

## **Resolució 859/2022, de 21 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 669/2022

**Administració reclamada:** Consell Comarcal de l'Urgell

**Informació reclamada:** Identitat de les persones beneficiàries del servei d'atenció domiciliària.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a l'Ajuntament reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Consells comarcals. Ajuntaments. Servei d'atenció domiciliària. Serveis socials. Convenis. Reclamació contra silenci. Administració reclamant. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 20 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 669/2022, presentada en representació de l'Ajuntament de Tornabous contra el Consell Comarcal de l'Urgell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de maig de 2022 l'alcalde reclamant requereix al Consell Comarcal de l'Urgell "l'efectiu lliurament de les dades demanades per la Intervenció municipal consistents en: nom i cognoms de les persones residents a Tornabous beneficiàries del Servei d'Atenció a Domicili durant els exercicis 2018, 2019 i 2020, amb expressió de dies i hores de prestació de servei". Aquest requeriment reitera una sol·licitud idèntica anterior formulada per l'Ajuntament el 5 de desembre de 2020 (que va obtenir com a resposta del Consell Comarcal una relació general i anònima dels serveis prestats) i el 28 de gener de 2021. Aquesta pretensió és fonamentada en les consideracions següents: "Des de l'any 2018 el nostre Ajuntament venia signant un Conveni interadministratiu anual amb el Consell Comarcal de l'Urgell per a la prestació de serveis socials en el marc del contracte



programa i altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat. Més concretament, el conveni anual abordava la prestació del SAD social (servei d'atenció domiciliària per motius socioeconòmics) i del SAD dependència (per motius de malaltia, discapacitat i/o vellesa), tots dos serveis prestats amb mitjans personals i materials a càrrec del Consell Comarcal a favor de veïns del nostre terme municipal de Tornabous i essent posteriorment cobrat a cada ajuntament en funció de les hores esmerçades. Cada any l'Ajuntament ha vingut abonant un import a tant alçat al Consell Comarcal en contraprestació amb els serveis socials prestats a veïns del seu terme municipal, sense poder verificar aquests serveis ni fiscalitzar les dades d'usuaris per part de Secretaria intervenció municipal, ja que mai no ha rebut tals dades malgrat haver-les demanat reiteradament als efectes indicats”.

3. La Reclamació presentada el 20 de juliol de 2022 indica que el Consell Comarcal no ha contestat l'anterior sol·licitud i fonamenta el dret de les entitats públiques d'accés a la informació pública, en base a precedents de la GAIP, així com el dret de l'Ajuntament reclamant a obtenir les dades sol·licitades, atès que abona el cost del servei i necessita verificar-ne la prestació efectiva.
4. El 27 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal de l'Urgell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 27 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 17 d'agost de 2022 el Consell comarcal demana a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per aportar la documentació requerida, degut a les vacances del personal que ha de confeccionar-la, i l'endemà la GAIP amplia el termini en 7 dies més.
7. El 30 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe del Consell comarcal, que aparentment facilita la informació sol·licitada.
8. El 5 d'octubre de 2022 la GAIP comunica l'informe comarcal a l'Ajuntament reclamant, indicant que si en el termini de 5 dies no al·lega motivadament el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud. No consta resposta del reclamant a aquesta comunicació.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a l'Ajuntament reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'octubre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 669/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta