

Resolució 846/2021, de 23 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 689/2021

Administració reclamada: Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.
Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Informació relacionada amb un procediment d'infracció de la Comissió Europea.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: L'entitat reclamant va presentar un recurs potestatiu de reposició contra la resolució de desestimació de la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada davant del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya el dia 31 de juliol de 2021, de manera que quan es presenta la reclamació, el 2 d'agost de 2021, no s'havia esgotat el termini de què disposa l'administració per notificar-ne la resolució o per entendre'l desestimat per silenci, i en conseqüència, no s'hauria iniciat encara el termini per reclamar contra aquesta desestimació expressa o presumpta. En conseqüència, la Reclamació 689/2021 és prematura i s'inadmet a tràmit, d'acord amb allò previst pels articles 42.1 LTAIPBG i 32.2 RGAIP, sense major valoració sobre el fons de la pretensió d'accés a la informació i sens perjudici de què es pugui presentar novament una reclamació contra la resolució que dicti l'Administració en relació amb el recurs de reposició o, si transcorregut el termini per fer-ho, l'Administració no l'ha resolt.

Paraules clau: Entitat. Generalitat. Terminis. Prematura. Reclamació contra recurs de reposició. Reclamació prematura.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 2 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 689/2021 derivada des del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (CTBG) presentada per l'Institut Agrícola Català de Sant Isidre contra el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

L'escrit de reclamació es motiva en la desestimació d'una sol·licitud d'accés a la informació relativa al procediment d'infracció (2020) 4133 de la Comissió Europea pel presumpte incompliment, per part del Govern de Catalunya, de les mesures compensatòries que s'haurien d'haver dut a terme a resultes del desviament del riu Llobregat i de la última ampliació de l'Aeroport de Barcelona. En la documentació que aporta davant del CTBG



l'entitat reclamant exposa detalladament els antecedents de la sol·licitud d'accés a la informació pública, la motivació de la seva sol·licitud i la fonamentació jurídica per la qual l'entitat considera que té dret a accedir a la informació sol·licitada, però no aporta còpia registrada de la sol·licitud ni de la resolució de desestimació contra la què reclama.

2. El 10 d'agost de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant un requeriment d'esmena per a què porti una còpia de la sol·licitud d'informació registrada objecte de la reclamació, la resolució d'aquesta sol·licitud, així com que acrediti la representació amb la qual diu actuar, si escau. A més, com a millora de la Reclamació li demana que empleni el corresponent formulari de reclamació.
3. El 17 d'agost de 2021 la mateixa persona reclamant presenta un nou formulari de reclamació davant de la Comissió al qual adjunta una sol·licitud d'accés a la informació pública presentada davant l'Administració General de l'Estat que hauria estat desestimada per Resolució del Ministeri d'Assumptes Exteriors, Unió Europea i Cooperació.
4. L'1 de setembre de 2021 la GAIP notifica un escrit a la persona reclamant informant-la que en relació amb la reclamació indicada a l'antecedent anterior, la GAIP l'havia derivat al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, atès que li correspon a aquell òrgan de garantia la revisió de les decisions de l'Administració General de l'Estat en matèria del dret d'accés, de conformitat amb l'article 14.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. I novament li demana que esmeni la reclamació presentada contra la Generalitat de Catalunya objecte d'aquesta resolució, acrediti la presentació d'una sol·licitud d'informació prèvia i, si escau, la seva resolució, amb l'avertiment que en cas contrari el procediment finalitzarà per desistiment.
5. El 6 de setembre de 2021 la persona reclamant aporta còpia de la sol·licitud formulada amb data 7 de juny de 2021 al Portal de Transparència de la Generalitat de Catalunya demanant la "còpia certificada de la contesta efectuada per la Generalitat de Catalunya en relació a la carta d'emplaçament de la Comissió Europea en el procediment d'infracció INFR (2020) 4133. Procediment endegat pel presumpte incompliment de les mesures compensatòries que s'havien de dur a terme a resultes del desviament del riu Llobregat i de la darrera ampliació de l'Aeroport de Barcelona-El Prat. Incloure, demés, la documentació que acompanya l'expedient, o que hagi estat necessària per a poder donar aquesta resposta (estudis tècnics, avaluació de la proposta, estudi ambiental, processos de participació pública, etcètera). I en el supòsit que aquesta resposta no s'hagi pogut substanciar a dia d'avui, conèixer la proposta de resposta, així com l'estat dels treballs que justificarien la mateixa". Així mateix, posa de manifest que el 2 de juliol de 2021 el Director General de Polítiques Ambientals i Medi Natural del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural havia desestimat la sol·licitud d'informació i que



el 31 de juliol de 2021 la persona reclamant havia presentat un recurs de reposició contra aquella resolució desestimàtoria de la sol·licitud d'informació objecte de reclamació.

6. A requeriment de la GAIP, el 15 de setembre de 2021 la persona reclamant aporta la còpia de la documentació indicada a l'antecedent anterior, així com els justificants de presentació de la documentació davant de l'Administració i el justificant de notificació de la resolució de desestimació, que acrediten que la sol·licitud d'accés a la informació pública va ser presentada el 7 de juny de 2021, la resolució de desestimació de la sol·licitud del Departament d'Acció Climàtica està datada del 4 de juliol de 2021 i que el 31 de juliol de 2021 s'havia presentat per la persona reclamant un recurs de reposició contra la resolució de desestimació.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la reclamació

L'article 38 LTAIPBG disposa que "Les resolucions expresses o presumptes dictades d'acord amb el que disposa aquest títol poden ésser objecte de recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que les ha dictades", i l'article 39.1 LTAIPBG disposa que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública". D'això se'n desprèn que el recurs de reposició és potestatiu, però també previ a la via de reclamació davant la GAIP, de manera que si s'interposa, s'ha d'esperar a la seva resolució, expressa o presumpta, per interposar la reclamació.

L'article 42.1 LTAIPBG preveu que les reclamacions davant la GAIP s'han de presentar en el termini d'un mes des de la desestimació del recurs de reposició. Amb major detall, l'article 32 RGAIP estableix que "Les reclamacions davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública s'han d'interposar en el termini d'un mes, a comptar des de: c) La notificació de la desestimació del recurs de reposició interposat contra una resolució en matèria d'accés a la informació el transcurs del termini per a resoldre i notificar...", i l'apartat 2 del mateix article 32 RGAIP disposa que "en el supòsit que la persona interessada hagi interposat el recurs potestatiu de reposició previst a l'article 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, no es podrà interposar reclamació fins que no s'hagi produït la resolució expressa o presumpta del recurs de reposició".

L'article 124.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que el termini per resoldre el recurs de reposició és d'un mes, i l'article 30.4 de la mateixa llei disposa que el còmput de terminis en mesos s'inicia el dia següent de la notificació o publicació de l'acte o des del dia següent al què es produeixi la desestimació per



silenci (a les zero hores), i conclou el mateix dia en què es produeix la notificació de la resolució o el silenci (a les 24 hores), o si aquell fos inhàbil, el dia hàbil següent.

L'entitat reclamant va presentar un recurs potestatiu de reposició contra la Resolució de desestimació de la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada davant del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya el dia 31 de juliol de 2021, de manera que quan es presenta la reclamació, el 2 d'agost de 2021, no s'havia esgotat el termini de què disposa l'administració per notificar-ne la resolució o per entendre'l desestimat per silenci, i en conseqüència, no s'hauria iniciat encara el termini per reclamar contra aquesta desestimació expressa o presumpta.

En conseqüència, la Reclamació 689/2021 és prematura i s'inadmet a tràmit, d'acord amb allò previst pels articles 42.1 LTAIPBG i 32.2 RGAIP, sense major valoració sobre el fons de la pretensió d'accés a la informació i sens perjudici que es pugui presentar novament una reclamació contra la resolució que dicti l'Administració en relació amb el recurs de reposició o, si transcorregut el termini per fer-ho, l'Administració no l'ha resolt.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 689/2021 per prematura i disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta