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vallgorguina i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la



que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

6. El 30 de juliol de 2021 l'Ajuntament de Vallgorguina notifica a la Comissió l'informe jurídic i expedient sol·licitats. A l'informe jurídic de Secretaria es reconeix el dret de l'interessat a accedir a la informació sol·licitada, aporta i notifica a la persona reclamant el Decret d'Alcaldia número 2021-0441 del 21 de juliol que conclou: "PRIMER. Reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, sense perjudici que es pugui considerar abús de l'ús d'aquest dret, perjudicant el normal funcionament dels serveis municipals. SEGON. Notificar la resposta a la Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya (UGT), mitjançant l'escrit emès per Secretaria Intervenció municipal en data 21/07/2021, que s'adjunta a aquesta resolució, i informar-li novament que ja té accés electrònic a través de la seva carpeta ciutadana de la seu electrònica de l'Ajuntament, als expedients administratius que consten a la part expositiva d'aquesta resolució, concretament a l'expedient 92/2021, a la que ja ha tingut accés la GAIP i el propi interessat (UGT)". I també aporta la resposta als diferents punts reclamats que ha notificat a la persona reclamant.
7. El 9 d'agost de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant l'informe jurídic elaborat per l'Ajuntament de Vallgorguina en el marc d'aquesta reclamació i l'emplaça a formular al·legacions en un termini de cinc dies alhora que l'adverteix que en cas que no en formuli finalitzarà el procediment de Reclamació.
8. El 10 d'agost de 2021 el sindicat reclamant comunica a la GAIP: "Ja per fi ens ha quedat clar que la majoria de la documentació que no se'ns fa entrega és perquè no disposen d'aquesta. Tot i així trobem a faltar la següent: "Enregistraments de les reunions de Mesa General de Negociació de data 21-10-2020, 17-12-2020, 28-01-2021 i 07-04-2021. El motiu és el ja informat en la instància amb número de registre 2020-E-RE-1154" Enregistraments que necessitem per preparar i exercir les possibles accions legals".
9. El 13 d'agost de 2021 la GAIP es dirigeix a l'Ajuntament de Vallgorguina, li tramet les al·legacions presentades per la part reclamant i li demana que en un termini de cinc dies li faci arribar el seu posicionament al respecte així com que l'informi sobre si disposa dels enregistraments de les reunions de la Mesa General de Negociació dels dies 21-10-2020, 17-12-2020, 28-01-2021 i 04-07-2021".
10. El 18 d'agost de 2021 l'Ajuntament de Vallgorguina dona resposta a la comunicació anterior mitjançant el Decret d'alcaldia en el qual exposa els antecedents del cas i resol: "Primer. Reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, del qual ja disposa l'interessat [...] en representació de la Unió General de Treballadors de Catalunya (UGT). Segon. Donar trasllat d'aquesta resolució a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació



Pública (GAIP), juntament amb els certificats emesos per la Secretària de la Corporació. Tercer. Donar trasllat a l'interessat de la resposta a la GAIP”.

11. El 30 d'agost de 2021 la GAIP trasllada la resposta de l'Ajuntament a la persona reclamant i la informa que disposa d'un termini de 5 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la data d'obertura de la notificació per a presentar al·legacions i que en el cas que no en presenti la GAIP finalitzarà el procediment de reclamació. A data d'aquesta Resolució, la persona reclamant no ha formulat cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha estimat extemporàniament, en el marc d'aquest procediment, la sol·licitud d'informació reclamada, i que lliurat o indicat la via d'accés a la informació de què disposa, deixant constància de la inexistència d'altra, i que consultada la persona reclamant, res ha al·legat oposant-se a considerar-se'n adequadament satisfeta.,

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua sobrevinguda d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de setembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 624/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.