

## **Resolució 851/2021, de 23 de setembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 720/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Torrelles de Foix

**Informació reclamada:** Dades retributives i declaracions d'alts càrrecs.

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** L'article 72.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen certificacions, perquè la seva emissió suposa una tasca qualitativament diferent de la de facilitar informació. Per tant, fa bé l'Ajuntament d'inadmetre la primera part de la sol·licitud per aquest motiu. Així mateix, l'article 36.2.b LTAIPBG preveu que l'Administració pugui facilitar la informació sol·licitada indicant el lloc d'internet on es pot obtenir, si és que ha estat publicada o difosa en aquest àmbit. I això és el que fa l'Ajuntament, al facilitar l'enllaç amb la declaració d'interessos del seu Alcalde. Per tant, aquesta part de la sol·licitud ha estat atesa per l'Ajuntament.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Certificacions. Declaracions de béns i interessos. Retribucions. Reclamació contra inadmissió parcial. Manca de col·laboració de l'Administració. Informació pública. Informació publicada. Manca d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 17 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 720/2021, presentada contra l'Ajuntament de Torrelles de Foix, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de juliol de 2021 la persona reclamant presenta la sol·licitud següent a l'Ajuntament de Torrelles de Foix: "1) S'emeti certificat comprensiu de les retribucions totals abonades al senyor xxxx des de la presa de possessió del seu càrrec d'Alcalde fins a l'actualitat, amb diferenciació dels conceptes de retribucions, dietes, indemnitzacions per assistències, d'acord amb la descripció següent: a) Retribucions: la compensació econòmica que es pugui percebre per la feina desenvolupada en règim de dedicació exclusiva, parcial o total, indicant import anual i mensual. b) Indemnitzacions per assistència a òrgans col·legiats:



En aquest supòsit caldrà indicar les quantitats percebudes per assistències als diferents òrgans: ple, junta de govern, o qualsevol altre òrgan. Amb certificació dels òrgans, dates i imports percebuts pel xxxx. c) Dietes o despeses de representació i altres quantitats que es puguin percebre: S'hi inclouen, entre d'altres, les indemnitzacions per despeses de viatge, per la utilització de qualsevol mitjà de transport per raó de la prestació de serveis. Igualment s'inclouran les retribucions en espècie com la utilització de vehicles de l'administració. d) Detall de les despeses efectuades amb la visa corporativa amb indicació del concepte de cadascuna de les despeses efectuades. De tots els imports assenyalats caldrà aportar informe d'intervenció acreditatiu dels mateixos amb desglossament mes a mes de tots els pagaments pels diferents conceptes indicats. 2) S'aporti del Sr. xxxx còpia de la declaració dels seus bens, interessos de les activitats privades que li proporcionin o puguin proporcionar ingressos econòmics o afectin a l'àmbit de competències de la Corporació”.

3. Per Resolució de 13 d'agost de 2021 l'Ajuntament de Torrelles de Foix inadmet la primera part de la sol·licitud i remet a un enllaç web l'accés a la informació demanada per la primera, d'acord amb les consideracions següents: “l'article 72.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, estableix que: *“el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició.* La sol·licitud formulada no demana informació pública, sinó que està demanant que s'emeti certificat dels conceptes que detalla en la petició, i per tant, la petició implica generar de nou documentació, excedint el que l'article 2.b LTAIPBG defineix com a informació pública. Pel que fa al punt 2 de la sol·licitud d'informació, l'Ajuntament no està obligat a proporcionar còpia de documents que els siguin sol·licitats en empara de la legislació de transparència i accés a la informació pública si són accessibles per internet. La documentació relativa a la sol·licitud de còpia de la declaració dels bens, interessos de les activitats privades que li proporcionin o puguin proporcionar ingressos econòmics o afectin a l'àmbit de competències de la Corporació referits al Senyor xxxx està disponible al portal de transparència de la Corporació al següent enllaç: <https://www.seu-e.cat/ca/web/torrellesdefoix/govern-obert-i-transparencia/informacio-institucional-i-organitzativa/organitzacio-politica-i-retribucions/alts-carrecs-i-carrecs-eventuals>.” Aquest enllaç connecta amb un document titulat “Registre d'interessos. Secció 2ª Béns patrimonials”, que es correspon



amb la declaració de béns sol·licitada; el document no conté cap declaració d'activitats; de totes maneres, vist que l'espai web on esta publicada aquesta declaració ofereix les de tots els alts càrrecs municipals, sota la següent presentació: "Aquí trobaràs els perfils i trajectòries professionals dels representants polítics locals i dels titulars dels òrgans directius de l'ens i dels organismes vinculats. També hi ha les seves dades de contacte i les seves retribucions. En el cas dels alts càrrecs, també les declaracions d'activitats, patrimonials i interessos", cal entendre que aquesta és l'única declaració d'interessos presentada per l'Alcalde.

4. La Reclamació presentada el de 2021 indica que l'Ajuntament ha denegat la sol·licitud.
5. El 20 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Torrelles de Foix i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut a bastament el termini atorgat, no consta a la GAIP la recepció de la informació requerida.
6. El 20 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

## **3. La resolució municipal impugnada és adequada a l'ordenament jurídic**

La Reclamació ha de ser desestimada perquè la resolució municipal impugnada és adequada a l'ordenament jurídic. Efectivament, l'article 72.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen certificacions, perquè la seva emissió suposa una tasca qualitativament diferent de la de facilitar informació. Per tant, fa bé l'Ajuntament d'inadmetre la primera part de la sol·licitud per aquest motiu.

Així mateix, l'article 36.2.b LTAIPBG preveu que l'Administració pugui facilitar la informació sol·licitada indicant el lloc d'Internet on es pot obtenir, si és que ha estat publicada o difosa en aquest àmbit. I això és el que fa l'Ajuntament, al facilitar l'enllaç amb la declaració de béns, interessos i activitats presentada pel seu Alcalde. Per tant, aquesta part de la sol·licitud ha estat atesa per l'Ajuntament.

En conseqüència, l'Ajuntament ha resolt de forma jurídicament adequada la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació, motiu pel qual aquesta ha de ser desestimada.

## **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 720/2021 perquè la resolució municipal impugnada és adequada a l'ordenament jurídic i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.