

Resolució 833/2025, de 5 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 470/2025

Administració reclamada: Universitat Autònoma de Barcelona

Informació reclamada: Identificació dels coordinadors d'un doctorat.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Sobre la reclamació de la identificació dels coordinadors d'un doctorat realitzat en un període determinat que és informació pública, la Universitat ha consultat l'arxiu i no ha trobat el nomenament dels coordinadors demanats i, aparentment, podria donar lloc a considerar que s'informa que no es disposa de la informació demanada. No obstant això, aquesta Comissió precisa que no disposar dels nomenaments dels coordinadors dels cursos demanats no ha d'impedir que mitjançant altres procediments de cerca, com ara actes de qualificació dels cursos esmentats i altres documents de docència, els serveis de la Universitat puguin informar de les persones encarregades d'aquesta responsabilitat acadèmica. És per això que es reconeix el dret d'accés a aquesta informació.

Paraules clau: Universitat. Persona física. Estudis. Identificació coordinador. Estimació. Sense límits.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 26 de març de 2025 entra a la GAIP la reclamació 470/25 presentada en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de febrer de 2025 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública a la Universitat Autònoma de Barcelona en els termes següents:
"Sol·licito accés a la informació sobre: - La relació de coordinadors del Programa de doctorat en Ciències i tècniques d'estudi i de conservació del patrimoni bibliogràfic i documental d'aquesta Universitat Autònoma de Barcelona, des del curs 2003-2004 al 2009-2010 (ambdós inclosos)."
3. El 3 d'abril de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



4. El 3 d'abril de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a la Universitat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 16 de maig de 2025 la GAIP rep de la Universitat un informe de l'Oficina de Coordinació Institucional que, després d'exposar les vicissituds que han donat lloc a la manca de resposta a la petició d'informació formulada pel reclamant, es manifesta el següent:

“Pel que fa a la informació sol·licitada per l'interessat “La relació de coordinadors del Programa de doctorat en Ciències i tècniques d'estudi i de conservació del patrimoni bibliogràfic i documental d'aquesta Universitat Autònoma de Barcelona, des del curs 2003-2004 al 2009-2010 (ambdós inclosos)” cal tenir en compte que, tot i no existir cap impediment en lliurar-la, s'han revisats els arxius corresponents als nomenaments de càrrecs acadèmics per als anys sol·licitats i no s'ha trobat cap nomenament de coordinador del Programa de doctorat en Ciències i tècniques d'estudi i de conservació del patrimoni bibliogràfic i documental.”

6. El 19 de maig de 2025 la GAIP trasllada la resposta de la Universitat al reclamant pel seu coneixement.
7. El 22 de maig de 2025 la GAIP rep al·legacions de la persona reclamant que manifesta la seva disconformitat sobre les explicacions de les actuacions realitzades sobre la instància genèrica, termini de resposta i respecte a la informació sol·licitada sobre “relació de coordinadors del Programa de doctorat en Ciències i tècniques d'estudi i de conservació del patrimoni bibliogràfic i documental d'aquesta Universitat Autònoma de Barcelona, des del curs 2003- 2004 al 2009-2010 (ambdós inclosos)” considera que:

“Aquesta resposta no resol la meva petició. Es un fet, acreditat, que la UAB tenia un programa de doctorat en Ciències i tècniques d'estudi i de conservació del patrimoni bibliogràfic i documental d'aquesta Universitat Autònoma de Barcelona, des del curs 2003- 2004 al 2009-2010. Si hi ha un programa de doctorat, ha d'haver-hi un coordinador del mateix. Així ho exigeix el vigent art. 8.4 del Real Decreto 99/2011, de 28 de enero, por el que se regulan las enseñanzas oficiales de doctorado i així es realitzava amb anterioritat, on tots els programes de doctorat tenien un o diversos coordinadors. Amb independència de que existís un nomenament exprés, la meva petició es formula per conèixer qui exercia les funcions de coordinador del respectiu programa de doctorat.

Nomes vull deixar apuntat que el respectiu programa de doctorat de la UAB s'ofertava amb indicació d'un o diversos coordinadors. En definitiva, em consta que aquests programes tenien un o diversos coordinadors durant els anys sol·licitats.” Finalitza amb una referència al règim sancionador previst a la LTAIPBG sobre l'ocultació o impediment en l'accés o coneixement de la informació pública”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre l'estimació del dret d'accés a la informació pública

La informació sol·licitada i reclamada, -identificació coordinadors d'un doctorat realitzat en un període determinat-, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

La Universitat reclamada és un subjecte que s'inclou dins l'àmbit d'aplicació subjectiva prevista a l'article 3 de la LTAIPBG.

El reclamant fa ús del dret reconegut als articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG. Sobre els possibles límits previstes a l'article 21 LTAIPBG que en determinin la denegació o l'accés restringit de la informació sol·licitada, la Universitat no ha invocat cap i aquesta Comissió no n'aprecia.

La Universitat manifesta que "s'han revisats els arxius corresponents als nomenaments de càrrecs acadèmics per als anys sol·licitats i no s'ha trobat cap nomenament de coordinador del Programa de doctorat en Ciències i tècniques d'estudi i de conservació del patrimoni bibliogràfic i documental".

Aquesta resposta aparentment podria donar lloc a considerar que la Universitat reclamada informa que no disposa de la informació demanada, però cal precisar que no disposar dels nomenaments dels coordinadors dels cursos demanats, una vegada feta la cerca als arxius, del període demanat (curs 2003-2004 al 2009-



2010, ambdós inclosos), no ha d'impedir que la universitat, mitjançant altres procediments de cerca, pugui determinar quines varen ser les persones encarregades d'aquesta responsabilitat acadèmica. No disposar dels nomenaments d'aquests coordinadors no ha d'impedir que mitjançant altres mecanismes de cerca, com ara actes de qualificació dels cursos esmentats i altres documents de docència, els serveis de la Universitat puguin esbrinar i informar respecte dels titulars responsables de la coordinació d'aquesta docència.

És per això que aquesta Comissió estima el dret del reclamant a què se l'informi sobre la identitat de les persones coordinadores del curs demanat en el període indicat, mitjançant els recursos d'identificació que tingui a l'abast els serveis de gestió docent de què disposi la Universitat reclamada. Aquesta Comissió no disposa d'informació que li permeti conèixer de forma ajustada de quin període de temps precisen els serveis d'aquesta Universitat per a realitzar la tasca de cerca necessària per al lliurament de la informació sol·licitada, però en cap cas no hauria de superar el termini d'un mes a partir d'aquesta resolució.

Per acabar, es fa avinent que la informació demanada, malgrat fer referència a un període docent (cursos 2003 a 2010) i, per tant, sobre el qual ja ha passat un temps, es constata que fa referència a una informació que formaria part de la publicitat activa de la Universitat, ni que sigui per raó de consistir en part de l'oferta docent d'aquest centre universitari. Possiblement, els arxius i altra informació digitalitzada emmagatzemada de la qual disposin els serveis tecnològics del centre universitari, pugui contribuir en la cerca d'aquesta informació.

3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)*

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius. I les universitats formen part del Sistema d'Arxius de Catalunya (article 20 LAD) i, per tant, tenen l'obligació donar compliment a tots els requeriments que s'hi estableixen.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts



o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part de diferents expedients administratius o bé formar part de diferents documents recapitulatius que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de juny de 2025, resol per unanimitat:



1. Estimar la Reclamació 470/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2; això és, a la identificació de les persones coordinadores del Programa de doctorat en Ciències i tècniques d'estudi i de conservació del patrimoni bibliogràfic i documental, dels cursos 2003 a 2010.
2. Requerir a la Universitat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.
3. Requerir a la Universitat a informar la GAIP, dins del termini de cinc dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 470/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP. Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el previst per l'article 86 LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.