

Resolució 842/2021, de 15 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 753/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Dosrius

Informació reclamada: Sol·licituds de modificació de tarifa de la concessionària de l'aigua.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Electes locals. Servei d'abastament d'aigua. Tarifes del servei. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 26 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 753/2021, presentada per una regidora contra l'Ajuntament de Dosrius, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de juliol de 2021 la regidora reclamant demana a l'Ajuntament de Dosrius els expedients de les diverses sol·licituds de modificació de tarifes fetes per l'empresa concessionària del servei d'abastament d'aigua des del 2013.
3. El 24 d'agost de 2021 la regidora reclamant demana a l'Ajuntament de Dosrius resposta immediata a la sol·licitud anterior.
4. La Reclamació presentada el 26 d'agost de 2021 posa de manifest el següent:
"L'ajuntament de Dosrius va implantar un programari d'expedients electrònics l'any 2016. Des de llavors tots els regidors i regidores de l'ajuntament, tant els de govern com els de l'oposició han pogut accedir lliurement a tots els expedients, accepta els que requereien un accés restringit que bàsicament eren expedients de recursos humans o de serveis socials. Així doncs, qualsevol regidor podia consultar en qualsevol moment i des de casa, un expedient tant si estava inclòs en alguna sessió d'un òrgan col·legiat o no. Ara bé, el mes



de maig d'aquest any, es va fer una modificació en el programari i es va tancar l'accés dels expedients als regidors dels grups municipals a l'oposició. Tanmateix, per accedir als expedients d'una sessió d'un òrgan col·legiat, calia que l'informàtic enviés un enllaç específic i per tant no es podia accedir directament des del programari. A més, amb aquesta nova actualització del programari es dificulta enormement l'atribució de qualsevol regidor de consultar el registre d'entrades i sortides ja que malgrat poder veure quins són els documents de registre, no és possible accedir als expedients de casa un d'aquests per poder-ne fer el seguiment. Tanmateix som conscients que tant el ROF com el ROM de Dosrius estableix que els regidors han de tenir accés als expedients que formen part dels òrgans col·legiats als que hi tenen participació i que aquells que no en formen part cal demanar-los explícitament. Ara bé, cal tenir en compte dues consideracions: En primer lloc, aquesta pràctica tenia la seva lògica en quan els expedients eren en format de paper ja que calia buscar-los i preparar-los per la seva consulta, però en quant els expedients són en format electrònic, aquesta pràctica deixa de tenir sentit. D'altra banda, des de 2016 i fins el mes de maig d'aquest any (després de dos anys d'aquesta legislatura) TOTS els regidors de l'ajuntament de Dosrius han tingut accés de forma oberta a la gran majoria dels expedients, sense haver de fer la sol·licitud pertinent, per tant, de facto, s'havia autoritzat aquesta consulta. Tancar ara aquest accés, està revocant una demanda prèviament autoritzada. Per tant haver de sol·licitar via instància, l'accés a un expedient únicament té la finalitat de "control" per part de l'alcaldia dels expedients consultats pels grups de l'oposició, coartant, d'aquesta manera, la seva tasca política i fent-la més complexa i lenta. A més, es dona la circumstància que hem demanat accés a alguns expedients i després de gairebé un mes d'haver fet la sol·licitud no havia estat contestada, havent de reclamar per correu electrònic aquest accés. (Sol·licitud registrada el 28/7/21 amb núm. 2021/5185 i resposta del dia 26/8/21 amb núm. 2021/3678). De fet, en data 9/7/21 vàrem sol·licitar a l'alcaldessa via correu electrònic, que obrís l'accés als expedients a TOTS els regidors de l'ajuntament, tal com, sense cap dubte, tenen els regidors de govern i tal com havien tinguts tots els regidors fins els canvis fets recentment en el programari. El correu electrònic no ha tingut resposta. El passat 9/8/21 (ENTRA 2021-5360), vàrem sol·licitar via instància que se'ns donés accés de forma immediata a tots els expedients per tal de poder realitzar la nostra tasca. A hores d'ara no hem tingut resposta. De fet, el retard en contestar instàncies, és una pràctica habitual en aquest mandat. Ara mateix tenim diverses sol·licituds de gran importància per la tasca del nostre grup municipal pendents de resposta. (...) Així doncs, sol·licitem que la Comissió de garanties del dret d'accés a la informació pública intervingui en aquesta qüestió per dirimir quin ha de ser el procediment per que els regidors de l'ajuntament de Dosrius puguin accedir a la



documentació dels expedients que els diversos departaments del consistori tramiten de forma regular”.

5. El 31 d'agost de 2021 la GAIP fa el següent requeriment d'esmena a la regidora reclamant: “cal que aporteu una còpia de la sol·licitud d'informació amb número de registre ENTRA-2021-5128 (de 27 de juliol de 2021), que seria l'objecte de la reclamació de referència, tenint en compte que la sol·licitud que s'adjunta és del dia 24 d'agost de 2021, i per tant, la reclamació respecte aquesta seria prematura, en no haver transcorregut a la data de presentació, el termini per a resoldre-la”.
6. El 7 de setembre de 2021 l'Ajuntament facilita la informació sol·licitada a la persona reclamant.
7. El 8 de setembre de 2021 la regidora reclamant repara l'esmena requerida i informa a la GAIP de la recepció de la informació sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona



jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa Llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta Llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la Llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de setembre 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 753/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.