

## **Resolució 845/2022, de 13 d'octubre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 754/2022

**Administració reclamada:** Universitat Politècnica de Catalunya

**Informació reclamada:** Còpia de tots els acords de la UPC amb organitzacions xineses.

**Sentit de la resolució:** Desistiment

**Resum:** Tenint en compte que, segons l'indicat en l'antecedent 11, la persona reclamant ha manifestat explícitament la seva voluntat de renunciar a aquest procediment, és procedent finalitzar sense més la Reclamació.

**Paraules clau:** Universitat. Acords. Reclamació contra estimació parcial. Desistiment de la persona reclamant.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 19 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 754/2022, presentada contra la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de març de 2022 la persona reclamant sol·licita a la UPC còpia de tots els acords amb organitzacions xineses (empreses, fundacions, universitats o organismes governamentals) des de 2006 fins a l'actualitat. Per "acords" indica que s'ha d'entendre el següent: "Sol·licito còpia de tots els documents en el seu poder relatius a acords amb organitzacions xineses\* (d'ara endavant: "els acords") des de l'1 de gener de 2006 fins a l'actualitat. Incloent: La creació/establiment dels acords. Per exemple: Carta d'intencions Memoràndum d'enteniment Acord de col·laboració científico-acadèmica Contractes Convenis Informes de progrés i avaluacions dels acords Actes, informes, llistes d'accions i documents informatius l'acabament dels acords qualsevol un altre document exclusivament de nivell organitzatiu relatiu als acords. Sol·licito còpia dels documents relatius a l'ajuda financera a la seva universitat o als seus empleats procedent d'organitzacions xineses. Incloent el suport financer a departaments, facultats, investigació, conferències, publicacions, projectes, programes conjunts, finançament del talent, etc. Sol·licito còpia de tots els documents



relatius a la possible influència i conseqüències negatives i/o perjudicials dels acords entre la seva universitat i organitzacions xineses. Incloent: Queixes, crítiques Informes d'alerta i/o incidents Processament i avaluació de l'anterior Solicitud còpia dels documents relatius a qualsevol comunicació sobre els acords realitzada entre la universitat i organitzacions xineses, l'Ambaixada d'Espanya a Pequín, el Ministeri d'Afers Estrangers, la Unió Europea i Cooperació, el Ministeri d'Assumptes Econòmics i Transformació Digital, el Ministeri de Defensa, CRUE Universitats Espanyoles i qualsevol altra organització universitària o estudiantil.

3. El 6 d'abril de 2022 la UPC prorroga en 15 dies naturals més el termini d'un mes per resoldre i requereix la persona reclamant la concreció de la sol·licitud, en aplicació de l'article 28 LTAIPBG, als efectes de delimitar més els conceptes d'empresa i de fundació i advertint que, a falta de més concreció d'aquests termes en el termini de 10 dies, es consideraria desistida la sol·licitud.
4. La Resolució de la UPC de 29 de juliol de 2022 considera que s'hauria de donar per desistida la sol·licitud, ja que la persona reclamant no hauria contestat el requeriment de concreció, però afegeix que malgrat això posa de manifest la seva disposició a facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada existent en el seu poder, d'acord amb el concepte d'empresa i de fundació interpretat per la UPC, que la persona reclamant concreti a partir dels llistats facilitats i sempre que no sigui afectada per límits al dret d'accés a la informació pública. En conseqüència, estima parcialment la sol·licitud i facilita a la persona reclamant els llistats de convenis i de contractes subscrits amb organitzacions xineses des de 2006 fins a l'actualitat
5. La Reclamació presentada el 19 d'agost de 2022 fa les següents consideracions: "Que no escau el no proporcionar còpia dels contractes firmats amb la universitat i empreses xineses al·legant confidencialitat, ja que es tracta d'acords amb una entitat pública".
6. El 24 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. I com a millora de la reclamació sol·licita a la persona reclamant que aporti la sol·licitud presentada davant de la UPC.
7. El 26 d'agost de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant que el Consell de Transparència i Bon Govern li ha derivat la reclamació que la persona reclamant ha



presentat davant d'ell amb el mateix objecte de la Reclamació 754/2022 i per això incorpora la documentació a l'expedient d'aquesta reclamació.

8. El 5 de setembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a la UPC i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 9 de setembre de 2022 la UPC comunica a la GAIP les persones que la representaran en la primera sessió de mediació.
10. El 21 de setembre de 2022 la UPC comunica la GAIP que està elaborant l'informe sol·licitat i aporta l'expedient de la sol·licitud d'accés a la informació pública en el qual consta una resolució d'estimació parcial.
11. El 23 de setembre de 2022 la GAIP inicia els tràmits per convocar la primera sessió de mediació i el mateix dia la persona reclamant li comunica el següent: "m'agradaria tancar aquesta reclamació ja que no continuo treballant en aquest projecte".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Desistiment**

Segons l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, tot interessat pot desistir de la seva sol·licitud, en el cas del qual és procedent que l'Administració declari finalitzat el procediment corresponent. Res no impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes que s'acaba de referir.

Tenint en compte que, segons allò indicat per l'antecedent 11, la persona reclamant ha manifestat explícitament la seva voluntat de renunciar a aquest procediment, és procedent finalitzar sense més ni més la Reclamació.



### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'octubre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 754/2022 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, pot interposar-se recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, conforme a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.