

Resolució 856/2023, de 21 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 667/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Llinars del Vallès

Informació reclamada: La fitxa descriptiva del meu lloc de treball i l'acta de valoració de tots els llocs de treball i de tots els factors i subfactors.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntament. Fitxa descriptiva. Lloc de treball. Valoració lloc de treball. Acta valoració llocs de treball. Factors. Subfactors. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 18 de juliol de 2023, entra a la GAIP la Reclamació 667/2023, contra l'Ajuntament del Llinars del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 16 de juny de 2023, la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Llinars del Vallès el següent: "que sóc treballadora d'aquest ajuntament i La fitxa descriptiva del meu lloc de treball i l'acta de valoració de tots els llocs de treball i de tots els factors i subfactors".
3. En la Reclamació presentada el 18 de juliol de 2023, la persona reclamant indica que no ha rebut resposta de l'Ajuntament de Llinars del Vallès a la seva sol·licitud d'accés a la informació.
4. El 25 de juliol de 2023, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i



la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Llinars del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

6. El 25 de juliol de 2023 la reclamant comunica a aquesta Comissió que l'Ajuntament de Llinars del Vallès ha contestat la seva petició el 21 de juliol en els següents termes:

"...li comuniquem que en data 27 de juny de 2018 li vam trametre còpia de la documentació corresponent a la fitxa del seu lloc de treball, la valoració del lloc i el manual de valoració de llocs de treball aprovat pel Ple de l'Ajuntament en data 15 de juny de 2018.

Tanmateix, la documentació que ens sol·licita corresponent a les fitxes de tots els llocs de treball de la plantilla i la seva valoració, li comuniquem que aquesta informació s'ha de sol·licitar a través dels representants de personal de l'ajuntament.

Sense més li faig avinent que la seva sol·licitud restarà arxivada a tals efectes".

Davant aquesta contesta de l'Ajuntament de Llinars del Vallès, el reclamant presenta les següents al·legacions: "en la resposta que he rebut per part de l'Ajuntament, datada el 24 de juliol, se m'informa equivocadament que aquesta petició hauria de passar pels representants de personal de l'ajuntament. Em sembla important puntualitzar que la meua sol·licitud està adreçada expressament a l'Administració Pública, i com a treballadora d'aquesta administració local i ciutadana, tinc el dret legal i legítim de sol·licitar aquesta informació en base, entre altres, a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Remarcar, que la documentació que demano, son documents referents a la Plantilla, Relació de Llocs de Treball, retribucions dels llocs públics i el pressupost d'una administració pública que, de fet, hauria d'estar accessible al portal de transparència de l'Ajuntament i/o a disposició de qualsevol ciutadà/ana que demanés accedir a la mateixa .

Tanmateix, el meu interès en accedir a aquesta informació pública és totalment legítim per poder defensar els meus drets i interessos com a treballadora i com a ciutadana.

Per aquests motius he d'insistir en que se'm faciliti per part de l'ajuntament de Llinars del Vallès tot l'expedient administratiu de la valoració de llocs de treball així com totes les modificacions en la relació de llocs de treball portades a terme des de la seva aprovació

inicial donat que em consten algunes modificacions com per exemple algunes relacionades amb retribucions relacionades amb factors i subfactors de l'específic d'algun col·lectiu de treballadors/es així com també per exemple la implantació del grup professional "B".

He estat diligent en els meus tràmits i he respectat el termini estipulat per a l'Ajuntament, però fins a la data actual, no he rebut la informació completa que he sol·licitat, tal com es detalla a les instàncies presentades".

7. L'11 d'agost de 2023 l'Ajuntament de Llinars del Vallès sol·licita una ampliació del termini per tal de poder aportar informe i expedient donat les dates (mes d'agost) i que el personal que ha de respondre es troba de vacances.
8. El 28 d'agost de 2023 la reclamant demana informació sobre l'estat de tramitació de l'expedient de la seva reclamació.
9. El 30 d'agost de 2023 aquesta Comissió comunica a l'Ajuntament reclamat la concessió de l'ampliació del termini i es dona trasllat de les alegacions de la reclamant de data 25 de juliol.
10. El 5 de setembre de 2023 l'Ajuntament de Llinars del Vallès remet l'informe sol·licitat que es manifesta en els següents termes: "És per tot això, que en relació a la sol·licitud de data 16 de juny de 2023 i amb número de registre d'entrada 2023-E-RE-2231 s'ha d'informar que la documentació referida al lloc de treball que actualment ocupa la Sra. Xxx ja està al seu abast en format electrònic i que és fàcilment consultable des de la pròpia Seu Electrònica de la Corporació.

És per tot l'exposat, que es dona accés i còpia de totes les fitxes descriptives dels llocs de treball. No obstant això, s'ha de deixar constància que les fitxes que s'aporten són les que van servir de base per la valoració de llocs de treball que es va aprovar inicialment en data 15 de juny de 2018 en sessió extraordinària del Ple de la Corporació.

En relació a les fitxes descriptives dels llocs de treball amb posterioritat a l'aprovació de la valoració de llocs de treball aprovada inicialment en data 15 de juny de 2018 s'ha de fer esment que aquestes es troben en una fase d'elaboració i actualització per part del Departament de Recursos Humans que no fa possible que siguin accessibles i que per tant, en expenses a la seva tasca complexa d'elaboració i reelaboració s'ha de denegar l'esmentat accés. Aquest fet també és conseqüència de la necessitat de centrar els recursos humans del departament en la realització dels processos d'estabilització que venen marcats normativament i que compten amb un període màxim d'execució.



Acta de valoració de tots els llocs de treball. L'esmentada documentació obra a l'expedient administratiu 1871/2018. La informació que s'hi conté només es considera que es troba afectada en aquelles signatures dels membres de la mesa negociadora on es mostra noms i cognoms amb el DNI i la signatura, per tant, es censura aquestes imatges a efectes de garantia de la protecció de dades i drets de les persones signatàries.

En relació a la informació de plantilla, relació de llocs de treball, retribucions dels llocs públics i pressupost d'una administració pública.

En l'escrit de reclamació presentat per la Sra Xxx en data 25/7/2023 i amb registre d'entrada 2023-E-RE-2694 s'ha d'informar que tota la documentació sol·licitada a excepció a les retribucions relacionades amb els factors i subfactors associats ans al contrari al que exposa la peticionaria del dret d'accés, s'ha de manifestar des d'aquesta Corporació es troba publicada a la pàgina web de l'Ajuntament de Llinars a més, de les respectives publicacions al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

És per aquest motiu, i atenent al volum d'informació i documentació que sol·licita la Sra. Xxx que li fem específicament una relació de les modificacions efectuades amb el seu pertinent enllaç a la pàgina web d'on es disposa la informació.

(...)

És per tot això, que un cop ponderada tota la documentació sol·licitada per la Sra. Xxx i tal com s'ha anat exposat al llarg del present informe, s'entén que es dona resposta a les peticions formulades per la interessada i també, a les reclamacions rebudes per part de la Comissió de Garantia al Dret d'Accés a la Informació Pública i que d'aquest accés a la informació no estan resultant afectades terceres persones en relació als seus drets o interessos legítims”.

11. El 6 de setembre de 2023 la GAIP trasllada a la reclamant l'informe facilitat per l'Ajuntament de Llinars del Vallès tot concedint-li un termini de set dies per a formular al·legacions al respecte i advertint que en cas de no rebre'n en el termini assenyalat, es considerarà satisfeta la sol·licitud amb la informació lliurada. A data d'aquesta resolució, no consta resposta del reclamant a aquesta comunicació.



Fonaments jurídics

1. **Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, sense que hagi manifestat res al respecte.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de setembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 667/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.