

Resolució 842/2022, de 13 d'octubre

Número d'expedient de les reclamacions: 735/2022, 770/2022 i 771/2022 (acumulades)

Administració reclamada: Departament de Justícia

Informació reclamada: Diversa documentació.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Generalitat. Reclamació contra manca de lliurament. Mediació. Acord de mediació. Acumulació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. Els dies 12 i 13 d'agost de 2022 entra a la GAIP les reclamacions 735/2022, 770/2022 i 771/2022, presentades contra el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, en relació amb les sol·licituds indicades als antecedents següents. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'objecte de la Reclamació 735/2022 és la sol·licitud de 13 de maig de 2022 en la qual la persona reclamant demana el: "Nombre de permisos per deure inexcusable de caràcter públic i personal i per exàmens finals en centres oficials autoritzats al personal funcionari i interí dels centres penitenciaris de Catalunya per silenci administratiu els anys 2020, 2021 i fins el 30 d'abril de 2022 desglossats per mesos i tipus de permís". El motiu de la sol·licitud és: "Exercici del dret de defensa en el recurs contenciós administratiu que interposaré contra la resolució del Secretari general del Departament de Justícia de desestimació del recurs de reposició que vaig interposar contra la contra la Resolució del secretari general del Departament de Justícia, de 2 de febrer de 2022, que posa fi al procediment de deducció proporcional de retribucions, iniciat mitjançant Resolució del secretari general del Departament de Justícia de 3 de novembre de 2021".



3. Per Resolució de 10 de juny de 2022 el Departament estima la sol·licitud i indica que en el termini de 30 dies facilitarà a la persona reclamant la informació sol·licitada.
4. El 21 de juliol de 2022 el Departament facilita la informació a la persona reclamant.
5. La Reclamació presentada el 12 d'agost de 2022 fa les consideracions següents: "Malgrat la resolució del subdirector general de data 10 de juny de 2022 estima totalment la meua petició i la comunicació de data 21 de juliol de la cap de la unitat d'informació ho indica, al document Excel lliurat no es facilita la informació sol·licitada i s'indica: "Cal indicar, no obstant, que al SIPC no consta la forma d'aprovació dels diferents permisos. Per obtenir la informació sobre la quantitat d'aquests que han estat aprovats per silenci administratiu, caldria revisar un per un cadascun dels 2244 permisos per tal de comprovar la forma d'aprovació, feina que el Negociat de Personal no pot assumir sense desatendre totalment la resta de les seves tasques durant una quantitat elevada de dies".
6. L'objecte de la Reclamació 770/2022 és la sol·licitud de 25 de juny de 2022 en la qual la persona reclamant demana: "relación anonimizada del total de procedimientos de deducción proporcional de retribuciones iniciados en el conjunto de los centros penitenciarios de Cataluña durante el año 2021 con indicación del órgano iniciador (gerente/director del centro penitenciario, cap del servei de gestió de RRHH de la SMRAV, directora de serveis, secretari general....)". El motivo indicado de la solicitud es "ejercer el derecho de defensa en el recurso contencioso administrativo que interpondré contra la Resolución Secretario General del Departamento de Justicia relativa al recurso de reposición interpuesto contra la Resolución del secretario general del Departamento de Justicia, de 2 de febrero de 2022, que pone fin al procedimiento de deducción proporcional de retribuciones, iniciado mediante Resolución del secretario general del Departamento de Justicia de 3 de noviembre de 2021".
7. La Resolució del Departament de Justícia de 22 de juliol de 2022 invoca l'article 29 LTAIPBG, sobre inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació pública, i fa les consideracions següents: "Cal deixar palès la gran dificultat que comporta l'elaboració de les respostes a aquestes peticions. En aquest Negociat de Personal hi treballen un nombre concret de persones de les quals només algunes, un nombre molt limitat de persones, tenen accés a aquesta informació i poden extreure aquestes dades del SIPC (Sistema d'Informació Penitenciari Català). Les peticions que realitza el senyor xxxxx no es poden extreure fàcilment del SIPC. Un cop trets els llistats amb les dades cal depurar-los per poder donar les dades concretes que es demanen, ja que és un sistema informàtic molt antic i està previst la seva actualització. Cal indicar, que en el SIPC no consta la informació desglossada de la manera que es demana a les peticions. Per obtenir la informació correcta, cal revisar un per un cadascun dels permisos, absències, etc, per tal de comprovar les dades, feina que el



Negociat de Personal no pot assumir sense desatendre totalment la resta de les seves tasques durant una quantitat elevada de dies. Així mateix cal deixar constància del considerable volum de treball a què ha de fer front aquest Negociat de Personal". En atenció a aquestes consideracions, la resolució inadmet la sol·licitud d'informació de la persona reclamant.

8. La Reclamació presentada el 23 d'agost de 2022 fa les consideracions següents:
"L'administració acorda la inadmissió de la sol·licitud per "la gran dificultat que comporta l'elaboració de les respostes a aquestes peticions". La fonamentació bàsicament es refereix a que només un nombre determinat de persones del negociat de personal tenen accés al SIPC i que aquest aplicatiu és molt antic. Fa referència a permisos i llicències. La informació que sol·licito no està continguda al SIPC. El SIPC no gestiona les nòmines ni les deduccions de retribucions. La fonamentació realitzada pel Departament de Justícia no és congruent amb la meva petició. D'altra banda la manca de recursos humans no pot ser justificació per inadmetre una sol·licitud d'accés a la informació pública. El Departament de Justícia no justifica quina tasca complexa d'elaboració o reelaboració requereix donar resposta a la meva petició. Es limita a fer una justificació genèrica que no te cap relació amb la meva petició. Tampoc el Departament de Justícia m'ha donat audiència per desglossar la informació".
9. I l'objecte de la Reclamació 771/2022 és la sol·licitud de 25 de juny de 2022 en la qual la persona reclamant demana: "Relació anonimitzada de notificacions relatives a incompliment de jornada i horari realitzades directament pel Servei de Gestió de Recursos Humans de la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima, durant any 2021 amb indicació desagredada del motiu: No recuperació de permisos no autoritzats i gaudits, absències per visites mèdiques, no presentació al lloc de treball...)". La motivació de la sol·licitud és la següent: "Exercir el dret de defensa en el recurs contenciós administratiu que interposaré contra la Relativa al recurs de reposició interposat pel senyor Jesús Lucía Izquierdo contra la Resolució del secretari general del Departament de Justícia, de 2 de febrer de 2022, que posa fi al procediment de deducció proporcional de retribucions, iniciat mitjançant Resolució del secretari general del Departament de Justícia de 3 de novembre de 2021".
10. La Resolució del Departament de Justícia de 22 de juliol de 2022 invoca l'article 29 LTAIPBG, sobre inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació pública, i fa les consideracions següents: "Cal deixar palès la gran dificultat que comporta l'elaboració de les respostes a aquestes peticions. En aquest Negociat de Personal hi treballen un nombre concret de persones de les quals només algunes, un nombre molt limitat de persones, tenen accés a aquesta informació i poden extreure aquestes dades del SIPC



(Sistema d'Informació Penitenciari Català). Les peticions que realitza el senyor xxxxx no es poden extreure fàcilment del SIPC. Un cop trets els llistats amb les dades cal depurar-los per poder donar les dades concretes que es demanen, ja que és un sistema informàtic molt antic i està previst la seva actualització. Cal indicar, que en el SIPC no consta la informació desglossada de la manera que es demana a les peticions. Per obtenir la informació correcta, cal revisar un per un cadascun dels permisos, absències, etc, per tal de comprovar les dades, feina que el Negociat de Personal no pot assumir sense desatendre totalment la resta de les seves tasques durant una quantitat elevada de dies. Així mateix cal deixar constància del considerable volum de treball a què ha de fer front aquest Negociat de Personal". En atenció a aquestes consideracions, la resolució inadmet la sol·licitud d'informació de la persona reclamant.

11. La Reclamació presentada el 23 d'agost de 2022 fa les consideracions següents:
"L'administració acorda la inadmissió de la sol·licitud per "la gran dificultat que comporta l'elaboració de les respostes a aquestes peticions". La fonamentació bàsicament es refereix a que només un nombre determinat de persones del negociat de personal tenen accés al SIPC i que aquest aplicatiu és molt antic. Fa referència a permisos i llicències. La informació que sol·licito no està continguda al SIPC. El SIPC no gestiona les notificacions d'incompliment d'horari. La fonamentació realitzada no és congruent amb la meua petició. La resposta no requereix una tasca complexa d'elaboració o re-elaboració. A la sol·licitud 5FZ7431CD em van donar el total de procediments (un total de 28). Ara només demano aquesta informació de manera desglossada per motius. Es tracta de 28 procediments en total, ni la tasca en complexa ni laboriosa ni requereix temps excessiu. Adjunto comunicació estimatòria i informació facilitada".
12. El 23 i 25 d'agost de 2022 la GAIP comunica les Reclamacions 735/2022, 770/2022 i 771/2022 al Departament de Justícia i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
13. Els dies 18 i 25 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment les Reclamacions 735/2022, 770/2022 i 771/2022, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.



14. El 31 d'agost de 2022 el Departament de Justícia comunica a la GAIP les persones que el representaran a la primera sessió de mediació i aporta les resolucions de les tres sol·licituds d'accés a la informació pública.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional



i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Acumulació de les Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions 735/2022, 770/2022 i 771/2022: les parts són les mateixes (la persona reclamant i el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya) i també ho és el procediment de mediació escollit per la persona reclamant que és més coherent tractar les tres reclamacions en una única sessió de mediació i, en conseqüència, les qüestions sobre les que s'ha de pronunciar la GAIP.

Si al que s'acaba de dir hom hi afegeix els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, procedeix concloure que la mesura d'acumular les Reclamacions citades als antecedents en aquesta Resolució única és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals.

3. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la



GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'octubre de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 735/2022, 770/2022 i 771/2022 per l'acord assolit per les parts a la sessió de mediació.
2. Requerir al Departament de Justícia que lliuri a la persona reclamant la informació acordada en el termini de 30 dies hàbils des de la formalització de l'acord de mediació.



3. Requerir al Departament de Justícia a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 28 de setembre de 2022, relatiu a les Reclamacions 735/2022, 770/2022 i 771/2022

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...];

En representació del Departament de Justícia,

- el senyor [...], responsable d'Informació i Explotació de Dades a la Subdirecció general de Recursos Humans i Econòmics de la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima i la senyora [...], d'advocada en cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia.

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

El Departament de Justícia es compromet a lliurar a la persona reclamant la documentació sol·licitada per les Reclamacions 770/2022 i 771/2022.

També es compromet a lliurar a la persona reclamant les resolucions expresses o bé el silenci produït al demanar els permisos d'atorgament per deure inexcusable del 15 de febrer de 2021 al 15 de juny de 2021.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en suport electrònic a l'adreça facilitada per la persona reclamant. El termini de lliurament s'acorda en el mateix dia de la sessió de mediació o l'endemà per la informació de les reclamacions 770/2022 i 771/2022 i en un termini màxim de 30 dies hàbils per la resta de documentació des de la formalització del present Acord.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes “*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*”. Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Pel Departament de Justícia