

Resolució 839/2022, de 13 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 708/2022

Administració reclamada: Ajuntament del Prat de Llobregat

Informació reclamada: Sobre allotjaments d'emergència.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i la GAIP a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Ajuts. Allotjament. Reclamació contra estimació parcial Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 4 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 708/2022, presentada contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de juliol de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament del Prat de Llobregat "copia del expediente 13010/20 y de todos los expedientes de ayudas al alojamiento de emergencia desde 2015. Copia de todos los documentos contenidos en la concesión de la licencia de obras mayores del pasaje Cerdanya 9-13. Relación de todas las viviendas utilizadas por los servicios sociales municipales desde 2015 incluyendo dirección y referencia catastral. Copia de facturas emitidas por la empresa xxxx desde 2015. Ser notificado en mi dirección postal o por correo electrónico ya que no puedo acceder a mi buzón electrónico".
3. La resolució municipal de 27 de juliol de 2022 estima parcialment la sol·licitud i facilita a la persona reclamant la informació demanada, llevat de la relativa als expedients d'ajuts a l'allotjament d'emergència des de 2015 i a la relació de tots el habitatges utilitzats pels serveis socials municipals des de 2015, amb inclusió de l'adreça i referència cadastral. La

restricció parcial de l'accés sol·licitat es fonamenta en les consideracions següents: “La resta de documents que conformen l'expedient, a banda de les factures de les quals es lliuren còpia, són documents de treball intern, valoracions i informes de les persones beneficiàries d'aquest servei. Els primers, tal com indica l'article 29.1.a) de la LTAIPBG i amplia l'article 65.1 del Decret 8/2021 sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública no estan subjectes a transparència. I pels relatius a les persones beneficiàries s'ha de tenir en compte l'article 9.2.h de la Llei, d'11 d'octubre, de serveis socials, que garanteix a les persones usuàries dels serveis socials la confidencialitat de les dades i de les informacions que constin en els seus expedients, límit que s'ha de considerar recollit per l'article 21.2 de la LTAIPBG, quan es remet als límits establerts per altres lleis. Amb referència a l'accés a tots els expedients d'ajuts a l'allotjament d'emergència des de 2015, val a dir que l'accés a aquesta informació no solament infringiria l'article 15.1.c, i els articles 21.2, 23 i 24 de la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), sinó també l'article 9.2.h de la Llei, d'11 d'octubre, de serveis socials i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Aquesta última, descriu a l'article 9 l'emparament especial de les dades dels sistemes i serveis sanitaris i socials, entre d'altres. Efectivament els tipus d'expedients als qual es vol tenir accés contenen dades mereixedores d'una especial reserva o confidencialitat, en atenció a la concurrència de determinades circumstàncies (dades de menors, dades relacionades amb la violència de gènere, risc d'exclusió, vulnerabilitat social, dades de salut, etc..). En referència a la relació de tots el habitatges utilitzats pels serveis socials municipals des de 2015, amb inclusió de l'adreça i referència cadastral, qualsevol informació sobre la localització (adreça, referència cadastral, etc..), a la qual vol tenir accés la persona interessada, permetria obtenir una ubicació concreta que precisament es podria associar a la identitat dels i les usuàries dels serveis socials que, per circumstàncies concretes (vulnerabilitat, risc, violència, protecció de menors,...), es troben allotjades en aquests immobles i que, en el cas eventual de la seva difusió, podria afectar la seva seguretat (article 24.2.c) i d) de la LTAIPBG). No obstant això, si que es pot informar a la persona interessada que l'Ajuntament gestiona un total de 117 habitatges que es destinen a atendre situacions d'emergència o exclusió residencial”.

4. Reclamació presentada el 4 d'agost de 2022 demana “informació pública sobre els allotjaments d'emergència” i fonamenta la Reclamació en les consideracions següents: “accés a la informació pública sobre els allotjaments d'emergència ja que he detectat que l'Ajuntament està pagant pel lloguer d'una casa al voltant de deu vegades més que el preu de mercat”.



5. El 10 d'agost de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. L'11 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 12 de setembre de 2022, després d'haver-se acordat una ampliació del termini per emetre'l, la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que fa les consideracions següents, que aprofundeixen en les fetes per la resolució indicada a l'antecedent 3: "En relació a l'immoble del qual se sol·licita les llicències d'obres i activitats (punts 1 i 5), s'informa que no existeix cap llicència d'activitats, atès que no és necessari disposar de títol habilitant si l'ús és el d'habitatge. Pel que fa a les llicències d'obres, l'expedient és de 1989 i consta en suport paper, en conseqüència es realitza una còpia digitalitzada de la documentació i s'adjunta a la resolució. Respecte a l'accés a la informació relativa als allotjaments d'emergència per a persones vulnerables: - És facilitada la relació dels establiments contractats per l'Ajuntament del Prat de Llobregat per allotjar persones amb situació de vulnerabilitat entre els anys 2010 i 2019 (punt 2). - En relació a la facturació i pagament per part de l'Ajuntament a favor de xxxx, a les persones vulnerables allotjades en el núm. 13 del passatge de la Cerdanya, o qualsevol altra adreça, indicant la periodicitat i import des de l'1 de gener de 2019, d'acord a la primera sol·licitud, i la còpia de totes les factures emeses per l'empresa xxxx, des de 2015, segons la segona petició, s'annexen en un document (adjuntat a la resolució) totes les factures emeses per aquesta empresa a l'Ajuntament, de forma anonimitzada (punts 3 i 7). - Pel que fa a la còpia de l'expedient (punt 4) 13010/2020 "Servei d'allotjaments d'urgència, en una llar amb suport a la ciutat del Prat, o en hostals, hotels i pensions, i la mantenció d'urgència, de persones i famílies residents a la ciutat, derivades des dels Serveis Socials del Prat de Llobregat", adjudicat per la Junta de Govern Local en sessió de 19 d'octubre de 2020, s'indiquen a la resolució les dues adreces que són consultables al perfil del contractant de la pàgina web contractació pública de la Generalitat de Catalunya, on hi consta tot el procediment de la contractació del servei, així com els plecs i la documentació. Igualment, s'assenyala l'enllaç de la web municipal, amb el detall de les sessions de Junta de Govern Local, en les quals s'han aprovat resolucions posteriors a



l'adjudicació del contracte, abans citat. La resta de documents que conformen l'expedient, a banda de les factures de les quals es lliuren còpia, tal i com es manifesta a la resolució, són documents de treball intern, valoracions i informes de les persones beneficiàries d'aquest servei. Els primers, tal com indica l'article 29.1.a) de la LTAIPBG i amplia l'article 65.1 del Decret 8/2021 sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública no estan subjectes a transparència. I pels relatius a les persones beneficiàries s'ha de tenir en compte l'article 9.2.h de la Llei, d'11 d'octubre, de serveis socials, que garanteix a les persones usuàries dels serveis socials la confidencialitat de les dades i de les informacions que constin en els seus expedients, límit que s'ha de considerar recollit per l'article 21.2 de la LTAIPBG, quan es remet als límits establerts per altres lleis. - Amb referència a l'accés a la informació relativa a tots els expedients d'ajuts a l'allotjament d'emergència des de 2015 (també del punt 4), tal i com es manifesta a la resolució emesa, l'accés a aquesta informació no solament infringiria l'article 15.1.c, i els articles 21.2, 23 i 24 de la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), sinó també l'article 9.2.h de la Llei, d'11 d'octubre, de serveis socials i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Aquesta última, descriu a l'article 9 l'emparament especial de les dades dels sistemes i serveis sanitaris i socials, entre d'altres. Efectivament els tipus d'expedients als qual es vol tenir accés contenen dades mereixedores d'una especial reserva o confidencialitat, en atenció a la concurrència de determinades circumstàncies (dades de menors, dades relacionades amb la violència de gènere, risc d'exclusió, vulnerabilitat social, dades de salut, etc..). - Quant a la relació de tots el habitatges utilitzats pels serveis socials municipals des de 2015 (punt 6), amb inclusió de l'adreça i referència cadastral, s'explicita a la resolució d'accés que qualsevol informació sobre la localització (adreça, referència cadastral, etc..), a la qual vol tenir accés la persona interessada, permetria obtenir una ubicació concreta que precisament es podria associar a la identitat dels i les usuàries dels serveis socials que, per circumstàncies concretes (vulnerabilitat, risc, violència, protecció de menors,...), es troben allotjades en aquests immobles i que, en el cas eventual de la seva difusió, podria afectar la seva seguretat (article 24.2.c) i d) de la LTAIPBG). No obstant això, si que s'informa a la persona interessada que l'Ajuntament gestiona un total de 117 habitatges que es destinen a atendre situacions d'emergència o exclusió residencial. (...) - L'Ajuntament del Prat de Llobregat resol en data 21 de juliol de 2022, mitjançant decret número 4909/2022, de la tinència d'Alcaldia de l'Àrea d'Economia, Governança i Qualitat Democràtica, de manera expressa i favorable la sol·licitud d'accés a la informació pública de les qüestions següents: * Els documents referents a llicència d'obres i activitats (presentes o passades) del passatge de la Cerdanya, núm. 9-13. Aquesta informació s'adjunta annexada a la



resolució. * Els establiments hostalers utilitzats per allotjar persones vulnerables des de l'1 de gener de 2010. Aquesta informació és la detallada en la part expositiva de la resolució.

* La còpia de les factures abonades per l'Ajuntament a favor de xxxx des de 2015 fins l'actualitat. Document que s'adjunta a la resolució. * Còpia de l'expedient 13010/2020 referent a "Servei d'allotjaments d'urgència, en una llar amb suport a la ciutat del Prat, o en hostals, hotels i pensions, i la manutenció d'urgència, de persones i famílies residents a la ciutat, derivades des dels Serveis Socials del Prat de Llobregat". L'accés a la informació que demana, tal com consta a la part expositiva de la resolució, es pot consultar als enllaços indicats a l'efecte. - En el mateix decret número 4909/2022, es desestima la petició d'accés a la informació de: * Els expedients d'ajuts a l'allotjament d'emergència des de 2015. * Relació de tots el habitatges utilitzats pels serveis socials municipals des de 2015, amb inclusió de l'adreça i referència cadastral. (...) - L'article 30.3 de la LTAIPBG diu que: *"Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació."* D'acord amb l'anterior, la resolució indica de manera clara i raonada els motius pels quals es desestima l'accés i que són: * Pel que fa als expedients d'ajuts d'allotjaments d'urgència es manifesta que l'accés a aquesta informació no solament infringiria l'article 15.1.c, i els articles 21.2, 23 i 24 de la (LTAIPBG), sinó també l'article 9.2.h de la Llei, d'11 d'octubre, de serveis socials i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Respecte d'aquesta última, s'assenyala que l'article 9 descriu l'emparament especial de les dades dels sistemes i serveis sanitaris i socials, entre d'altres. Així els tipus d'expedients als qual es vol tenir accés contenen dades mereixedores d'una especial reserva o confidencialitat, en atenció a la concurrència de determinades circumstàncies (dades de menors, dades relacionades amb la violència de gènere, risc d'exclusió, vulnerabilitat social, dades de salut, etc.). Amb referència a la relació de tots el habitatges utilitzats pels serveis socials municipals des de 2015, amb inclusió de l'adreça i referència cadastral, s'explicita a la resolució que qualsevol informació sobre la localització (adreça, referència cadastral, etc.), a la qual vol tenir accés la persona interessada, permetria obtenir una ubicació concreta que precisament es podria associar a la identitat dels i les usuàries dels serveis socials que, per circumstàncies concretes (vulnerabilitat, risc, violència, protecció de menors,...), es troben allotjades en aquests immobles i que, en el cas eventual de la seva difusió, podria afectar la seva seguretat (article 24.2.c) i d) de la LTAIPBG). (...) un cop examinada la reclamació interposada, i havent tornat a revisar totes i cadascuna de les peticions d'accés a la informació pública, l'interessat presenta la reclamació davant la GAIP però no diu per què les raons esgrimides per l'Ajuntament no donen resposta a les



seves peticions d'accés a la informació. L'únic argument que apunta és una simple conjectura: que l'Ajuntament estaria pagant pel lloguer d'una casa al voltant de deu vegades més que el preu de mercat. Si l'interessat es refereix a l'habitatge del ptge. Cerdanya 13, cal dir que ni és de propietat municipal ni el té llogat”.

8. El 17 de setembre de 2022 la GAIP notifica l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant que, atès que facilita informació addicional a la que li ha estat lliurada fins ara, cal que es pronunciï sobre si dona per satisfeta la sol·licitud, amb el ben entès que si no al·lega fonamentadament el contrari en el termini de cinc dies, es considerarà satisfeta la sol·licitud i la Reclamació finirà per la pèrdua del seu objecte. Transcorregut aquest termini no consta a la GAIP que la persona reclamant hagi presentat al·legacions ni cap comunicació en contra de considerar-se satisfeta.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i la GAIP a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'octubre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 708/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.