

Resolució 845/2021, de 23 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 681/2021

Administració reclamada: Ajuntament d'Olot

Informació reclamada: Còpia d'un expedient sancionador.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada al respecte, res ha al·legat en contra de donar-se'n per adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Llicències. Sancions. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 31 de juliol de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 681/2021, presentada contra l'Ajuntament d'Olot, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de juny de 2021 la part reclamant presenta una instància a l'Ajuntament d'Olot i demana, en termes literals: "Que es resolgui l'expedient que es va iniciar el 22 de març de 2017, fa ja 4 anys i no es dilati més en el temps les actuacions per part d'aquest ajuntament, que es doni resposta a l'escrit d'al·legacions de 8 de juny de 2020 i se'm trameti en el termini d'un mes còpia completa de l'expedient sancionador referenciat en l'escrit adjunt". La instància s'acompanya d'un escrit del sol·licitant del dia 24 de maig de 2021, d'un escrit d'al·legacions que hauria presentat el 8 de juny de 2021 i d'una resolució municipal d'incoació d'expedient sancionador per l'execució d'obres a una finca determinada. També adjunta una instància que hauria presentat el 23 de gener de 2021 davant l'Ajuntament d'Olot sol·licitant resposta a unes al·legacions presentades el 8 de juny de 2021.
3. La Reclamació presentada el 31 de juliol de 2021 indica que l'Administració municipal no hauria atès la sol·licitud d'accés a la informació pública i adjunta un escrit adreçat a la GAIP mitjançant el qual, explica que l'Ajuntament d'Olot no li hauria lliurat la còpia de l'expedient sancionador



Núm. Expt. URG1202000003, del qual n'és part denunciant, i en termes literals, demana: "que garantiu l'efectivitat del meu dret d'accés i intercediu de la manera que correspongui per tal que se'm lliuri còpia de la documentació sol·licitada, en format digital".

4. El 3 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 5 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Olot i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 19 d'agost de 2021 té entrada al registre de la Comissió l'informe i l'expedient requerits a l'Ajuntament d'Olot. L'informe exposa que l'expedient que s'adjunta consisteix en el decret d'incoació d'expedient sancionador, la resolució del qual ja s'hauria posat a disposició del reclamant, i identifica les terceres persones afectades per l'accés reclamat.
7. El 24 d'agost de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament d'Olot a la persona reclamant, i obra un termini de cinc dies per a presentar al·legacions.
8. En la mateixa data, la persona reclamant presenta al·legacions a la GAIP i posa de manifest que no hauria rebut l'expedient adjunt a l'informe de l'Ajuntament i demana a la Comissió que li faci arribar.
9. L'1 de setembre de 2021 la GAIP adreça una comunicació a l'Ajuntament d'Olot per tal que confirmi si han tramès l'expedient complet a la persona reclamant i, en cas contrari, que indiquin si consideren que hi ha algun límit que impedeixi que la Comissió li faci arribar al reclamant.
10. El dia 2 de setembre de 2021, l'Ajuntament comunica a la GAIP que ja hauria notificat l'expedient al reclamant.
11. El 13 de setembre de 2021 la GAIP trasllada la darrera comunicació de l'Ajuntament al reclamant i obra un termini de cinc dies per a presentar al·legacions en contra de la informació rebuda, si escau. Transcorregut aquest termini, no s'han presentat al·legacions.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada al respecte, res ha al·legat en contra de donar-sen per adequadament satisfeta.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 681/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposa la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego
Presidenta