

Resolució 837/2021, de 10 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 773/2021

Administració reclamada: Mancomunitat Penedès-Garraf

Informació reclamada: Retribucions d'alts càrrecs.

Sentit de la Resolució: Inadmissió

Resum: L'emissió de certificats excedeix de l'objecte propi del dret d'accés a la informació pública, que és la informació en poder de l'Administració (article 2.b LTAIPBG), ja que requereix operacions addicionals a la localització i facilitació d'informació, motiu pel qual l'article 72.4 del Decret 8/2021, de transparència i accés a la informació pública estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen certificacions.

Paraules clau: Mancomunitats. Certificacions. Publicitat activa. Retribucions alts càrrecs. Inadmissió.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 17 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 773/2021, presentada contra la Mancomunitat Penedès-Garraf, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de juliol de 2021 la persona reclamant demana a la Mancomunitat Penedès-Garraf la informació següent: "- S'emeti certificat comprensiu de les retribucions totals abonades al senyor xxxx des de la presa de possessió del càrrec de President de la Mancomunitat fins a l'actualitat, amb especificació dels diferents conceptes de Retribucions, dietes i indemnitzacions per assistències d'acord amb la descripció següent (...). - Certificació de totes les sessions de la Junta de Presidència que han tingut lloc des del inici de la legislatura 2019-23, amb indicació de les persones que han cobrat indemnitzacions per assistències a dits òrgans". - S'aporti del Sr. xxxx copia de la declaració dels seus béns, interessos i de les activitats privades que proporcionin o puguin proporcionar ingressos econòmics o afectin a l'àmbit de competències de la Corporació".
3. El 16 d'agost de 2021 la Mancomunitat resol en els següents termes les sol·licitud anterior: en relació amb els dos primers apartats de la sol·licitud, que demanen l'emissió



de certificats, inadmet la sol·licitud perquè considera que allò demanat (certificacions) excedeix el dret d'accés a la informació pública tal com és definit pels apartats b i c de l'article 2 LTAIPBG, atès allò previst per l'article 72.4 del Decret 8/2021, de transparència i accés a la informació pública, segons el qual "el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició". I en relació amb el tercer apartat de la sol·licitud, considera que les Administracions no estan obligades a atendre sol·licituds d'informació pública si la informació demanada és accessible per internet, com seria el cas de les declaracions de béns, interessos i activitats demanades.

4. La Reclamació presentada el 17 d'agost de 2021 indica que la Mancomunitat no ha contestat la sol·licitud.
5. El 3 de setembre de 2021 la GAIP requereix a la persona reclamant que esmeni la Reclamació, als efectes de presentar còpia de la sol·licitud d'informació pública degudament enregistrada per l'Administració.
6. El 6 de setembre de 2021 la persona reclamant repara l'esmena requerida indicada a l'antecedent anterior. També aporta a aquest procediment la resposta de la Mancomunitat a la seva sol·licitud (antecedent 3), a la qual hauria accedit després d'haver presentat la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Inadmissibilitat de la Reclamació

Els dos primers apartats de la Reclamació demanen que la Mancomunitat certifiqui diverses qüestions relatives a la percepció d'ingressos per part d'alts càrrecs de l'entitat i a les sessions celebrades per la seva Junta. En la mateixa línia expressada per la resolució de la Mancomunitat, l'emissió de certificats excedeix de l'objecte propi del dret d'accés a la



informació pública, que és la informació en poder de l'Administració (article 2.b LTAIPBG), ja que requereix operacions addicionals a la localització i facilitació d'informació, motiu pel qual l'article 72.4 del Decret 8/2021, de transparència i accés a la informació pública estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen certificacions ("El dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició").

Atès que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el Dret d'accés a la informació pública, és procedent inadmetre la Reclamació, en relació amb els seus dos primers apartats, per aquest motiu.

L'apartat tercer de la sol·licitud demana les declaracions patrimonials, d'interessos i d'activitats del President de la Mancomunitat, i aquesta entitat remet la informació sol·licitada al web de l'entitat, que la publica en compliment de les previsions legals. En atenció a aquest fet, també és procedent declarar la inadmissibilitat d'aquesta part de la Reclamació, perquè la persona reclamant ja ha tingut accés a la informació demanada per ella, motiu pel qual aquesta part de la Reclamació no té cap objecte que la justifiqui.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de setembre de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 773/2021, per les raons indicades al fonament jurídic 2 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.