

Resolució 858/2021, de 23 de setembre**Número d'expedient de la Reclamació:** 769/2021**Administració reclamada:** Consorci d'Educació de Barcelona**Informació reclamada:** Canvis d'adscripció d'alumnat per compensar desequilibris.**Sentit de la resolució:** Inadmissió

Resum: La persona reclamant va presentar, certament, la seva sol·licitud el mes de maig, però degut una incidència informàtica, encara pendent d'esclarir, el cert és que no va arribar a l'ens competent per tramitar la sol·licitud (el CEB) fins el 2 de setembre de 2021 que, d'acord amb la normativa citada, és la data a partir de la qual comença a comptar el termini d'un mes fixat per l'article 33.1 LTAIPBG per resoldre les sol·licituds d'informació pública. L'anterior comporta que la Reclamació s'hagi de qualificar de prematura, perquè ha estat presentada abans fins i tot de què s'hagi obert el termini d'un mes per poder resoldre. Està clar que la persona reclamant no té cap culpa d'aquest incident, que és a qui més perjudica. És d'esperar que l'informe requerit pel CEB pugui esclarir responsabilitats, pel cas que la persona reclamant vulgui demanar-ne. En tot cas, això no treu que s'hagi de respectar el mes de termini per resoldre les sol·licituds que estableix l'article 33.1 LTAIPBG, ja que de no ser així el CEB difícilment podria atendre degudament la sol·licitud d'informació.

Paraules clau: Consorcis. Educació. Informes. Terminis. Incidència informàtica. Reclamació prematura.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 2 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 769/2021, presentada contra el Consorci d'Educació de Barcelona (CEB), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de maig de 2021 la persona reclamant presenta la sol·licitud d'informació següent a l'Oficina Virtual de Tràmits Ciutadans de la Generalitat de Catalunya: "Segons l'article 31.5.e) del Decret 11/2021, quan es realitzin canvis d'adscripció per la detecció de desequilibris en l'escolarització de l'alumnat, els acords d'adscripció entre centres públics s'adopten amb la valoració prèvia dels informes d'impacte dels diferents models possibles d'adscripció entre aquests centres en l'escolarització equilibrada d'alumnat i l'acreditació de l'adequació del model proposat respecte d'altres models alternatius possibles. Atesa la



modificació realitzada pel curs 21-22 d'adscipcions entre centres d'infantil i primària amb instituts públics de Barcelona volem accedir a tota la documentació de l'expedient que sustenta als canvis, especialment per als centres públics de l'esquerra de l'Eixample. En aquest sentit, us demanem els informes a que fa referència l'article esmentat, a més dels treballs, expedients i qualsevol altre document que expliqui els criteris tècnics que han sustentat el canvi. No volem notes, esborranys ni documents de treball intern”.

3. La Reclamació presentada el 2 de setembre de 2021 indica que la persona reclamant no ha rebut resposta a l'anterior sol·licitud.
4. El 7 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública
5. El 8 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al CEB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 15 de setembre de 2021 la GAIP rep l'informe del CEB, que indica el següent:
“Mitjançant escrit de data de registre d'entrada en el Consorci d'Educació de Barcelona (CEB) en data 2 de setembre de 2021, la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la informació pública (GAIP) comunica la Reclamació 769/2021 al CEB en què comunica que s'inicia un procés de mediació així com el requeriment de documentació relativa a la SAIP 2105. En aquest sentit, informar-vos que la sol·licitud d'accés a la informació pública a la qual fa referència aquesta reclamació, va ser presentada en data 19 de maig de 2021 però no va entrar al sistema (TG) fins el dia 2 de setembre de 2021, per la qual cosa no s'ha pogut gestionar ni resoldre l'expedient en el termini corresponent. El dia 6 de setembre de 2021 vam detectar la incidència i així ho vam comunicar a la Direcció General de Dades Obertes, Transparència i Col·laboració (document annex). Segons ens han informat, va haver una incidència en la missatgeria de l'expedient procedent de PICA i va fer que no es carregués correctament al Tramitador Genèric (TG). D'altra banda, estem esperant rebre un informe justificatiu d'aquesta incidència per part dels serveis informàtics. Per tot això, en data d'avui s'ha procedit a notificar al sol·licitant el justificant de recepció de la sol·licitud i alhora informar-li de la incidència en la recepció de la sol·licitud”. L'informe adjunta documentació que acredita aquesta incidència.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 33.1 LTAIPBG estableix que "les sol·licituds d'accés a la informació pública s'han de resoldre en el termini d'un mes, a comptar del dia següent a la recepció de la sol·licitud".

L'article 21.3.b de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, disposa que el termini fixat legalment per resoldre les sol·licituds presentades a les administracions públiques es computa "des de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada al registre electrònic de l'Administració o organisme competent per a la seva tramitació". En aquest cas, la persona reclamant va presentar, certament, la seva sol·licitud el mes de maig, però degut a una incidència informàtica, encara pendent d'esclarir, el cert és que no va arribar a l'ens competent per tramitar la sol·licitud (el CEB) fins el 2 de setembre de 2021 que, d'acord amb la normativa citada, és la data a partir de la qual comença a comptar el termini d'un mes fixat per l'article 33.1 LTAIPBG per resoldre les sol·licituds d'informació pública.

L'anterior comporta que la Reclamació s'hagi de qualificar de prematura, perquè ha estat presentada abans fins i tot de què s'hagi obert el termini d'un mes per poder resoldre. Està clar que la persona reclamant no té cap culpa d'aquest incident, que és a qui més perjudica. És d'esperar que l'informe requerit pel CEB pugui esclarir responsabilitats, pel cas que la persona reclamant vulgui demanar-ne. En tot cas, això no treu que s'hagi de respectar el mes de termini per resoldre les sol·licituds que estableix l'article 33.1 LTAIPBG, ja que de no ser així el CEB difícilment podria atendre degudament la sol·licitud d'informació.

En conseqüència, i atès allò que estableixen els articles 32 i 33.2 RGAIP, és procedent inadmetre aquesta Reclamació per prematura, cosa que no treu que si el CEB no resol de sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació dins del termini d'un mes a comptar del 2 de setembre d'enguany, o la seva resolució no és satisfactòria per a la persona reclamant, aquesta pot formular una nova reclamació a la GAIP, en relació amb el mateix assumpte.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 769/2021 per prematura i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.