

Resolució 854/2022, de 13 d'octubre**Número d'expedient de la Reclamació:** 796/2022**Administració reclamada:** Ajuntament de Celrà**Informació reclamada:** Sobre sol·licituds d'informació pública.**Sentit de la resolució:** Inadmissió

Resum: L'informe municipal acredita que l'anterior resolució va ser notificada a la persona reclamant el mateix 4 d'abril de 2022, amb la informació pertinent a efectes de recursos, de manera que en el moment de presentar la Reclamació la resolució municipal impugnada és ferma i consentida. Els articles 42.1 LTAIPBG i 32 RGAIP estableixen que les resolucions expresses en matèria de sol·licituds d'informació pública s'han de presentar dins del mes següent a la recepció de la notificació, i l'article 33.2 RGAIP preveu la inadmissibilitat de les reclamacions a la GAIP que incompleixen aquest requeriment. En conseqüència, la Reclamació ha de ser inadmesa per extemporània.

Paraules clau: Ajuntaments. Terminis d'impugnació. Resolució extemporània. Documentació de treball intern. Documentació informal. Sol·licituds d'informació pública.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 30 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 796/2022, presentada contra l'Ajuntament de Celrà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent i amb la indicada a l'expedient 796. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de març de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Celrà: "1. Còpia de tots els informes i requeriments que, des del dia 01/01/2007, el secretari/a o secretaris/es de l'Ajuntament de Celrà haja emès i dirigit a qualsevol altre òrgan, autoritat o personal municipal (alcaldia, regidories, junta de govern, treballadors públics... etc) en relació a totes les demandes d'accés a la informació pública que hagin entrat a l'Ajuntament. 2. Pel que fa a aquesta sol·licitud d'accés a la informació, demano que se'm comuniqui el més aviat possible, la informació que tinc dret a conèixer com a sol·licitant d'informació, segons l'article 27.4 de la Llei 19/2014 citada del Parlament de Catalunya a) òrgan responsable de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública des de 01/01/2007 fins a dia d'avui. b)



la data màxima per resoldre cada sol·licitud d'accés a la informació pública des de 01/01/2007 fins a dia d'avui. c) la persona o les persones responsables de la tramitació de totes les sol·licituds d'accés a la informació pública des de 01/01/2007 fins a dia d'avui”.

3. El 4 d'abril de 2022 l'Ajuntament de Celrà resol aquesta sol·licitud juntament amb altres tres sol·licituds més, presentades la mateixa data. En relació amb la sol·licitud anterior, l'Ajuntament fa les consideracions següents: “En resposta a la sol·licitud amb Registre d'entrada municipal E2022001439, de data 6 de març de 2022: 1. Còpia de tots els informes i requeriments que, des del dia 01/01/2007, el secretari /a o secretaris/es de l'Ajuntament de Celrà haja emès i dirigit a qualsevol altre òrgan, autoritat o personal municipal (alcaldia, regidories, junta de govern, treballadors públics... etc) en relació a totes les demandes d'accés a la informació pública que hagin entrat a l'Ajuntament. En primer lloc, indicar que tot i que l'art. 27.4 de la Llei 19/2014 diu que: 4. L'Administració ha d'establir sistemes per a integrar la gestió de les sol·licituds d'informació en l'àmbit de la seva organització interna. Per les característiques de l'Ajuntament de Celrà, a nivell organitzatiu té poques persones que puguin respondre a aquest tipus de sol·licitud, de manera que quan ha arribat alguna sol·licitud d'informació pública al llarg dels anys, aquesta es fa arribar a l'àrea de Secretaria, i les persones que en formen part (Secretària i serveis administratius) cerquen i recopilen la informació per a què pugui resoldre l'Alcalde, però si la consulta és sobre un àmbit que no dirigeix o coneix directament aquesta àrea, es sol·licita a la persona que pel seu lloc de treball pot respondre les dades sol·licitades, no obstant això no es realitza mitjançant un requeriment formal, sinó un correu electrònic o de forma verbal, pel que es tracta de documents de treball intern no formal, pel que no correspon admetre aquesta petició. 2. Pel que fa a aquesta sol·licitud d'accés a la informació, demano que se'm comuniqui el més aviat possible, la informació que tinc dret a conèixer com a sol·licitant d'informació, segons l'article 27.4 de la Llei 19/2014 citada del Parlament de Catalunya a) òrgan responsable de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública des de 01/01/2007 fins a dia d'avui. Qui resol la sol·licitud és l'alcalde de Celrà, en virtut de l'article 32 de la Llei 19/2014. Des de l'any 2007 fins a l'actualitat hi ha hagut quatre alcaldes diferents. b) la data màxima per resoldre cada sol·licitud d'accés a la informació pública des de 01/01/2007 fins a dia d'avui. Sempre es procura resoldre les sol·licituds d'accés d'informació pública dins el termini màxim per resoldre, de conformitat amb la legislació vigent en cada moment. De conformitat amb l'article 33 de la Llei 19/2014, actualment el termini és d'un mes, termini prorrogable per quinze dies naturals addicionals si ho justifica el volum o complexitat de la informació requerida. c) la persona o les persones responsables de la tramitació de totes les sol·licituds d'accés a la informació pública des de 01/01/2007 fins a dia d'avui. Aquest apartat el considerem respost en el



primer apartat d'aquest mateix punt cinquè: aquest tipus d'expedients es tramiten des de la secretaria municipal”.

4. La Reclamació presentada el 30 d'agost de 2022 indica que l'objecte de la Reclamació és el següent: “informació sobre les llicències d'obres i comunicacions, sol·licituds d'informació que hagin entrat a l'ajuntament i actes de les comissions plenàries i comissions de seguiment dels serveis externalitzats pel consistori”. I fonamenta la Reclamació en les consideracions següents: “Perquè en la resposta de l'ens, per un costat no s'acaba de lliurar parcialment, per l'altre no es lliura i finalment s'inadmeten a tràmit tal i com indica el document que us adjunto”.
5. El 31 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada. L'escrit d'admissió provisional formula, a més a més, les consideracions següents: “Com a persona responsable de la tramitació del procediment de reclamació, us informo que, després de comprovar que es compleixen els requisits formals, les vostres reclamacions s'admeten provisionalment a tràmit i s'inicia la seva tramitació, amb els números: - Núm. d'expedient: 0773/2022 (registre d'entrada: 9015-1700403\2022) té per objecte la sol·licitud amb número de registre: ES2022001440. - Núm. d'expedient: 0796/2022 (registre d'entrada: 9015-1700403\2022) té per objecte la sol·licitud amb número de registre: ES2022001439. La SAIP amb número d'entrada E2022001441 no es tramita com un nou expedient perquè coincideix amb la SAIP de la Reclamació 796/2022 tal i com expressament assenyala també la resolució de l'Ajuntament. Pel cas que vulgui reclamar per la seva sol·licitud amb número de registre E2022001438, ens haurà de fer arribar una nova Reclamació”.
6. El dia 2 de setembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Celrà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 23 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Celrà, que acredita la notificació de la resolució impugnada el 4 d'abril de 2022, motiu pel qual quan es presenta la Reclamació el seu objecte seria un acte ferm i consentit.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Inadmissibilitat de la Reclamació

Aquesta Reclamació té per objecte la sol·licitud d'informació pública presentada per la persona reclamant a l'Ajuntament de Celrà el 6 de març de 2022, amb números de registre E2022001439 i E2022001441. Aquesta sol·licitud va ser inadmesa parcialment a tràmit per l'Ajuntament el 4 d'abril de 2022, en relació amb el seu primer apartat, sobre la base de l'article 29.1.a LTAIPBG, perquè l'Ajuntament considera que la informació demanada o bé no existeix o bé es tracta de documents de treball intern de caràcter informal. La sol·licitud va ser estimada parcialment en relació amb la resta d'apartats, i l'Ajuntament en va facilitar la informació sol·licitada.

L'informe municipal acredita que l'anterior resolució va ser notificada a la persona reclamant el mateix 4 d'abril de 2022, amb la informació pertinent a efectes de recursos, de manera que en el moment de presentar la Reclamació la resolució municipal impugnada és ferma i consentida.

Els articles 42.1 LTAIPBG i 32 RGAIP estableixen que les resolucions expresses en matèria de sol·licituds d'informació pública s'han de presentar dins del mes següent a la recepció de la notificació, i l'article 33.2 RGAIP preveu la inadmissibilitat de les reclamacions a la GAIP que incompleixen aquest requeriment. En conseqüència, la Reclamació ha de ser inadmesa per extemporània.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'octubre de 2022, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 796/2022 per extemporània i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.