

Resolució 847/2021, de 23 de setembre¹

Número d'expedient de la Reclamació: 694/2021

Administració reclamada: Departament de Salut

Informació reclamada: La normativa sobre plans de contingència.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Generalitat. Serveis socials. Normativa. Covid19. Plans de contingència. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 5 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 694/2021, presentada contra el Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de juny de 2021 la persona reclamant demana al Departament de Salut tota la normativa (fa referència expressa a diversos tipus genèrics de normes), en relació amb els plans de contingència, des de l'1 d'abril de 2020 al 28 de febrer de 2021, a Catalunya i a nivell estatal, si procedeix, realitzada pel Departament de Salut, l'ICS, l'Agència de Salut Pública de Catalunya, l'Agència de Salut Pública de Barcelona i el Consorci de Serveis Socials de Barcelona.
3. El 25 de juny de 2021 el Departament de Salut amplia en quinze dies el termini per resoldre la sol·licitud, degut a què, per poder facilitar la informació sol·licitada, que és diversa, l'ha de requerir a les diverses entitats citades per la sol·licitud.

¹ El text original, elaborat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



4. La Reclamació presentada el 5 d'agost de 2021 assenyala que una vegada vençut el termini ampliat la persona reclamant continua sense haver rebut la informació sol·licitada.
5. El 5 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 6 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Salut i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 13 d'agost de 2021 el Departament de Salut estima la sol·licitud d'informació de què deriva la Reclamació i facilita a la persona reclamant el que considera la informació sol·licitada.
8. El 16 d'agost de 2021 la GAIP rep al·legacions de la persona reclamant a l'anterior resolució, que demanen les normatives sobre plans de contingències dels diversos organismes afectats per la sol·licitud, ja que així ho sol·licita, i únicament li han facilitat plans de contingència, sense cap normativa.
9. El 18 d'agost de 2021 la GAIP rep l'informe del Departament de Salut, que es remet a la seva Resolució de 13 d'agost de 2021 per afirmar que ja ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada.
10. El 20 d'agost de 2021 la GAIP comunica al Departament de Salut les al·legacions de la persona reclamant (antecedent 8) i el requereix perquè completi el lliurament de la informació pendent i informe d'això a la GAIP, o bé justifiqui els motius que ho impedeixin.
11. El 31 d'agost de 2021, en resposta a l'anterior requeriment, el Departament de Salut indica a la GAIP que, tal com ja va informar la persona reclamant, la Resolució 1429/2020 va adoptar mesures bàsiques de protecció i organitzatives per prevenir la Covid19, que va establir que s'han de completar amb plans sectorials aprovats pel PROCICAT. En aquest marc, s'han dictat plans sectorials i protocols organitzatius en els diversos àmbits, dels quals s'haurien facilitat a la persona reclamant els elaborats pels organismes citats per la sol·licitud. Afegeix que, si la persona reclamant coneix altres normatives, si les indica al Departament de Salut aquest farà el possible per facilitar-les-hi.



12. L'1 de setembre de 2021 la persona reclamant reitera la sol·licitud i indica que la informació adicional facilitada no fa cap referència a cap dels diversos tipus de normes requerides per la sol·licitud.
13. El 3 de setembre de 2021 la GAIP comunica al Departament de Salut les al·legacions de la persona reclamant (antecedent 11) i el requereix perquè en el termini de 10 dies completi el lliurament de la informació pendent i n'informi a la GAIP, o bé justifiqui els motius que ho impedeixin.
14. El 15 de setembre de 2021 la GAIP rep un informe adicional que ofereix un enllaç amb tota la normativa de la Generalitat, estatal i de la Unió Europea sobre la Covid19.
15. El 16 de setembre de 2021 la GAIP trasllada l'enllaç indicat per l'apartat anterior a la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, atès que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

En aquestes circumstàncies és procedent la finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 694/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.