

**Resolució 834/2023, de 14 de setembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 616/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Subirats

**Informació reclamada:** Còpia digital dels diferents projectes d'obres sobre l'Espai Esperanto.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i consultada al respecte per la GAIP, ella no ha manifestat el contrari. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Projectes. Obres. Obres ordinàries. Senyalització. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Ramon Barberà i Gomis

**Antecedents**

1. L'1 de juliol de 2023, entra a la GAIP la Reclamació 616/2023, presentada per la persona reclamant contra l'Ajuntament de Subirats, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. El reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 d'abril de 2023, la persona reclamant presenta una instància en la que es sol·licita a l'Ajuntament de Subirats la següent informació: 1. Convenis o acords de col·laboració signats l'abril del 2010 o els mesos anteriors entre el Patronat de Turisme o l'Ajuntament, l'Associació Catalana d'Esperanto i/o el propietari del Museu d'Esperanto per promoure el museu. 2. Iniciativa ciutadana "Per una biblioteca pública a Subirats al voltant de l'esperanto" presentada el 2010. 3. Conveni de col·laboració entre el propietari del Museu i l'Ajuntament de Subirats, aprovat per la Junta de Govern Local el 9 de febrer del 2011. 4. Sol·licitud de subvenció nominativa a la Diputació de Barcelona per l'actuació "Centre d'interpretació de l'Esperanto" (expt. núm. 2022\_1637) aprovada per la Junta de Govern Local el 20 de juliol de 2022. 5. Projecte de Reforma i ampliació de l'Ajuntament de Subirats per allotjar l'Espai Esperanto de Subirats (exp. 520/2022). 6. Assessorament per a traslladar l'arxiu del Museu de l'Esperanto a l'arxiu de l'Ajuntament (AD 220180010783). 7.

Projecte de senyalització turística singular per a la ruta a peu de l'Esperanto, contractat per acord de la Junta de Govern Local l'11 de novembre de 2020 i encarregat a l'empresa Cat Patrimoni. 8. Acord de col·laboració entre l'Ajuntament de Subirats i l'Associació Catalana d'Esperanto, pel suport en la promoció i difusió de la llengua esperantista (exp. 2023\_147), aprovat per la Junta de Govern Local l'1 de març del 2023. 9. Pla estratègic de Turisme de Subirats, presentat a finals de març 2023, redactat per la consultoria turística Tourislab i impulsat per l'Ajuntament de Subirats amb finançament de la Diputació de Barcelona. "còpia del projecte de museïtzació de L'espai Esperanto, còpia digital del projecte de senyalització d'obres de l'Espai Esperanto i la còpia digital del projecte de senyalització de la Ruta Esperanto".

3. El 5 de juny de 2023, la persona reclamant presenta una segona instància a l'Ajuntament de Subirats demanant la següent informació: "1. Que els dies 21 i 25 d'abril vaig fer sengles sol·licituds d'accés a la informació pública d'acord amb el Capítol III del Títol III de la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern (números de registre d'entrada: E-2023-2237 i E-2023-2284). 2. Que els dies 21 i 25 de maig respectivament va acabar el termini d'un mes estipulat per la dita llei (art. 33) per resoldre ambdues sol·licituds, sense formalitzar ni notificar-me les resolucions. 3. Que segons la dita llei (art. 35.1), el silenci administratiu és en aquest cas estimatori. 4. Que segons la dita llei (art. 35.3 i 36), si la sol·licitud és estimada, l'òrgan competent ha de subministrar la informació requerida "en el termini de trenta dies a comptar del moment que el sol·licitant ho demana". Per tot això sol·licito: Que s'executi el silenci administratiu i em sigui subministrada la informació demanada com abans millor".
4. El 12 de juny de 2023, la persona reclamant presenta una tercera instància a l'Ajuntament de Subirats sol·licitant la següent reclamació: "—1. Que en el dia d'avui he pogut fer consulta presencial dels documents demanats per sol·licitud d'accés a la informació pública els dies 21 i 25 d'abril (números de registre d'entrada: E-2023-2237 i E-2023-2284). —2. Que alguns dels documents no estaven complets perquè faltaven annexos i documents adjunts. —3. Que segons el Decret 8/2021, del Reglament de la Llei de transparència i dret d'accés a la informació pública (art. 71.4), el dret d'accés inclou el dret d'obtenir còpies amb caràcter general. Per tot això sol·licito: —1. Rebre còpia digital dels annexos del conveni de donació del fons del Museu d'esperanto signat el maig del 2021, que descriuen el fons documental, hemerogràfic, bibliogràfic i resta de peces. —2. Rebre còpia digital de la sol·licitud de subvenció nominativa a la Diputació de Barcelona per l'actuació "Centre d'Interpretació de l'Esperanto" (expt núm. 2022\_1637, aprovada per la Junta de Govern Local el 20 de juliol de 2022) amb els documents adjunts "Projecte museïtzació" (2019), "Projecte Espai Esperanto" (2014) i "memòria explicativa" inclosos. —3. Rebre còpia digital del Projecte de senyalització turística singular per a la ruta a peu de l'Esperanto, contractat



per acord de la Junta de Govern Local l'11 de novembre de 2020 i encarregat a l'empresa Cat Patrimoni.”

5. La Reclamació presentada l'1 de juliol indica que l'Ajuntament de Subirats ha lliurat parcialment la informació i concretament reclama: “1. Còpia digital del projecte de museïtzació de l'Espai Esperanto. 2. Còpia digital del projecte d'obres de l'Espai Esperanto. 3. Còpia digital del projecte de senyalització de la Ruta Esperanto”.
6. El 26 de juliol de 2023, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 2 d'agost de 2023 l'Ajuntament de Subirats trasllada a la GAIP un informe, juntament amb còpia d'expedient, indicant el següent: “Per Decret d'Alcaldia 2023/322, de 10 de juliol de 2023, després d'haver-se acomplert el tràmit previ d'autorització/consulta, s'acorda donar trasllat íntegre dels projectes al sol·licitant. Aquest Decret és notificat al senyor xxxxx en data 13 de juliol, amb número de registre de sortida 2245, i se li envien els tres projectes per wetransfer en enllaç per correu electrònic (atenent el seu pes). Aquesta sortida és degudament acceptada pel destinatari, el senyor xxxxx, en data 14 de juliol de 2023”. L'informe conclou que “a l'haver-se satisfet, almenys aparentment, les pretensions del reclamant per haver-se-li facilitat tota la informació i documentació demanada a l'Ajuntament, considerem, al nostre modest entendre, innecessària la celebració d'acte de mediació”.
8. El 7 d'agost de 2023 la GAIP trasllada la documentació facilitada per l'Ajuntament de Subirats al reclamant concedint un termini de cinc dies per a formular al·legacions al respecte, indicant-li que, de no rebre al·legacions en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada. A data d'aquesta resolució, no consta a aquesta Comissió que la persona reclamant hagi presentat al·legacions.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser



objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la



informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobtevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de setembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 616/2023 per la pèrdua sobtevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.