

Resolució 849/2025, de 12 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 1518/2024, 1519/2024 i 47/2025 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Salt

Informació reclamada: Diversa, sobre declaracions de patrimoni de membres del consistori, vehicles de treballadors municipals i compliment de requisits per part d'establiments.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Declaracions de patrimoni d'electes. Vehicles. Establiments. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 21 de novembre de 2024 entren a la GAIP les Reclamacions 1518/2024 i 1519/2024, i en data 13 de gener de 2025, la Reclamació 47/2025, presentades contra l'Ajuntament de Salt, en relació amb tres sol·licituds d'accés a informació pública que s'indiquen en els paràgrafs següents. Les reclamacions posen de manifest que l'administració reclamada no hauria atès les sol·licituds d'informació esmentada al paràgraf anterior. Igualment, en les reclamacions es manifesta que sol·licita el procés de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 21 de novembre de 2024 la persona reclamant sol·licita l'Ajuntament de Salt el següent: «copias FIRMADAS POR EL/ LA SECRETARIO/ A de este periodo del mandato de gobierno del 2.019 al 2.023 de la DECLARACIÓN DE PATRIMONIO ANTES DE FIRMAR EL ACTA Y LA DECLARACIÓN DE PATRIMONIO ANTES DE FIRMAR EL ACTA Y LA DECLARACIÓN DE PATRIMONIO ANTES DE DEJAR EL ACTA DE SUS CARGOS. Me refiero en concreto a las Declaraciones de Patrimonio de D. XXX, D. XXX y D. XXX del asunto referenciado.» Aquesta SAIP motiva la Reclamació 1518/2024



3. El dia 2 d'octubre 2024 la persona reclamant sol·licita l'Ajuntament de Salt el següent:
«Preciso que me envíen Listado de propietarios de vehículos con la identificación de sus matrículas que trabajan en este Ayuntamiento y que tienen concedida AUTORIZACIÓN para aparcar sus vehículos en todo el municipio de SLAT de forma gratuita». Aquesta SAIP motiva la reclamació 1519/2024.
4. Pel que fa a la SAIP que motiva la Reclamació 47/2025, el dia 22 de novembre de 2024, la persona reclamant presenta sol·licitud a l'Ajuntament de Salt on amb un seguit de preguntes que formula al consistori en relació amb les plaques identificatives relatives al registre de l'establiment i codi fiscal, demana "Han comprobado que dichos establecimientos han solicitado este trámite? Por favor, acompañe con su respuesta una copia de todos y cada uno de los establecimientos, no nos vale sólo un SI por respuesta" (...); en relació a l'existència als establiments de fulles de reclamació: "¿Han comprobado que en la mayoría de estos establecimientos, disponen de dicho cartel informativo? Por favor, si su respuesta es afirmativa, informe con documentos fehacientes tal veracidad y afirmación, mientras tanto no nos vale dicha respuesta. (...). También es pregunta si exigiran als establiments la col·locació de cartells on s'indiquin els preus, i si han comprovat que existeix aquest cartell, es demana que l'Ajuntament lliuri els documents que ho verifiquin. Ahora, demana documentació que demostrí que han comprovat que tots els establiments disposen d'una carta de preus, igualment per la comprovació de si hi ha publicitat en els establiments sobre el dret d'admissió de clients. Per últim, també demanen que l'Ajuntament documenti si els bars compleixen amb la normativa de supressió de barreres arquitectòniques, i, finalment, demanen una relació d'establiments de bars i restaurants.
5. El 14 de novembre de 2024 la GAIP admet provisionalment les Reclamacions 1518 i 1519 de 2024, i el 27 de gener de 2025, admet provisionalment la reclamació 47/2025, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. En les mateixes dates la GAIP comunica les Reclamacions a l'Ajuntament de Salt i li requereix que, dins del termini de cinc dies, faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la persona reclamant, i respecte les reclamacions 1518 i 1519 de 2024, un informe on exposeu els antecedents de fet i fonamenteu en dret el vostre posicionament en relació amb les reclamacions, així com l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés.



7. El 5 i 7 de febrer, respectivament, la GAIP rep els informes remesos per l'Ajuntament en relació amb els expedients 1518 i 1519 de 2024.
8. El 13 de febrer de 2025, en relació a l'expedient 1519/2024, es reitera la petició de dades i dates per mediació al consistori.
9. El 28 de març de 2025, es reitera la petició de dades i dates per mediació a l'Ajuntament de Salt en relació amb els tres expedients.
10. El 14 d'abril de 2025 l'Ajuntament proposa data per celebrar la sessió de mediació.
11. El mateix dia 14 d'abril la Comissió convoca la primera sessió de mediació pel dia 28 d'abril de 2025 a les 12 hores.
12. El dia 28 d'abril es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb un acord entre les parts, adjunt a aquesta resolució.
13. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord de mediació per la part reclamant i la part reclamada, els dies 22 i 30 de maig de 2025, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



2. Acumulació de les Reclamacions 1346/2024 i 1447/2024

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Està clara la connexió entre les Reclamacions 1518/2024, 1519/2024 i 47/2025, atès que les parts són les mateixes i és idèntica la finalització dels tres procediments, mitjançant un únic acord de mediació.

En aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportuna i ajustada a dret l'acumulació de les reclamacions esmentades.

3. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

4. Seguiment de l'execució de l'acord

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de juny de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzats els procediments relatius a les Reclamació 1518/2024, 1519/2024 i 47/2025, de manera acumulada, amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

De 28 d'abril de 2025, relatiu a les Reclamacions 1518/2024, 1519/2024 i 47/2025

REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació de l'Ajuntament de Salt,

...

ACORDEN

En relació amb la Reclamació amb número d'expedient 1518/2024, la part reclamant es dona per satisfet en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, malgrat manifestar que no són certes les afirmacions que fa l'Ajuntament.

En relació amb la Reclamació amb número d'expedient 1519/2024, el reclamant, malgrat qüestionar els criteris establerts pel consistori i la seva veracitat, entén que amb aquest acord de mediació se li ha donat la informació reclamada.

Finalment, en relació amb la Reclamació 47/2025 i respecte del punt 10è de la sol·licitud d'accés, l'Ajuntament manifesta que ha procedit a lliurar la relació d'establiments en data 11 d'abril de 2025, i que tornarà a posar a disposició del reclamant aquest llistat.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb l'establert a l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Consten les firmes