

## **Resolució 853/2025, de 12 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 238/2025

**Administració reclamada:** Generalitat de Catalunya. Departament de la Presidència

**Informació reclamada:** Preguntes i respostes de la prova pilot de les quatre proves (convocatòria 825 del Cos superior).

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** La informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública i d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). La persona reclamant invoca la seva condició de persona interessada; i el Departament denega l'accés a les pilot per ser un supòsit recollit en l'article 21.1.g) de la Llei 19/2014. Igualment, la Universitat Rovira i Virgili (titular de la propietat intel·lectual) s'oposa, també, a facilitar l'accés a dita prova invocant els mateixos límits. (vegeu antecedent 13). En relació amb el límit de propietat intel·lectual, cal entendre que no fan referència al dret moral d'autoria, que no es qüestiona ni es veuria alterat o amenaçat amb un accés controlat (per exemple, amb vista), sinó al dret de difusió, el qual es veu afectat si l'accés es divulga amb còpia digital com demana la persona reclamant. Per altra banda, també cal tenir en compte l'eficàcia futura dels processos d'avaluació psicomètrica. En aquest cas, considerant tots els elements en aquest cas i que la persona reclamant, malgrat ser persona interessada en el procés de selecció, no ha vist perjudicades les seves aspiracions pel resultat d'aquesta prova, d'acord amb el principi d'aplicació proporcional dels límits establert a l'article 22 LTAIPBG, resulta adequat aplicar el límit de la propietat intel·lectual en el cas concret i aquesta Comissió considera que procedeix la desestimació del dret d'accés als exàmens psicòmètrics reclamats.

**Paraules clau:** Generalitat. Departaments. Recursos humans. Processos selectius. Test psicòmètrics. Proves pilot. Límits. Propietat intel·lectual. Drets morals. Drets d'explotació. Difusió. Copyright. Reclamació contra desestimació. Desestimació.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà

### **Antecedents**

1. El 18 de febrer de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 238/2025 presentada per una persona interessada contra la Secretaria General de Funció Pública en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que haver rebut resposta per part de l'Administració però no se li ha lliurat la informació sol·licitada.



2. El 10 de gener de 2025 persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) demanant: "les respostes de la prova pilot de les quatre proves que es van realitzar a les oposicions convocatòria 825 del Cos superior això com les seves preguntes de cada prova".
3. El 10 de febrer de 2025, mitjançant Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública no s'admet la sol·licitud d'accés a la informació pública. Aquesta denegació s'argumenta de la següent manera: "no s'ha admès, ja que s'aplica el límit al dret d'accés a la informació pública per ser un supòsit recollit en l'article 21.1.g) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que determina que pot ser denegat aquest dret si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a el secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial. Pel que fa a la informació sol·licitada no disposem dels drets de propietat intel·lectual de la prova psicomètrica".
4. En relació a aquesta Resolució, la persona reclamant manifesta: "M'han negat l'accés a les preguntes i respostes de la prova pilot que eren 4 proves que les vaig fer en les oposicions del Cos Superior Convocatòria 825 del 22 d'octubre de 2025. És un dret que tinc com persona interessada" i ho argumenta per considerar que "No és un secret és un contingut públic i a més vaig fer la prova".
5. El 26 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a la Secretaria General de Funció Pública i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 21 de març de 2025 la GAIP rep l'informe del Departament de Presidència amb les següents consideracions:

*"1. Resolució SAIP 11457*

Es desestima totalment la sol·licitud, ja que s'aplica el límit al dret d'accés a la informació pública per ser un supòsit recollit en l'article 21.1.g) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que determina que pot ser denegat aquest dret si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a el secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial

*2. Drets de propietat intel·lectual i industrial*



L'elaboració i avaluació del test psicomètric de capacitats de raonament, verbal, numèric i abstracte utilitzat al procés de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració (grup A, subgrup A1) es tracta d'un treball tècnic extern del qual la Secretaria d'Administració i Funció Pública (SAFP) no en té la seva propietat intel·lectual. Per tant, aquesta Secretaria només en pot fer ús de la versió lliurada per l'empresa adjudicatària en finalitzar el projecte, exclusivament, en el marc del procés selectiu del cos superior d'administració.

Per tant, com ja es fa esment en el sentit de la resolució de la SAIP desestimada a la persona sol·licitant, en no tenir els drets de propietat intel·lectual, i de conformitat amb l'article 21.1.g) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la SAFP no pot donar accés i publicitat dels tests d'avaluació d'aptituds (test psicomètric de capacitats de raonament).

Cal remarcar que, en data 5 de desembre de 2024, es va publicar al *Portal d'accés de les persones aspirants en els processos de selecció* una Nota del Tribunal Qualificador del procés de selecció amb codi de tràmit 825 de la convocatòria núm. de registre 824, sobre el test psicomètric de capacitats de raonament, en què s'especificava que s'havia tramès de forma individualitzada i a títol particular a les persones aspirants, a través de l'Àrea Privada, les puntuacions individuals d'aquest test. En conseqüència, es remarcava que no s'efectuaria cap publicació dels resultats d'aquest exercici relatiu al conjunt de les persones aspirants d'aquest procés, ni el resultat de l'avaluació d'aquest exercici, atès el seu caràcter d'exercici pilot i no selectiu ni eliminatori, i no tindria cap repercussió professional per a les persones aspirants que l'havien efectuat".

I conclou: "Per tot l'exposat es considera que es garanteix l'accés a la informació pública i que no s'ha vulnerat el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i del reglament que la desenvolupa parcialment".

8. El 27 de març de 2025 la GAIP requereix al Departament que ens faci arribar en el termini de 5 dies, el nom i l'adreça, preferiblement electrònica, del tercer afectat per l'expedient sol·licitat (nom, CIF, correu electrònic i telèfon mòbil). Concretament de l'empresa encarregada de l'elaboració i avaluació del test psicomètric de capacitats de raonament, verbal, numèric i abstracte utilitzat al procés de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració (grup A, subgrup A1).
9. El mateix 27 de març la persona reclamant presenta un escrit a la GAIP manifestant la seva disconformitat en base a dos motius:
  - a) en relació a l'article 21.1.g) Llei 19/2014 i 69.7 Decret 8/2021 considera que "el límit per l'afectació al dret de propietat intel·lectual només pot justificar la denegació si l'accés pot perjudicar als drets d'explotació i rendiment econòmic del titular del dret. I en l'informe tramès pel



departament no s'esgrimeix en cap moment cap tipus de perjudici en aquests drets d'explotació i rendiment econòmic, que en cap cas no es donarien perquè no tens cap intenció de treure rendiment econòmic sinó que només ho vull a títol personal”.

b) en relació a l'article 34.6 LTAIPBG argumenta que “si l'accés és denegat per l'aplicació del límit de propietat intel·lectual, l'Administració ha d'incloure la referència a la persona titular d'aquests drets si és coneguda. I és evident que és coneguda per l'Administració, ja que indica que és un extern a qui no identifica, i per tant incompleix el precepte indicat”.

I afegeix: “considero que tinc el dret d'accés al contingut de l'examen experimental i les seves correccions que van fer en les oposicions al cos superior de la Generalitat de Catalunya”.

10. El 3 d'abril de 2025 el Departament de Presidència tramet a la GAIP les dades del tercer afectat.
11. El 10 d'abril de 2025 la GAIP notifica a les parts l'ampliació del termini per a resoldre d'acord amb les previsions de l'article 34.1bis del Reglament de la Comissió i de conformitat amb el que estableix l'article 42.9 LTAIPBG.
12. El 15 d'abril de 2025 la GAIP notifica a la Fundació Universitat Rovira i Virgili la Reclamació d'acord amb el que preveu l'article 34.1 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, i se li informa que disposa **d'un termini de 10 dies** per presentar les al·legacions o els documents que estimi oportuns en defensa dels seus drets o interessos.
13. El 25 d'abril de 2025 la Universitat Rovira i Virgili formula les següents al·legacions:

“informo que es tracta d'un test psicomètric per avaluar rendiment cognitiu. Com a tal, TAC no és un simple examen de coneixements o una col·lecció de preguntes d'un examen, sinó que es tracta d'una prova composta per ítems psicomètrics que han estat validats per tal d'estimar els seus paràmetres psicomètrics.

Com a tot test psicològic de rendiment cognitiu, un principi bàsic del seu funcionament és que les persones que el responen no coneixen el contingut dels ítems prèviament i s'enfronten als ítems per primera vegada. Per aquesta raó, els tests psicològics de rendiment cognitiu es protegeixen sota al secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial. Si després de cada administració del test a una persona concreta, aquesta persona tingués accés al contingut de l'ítem i la resposta que es considera la resposta correcta, aquesta exposició pública dels ítems comportaria que el test queda immediatament invalidat i caldria desenvolupar un nou test per a la següent persona que calgués avaluar.

El test TAC ha estat protegit amb la llicència Safe Creative número 2412190415799.

Per aquesta raó, ens oposem a facilitar el contingut del test TAC al secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial”.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Sobre la desestimació a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada i reclamada, pel que fa als exàmens psicotècnics, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Per una part, la persona reclamant invoca la seva condició de persona interessada per haver participat en el procediment de selecció i demana accés en format digital (PDF).

I per l'altra part, Departament denega l'accés a les pilotes per ser un supòsit recollit en l'article 21.1.g) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que determina que pot ser denegat aquest dret si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a el secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial. Afegeix, a més, que no disposa dels drets de propietat intel·lectual de la prova psicomètrica. La Universitat Rovira i Virgili (titular de la propietat intel·lectual) s'oposa, també, a facilitar l'accés a dita prova invocant els mateixos límits (vegeu antecedent 13).



Així doncs, en aquesta Resolució es procedeix a ponderar la protecció del dret invocat per part de l'Administració i el seu titular front un interès legítim i particular al dret d'accés per part d'una persona reclamant que al·lega la condició d'interessada.

El Reial decret legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de propietat intel·lectual, que regularitza, aclareix i harmonitza les disposicions legals vigents sobre la matèria (LPI), estableix en l'article 1 que "la propietat intel·lectual d'una obra literària, artística o científica correspon a l'autor pel sol fet de la seva creació" i està integrada per "drets de caràcter personal i patrimonial que atribueixen a l'autor la plena disposició i el dret exclusiu a l'explotació de l'obra" (article 2). I pel que fa a la divulgació, a efectes d'aquesta llei, s'entén "tota expressió de la mateixa obra que, amb el consentiment de l'autor, la fa accessible per primera vegada al públic en qualsevol forma" (article 3). Pel que fa al contingut i característiques del dret moral correspon a l'autor els drets irrenunciables i inalienables de decidir si la seva obra ha de ser divulgada i en quina forma entre altres (article 14).

Dit això, i en relació al límit de propietat intel·lectual, cal entendre que no fan referència al dret moral d'autoria, que no es qüestiona ni es veuria alterat o amenaçat amb un accés controlat (per exemple, amb vista), sinó al dret de difusió, el qual es veu afectat si l'accés es divulga amb còpia digital com demana la persona reclamant.

Cal afegir, a més, un altre element: l'eficàcia futura dels processos d'avaluació psicotècnica (o millor dit, psicomètrica). En aquest sentit, aquesta Comissió ve considerant que aquesta es podria veure perjudicada si es coneguessin els enunciats i les plantilles de correcció que determinés quines respostes indicarien la millor predisposició psicològica per a una determinada categoria professional i, més si se'n permetés fer una difusió pública. Per tant, correspon també a aquesta Comissió considerar si existeix un interès públic superior en garantir que les proves d'accés als llocs de treball públics, siguin fiables i eficaces per valorar les aptituds i perfils requerits per cada plaça, i una divulgació d'aquestes podria portar a preparar-la mostrant falsament el perfil personal que els criteris d'avaluació consideren òptims per a una determinada plaça. Així, respecte als exàmens psicotècnics (o proves psicomètriques) aquesta Comissió s'ha pronunciat en reiterades ocasions (per totes, Resolució 834/2022, de 13 d'octubre i, més recentment, en la Resolució 365/2024, de 21 de març) en el sentit de permetre l'accés parcial mitjançant vista però sense dret a còpia de manera que es pugui protegir el dret de difusió inherent a la propietat intel·lectual i l'eficàcia futura dels processos d'avaluació psicomètrica i, alhora, el dret d'accés a la informació pública d'una persona interessada en un procediment que ha vist perjudicats els seus interessos pel resultat de dita prova.

En la Resolució PRE/423/2024, de 16 de febrer, de convocatòria dels processos de selecció de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració (grup A, subgrup A1) i de l'escala administrativa del cos administratiu (grup C, subgrup C1) de la Generalitat de Catalunya (núm. de registre de la convocatòria 824) s'especifica "és voluntat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya avaluar la viabilitat d'una progressiva aproximació a l'actual model de proves selectives de



l'Oficina Europea de Selecció de Personal. A aquest respecte, en el cas del procés de selecció corresponent a l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya, s'ha introduït com a novetat un exercici pilot tipus test, que avalua les capacitats de raonament (*de tipus verbal, numèric i abstracte*) de les persones aspirants, de caràcter no selectiu, és a dir, *avaluable però no qualificable*<sup>1</sup>. I, a més, com informa el Departament, es va trametre de forma individualitzada i a títol particular a les persones aspirants, a través de l'Àrea Privada, les puntuacions individuals del test psicomètric considerat com a "exercici pilot i no selectiu ni eliminatori", i sense repercussió professional per a les persones aspirants que l'havien efectuat.

Així doncs i considerant tots els elements en aquest cas i que la persona reclamant, malgrat ser persona interessada en el procés de selecció, no ha vist perjudicades les seves aspiracions pel resultat d'aquesta prova, d'acord amb el principi d'aplicació proporcional dels límits establert a l'article 22 LTAIPBG, resulta adequat aplicar el límit de la propietat intel·lectual en el cas concret i aquesta Comissió considera que procedeix la desestimació del dret d'accés als exàmens psicomètrics reclamats.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de juny, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 238/2025 d'acord amb les consideracions indicades en el fonament jurídic 3, declarar-ne finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

---

<sup>1</sup> <https://dogc.gencat.cat/ca/document-del-dogc/?documentId=978963> [consultat el 10/06/2023]