

Resolució 855/2021, de 23 de setembre¹

Número d'expedient de la reclamació: 744/2021

Administració reclamada: Consorci de Serveis Socials de Barcelona

Informació reclamada: Sobre un informe sense firma i un acord firmat.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Per un elemental principi de congruència, no poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP pretensions que no s'hagin formulat prèviament a la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació. El CSSB ha donat resposta justa als diversos apartats de la sol·licitud d'informació pública presentada per la persona reclamant i cap de les al·legacions que aquesta ha formulat en la Reclamació no plantegen pretensions d'informació incloses a la sol·licitud i que no hagin estat ateses pel CSSB.

Paraules clau: Consorcis. Persona interessada. Informes. Reclamació contra lliurament de la informació. Congruència.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 26 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 744/2021, presentada contra el Consorci de Serveis Socials de Barcelona (CSSB), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de juliol de 2021 la persona reclamant sol·licita al CSSB: "1. Se'm faciliti el nom i cognom de la persona responsable del contingut de l'informe que s'adjunta de data 05/09/2020. 2. Se m'informi del perquè no està firmat el contingut de l'informe de data 05/09/2020. 3. Se'm faciliti l'esmentat informe amb la firma de la persona responsable de la seva elaboració i/o contingut. 4. Se'm faciliti l'acord firmat entre els representants de xxxx, i les parts que consta al cos de l'informe de data 05/09/2020 (DTASF, Secretari general i Directora general, Fundació xxxx i la família de xxxx en la reunió del 03/09/2021),

¹ El text original, elaborat pel ponent, s'ha escrit en castellà.

- en relació amb l'acord que consta a l'esmentat informe. 5. Se'm faciliti l'acta firmada de la reunió del 03/09/2021, on consti el contingut de la mateixa i els acords pactats.”
3. Per resolució de 24 d'agost de 2021 el CSSB estima la sol·licitud i proporciona a la persona reclamant la informació següent a cada un dels apartats de la sol·licitud: “1. Li aclarim que el document al qual fa referència no es tracta d'un informe, sinó d'un escrit (nota informativa) que va elaborar aquest CSSB a petició del Departament de Drets Socials (anteriorment DTAFS). El document va ser elaborat per un tècnic del Servei d'Atenció a les persones amb discapacitat del CSSB, el Sr. xxxx. 2. En aquest sentit, se l'ha d'informar que el document en qüestió a què es fa referència no està firmat perquè és una nota informativa (que bé podria haver format part del correu electrònic). 3. Li informem que no existeix el document firmat a què fa referència, per tant no podem facilitar-l'hi. 4. A aquest CSSB, no se li va lliurar l'acord al qual la persona demandant fa referència, sinó que va ser informat per la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat de l'acord en qüestió. Per tant, li informem que aquest CSSB no disposa d'aquest acord. 5. A aquest CSSB, no se li ha enviat cap acta relacionada amb la reunió a què la persona demandant fa referència”.
 4. La Reclamació presentada el 26 d'agost de 2021 fa les següents consideracions: “En el punt 1 de l'annex, el CSSB informa que l'esmentat document es va elaborar a petició del Departament de drets socials, es necessita aclariment per part del CSSB, en el sentit que la informació facilitada és contradictòria amb les respostes de la SAIP 1978 (que s'ha posat Reclamació davant d'aquesta GAIP) si segons el CSSB, en la SAIP 1978 va ser l'antic DTASF que li va ser informat a través de la Direcció general de l'autonomia personal i la discapacitat de l'esmentat acord quin sentit té en la seva resposta que l'esmentat document es va elaborar a petició de l'anterior DTASF?. Es necessitaria aclariment d'aquesta resposta en relació amb la informació pública facilitada. En el punt 4 de l'annex es necessita aclariment per part del CSSB, si no se li va lliurar l'acord i va ser informat per la direcció general de l'acord en qüestió, no aclareix com va ser informat el CSSB de l'esmentat acord i no aporta cap email sobre això de la comunicació si n'hi hagués. I tampoc no s'entén que l'esmentat document s'elaborés a petició del Departament de Drets socials antic (DTASF)”.
 5. El 30 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de



l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. El 30 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al CSSB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 14 de setembre de 2021 la GAIP rep l'informe del CSSB, que es remet a la resposta indicada per l'antecedent 3, que al seu entendre aclareix totalment les qüestions plantejades per la sol·licitud.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix les persones per sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per la present llei." Per la seva part, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a que els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Desestimació de la Reclamació

Tal com posa de manifest l'antecedent 3, el 24 d'agost de 2021 el CSSB va respondre de forma escrupolosa a totes i cada una de les qüestions plantejades per la sol·licitud. A partir d'aquestes respostes, la persona reclamant planteja noves qüestions que no eren presents a la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació. La Reclamació a la GAIP és un procediment de revisió d'actuacions prèvies de l'Administració sol·licitada (en aquest cas, el CSSB), en relació amb les pretensions expressades per la sol·licitud d'informació pública de què deriva la Reclamació (que està reproduïda per l'antecedent 2). Per un elemental principi de congruència, no poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP pretensions que no s'hagin formulat prèviament a la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació. El CSSB ha donat resposta justa als diversos apartats de la sol·licitud d'informació pública presentada per la persona reclamant i cap de les al·legacions que aquesta ha formulat en la Reclamació no plantegen pretensions d'informació incloses a la sol·licitud i que no hagin estat ateses pel CSSB.

En conseqüència, és procedent desestimar la Reclamació, en consideració a la necessària congruència de la Reclamació amb la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva i perquè no té objecte, ja que totes les pretensions de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva



han estat satisfetes per la resposta donada pel CSSB, prèviament a la presentació de la Reclamació. Davant d'aquesta falta d'objecte de la Reclamació, tampoc no tindria justificació el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant, perquè no hi ha res que pugui ser objecte de mediació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2021, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 744/2021, en consideració a la necessària congruència de la Reclamació amb la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva i perquè no té objecte, ja que totes les pretensions de la sol·licitud d'informació pública de què deriva la Reclamació han estat satisfetes per la resposta donada pel CSSB, prèviament a la presentació de la Reclamació.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 744/2021 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.