

## **Resolució 861/2021, de 23 de setembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 807/2021

**Administració reclamada:** Departament de la Presidència

**Informació reclamada:** Expedient relacionat amb una denúncia presentada a través de la bústia ètica.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió.

**Resum:** no s'ha formalitzat vàlidament una sol·licitud d'accés a la informació pública, perquè l'expressió de voluntat d'accedir a l'expedient manifestada pel canal de la bústia ètica no reunia els requisits d'acreditació de la identitat i de la data de formalització exigits per l'LTAI PBG, i no tenia, en conseqüència, la capacitat jurídica d'enervar el procediment d'accés i obligar a l'Administració a resoldre la sol·licitud. I no existint un procediment de sol·licitud d'informació previ, aquesta reclamació ha de ser inadmesa per manca d'objecte, ja que no existeix una decisió administrativa, expressa o presumpta, que pugui ser revisada per aquesta Comissió, tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui sol·licitar aquesta mateixa informació amb els requisits esmentats, i reclamar-la davant d'aquesta Comissió si l'administració li denega.

**Paraules clau:** Generalitat. Denúncies. Bústia ètica. Requisits de la sol·licitud d'informació. Identificació. Registre. Inadmissió. Manca d'acte previ.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 13 de setembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 807/2021, presentada contra la Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció de General de Serveis de Personal, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de gener de 2021 la persona reclamant interposa mitjançant el canal d'alertes "Bústia Ètica" una denúncia en relació amb la creació i adjudicació d'una plaça estructural per a impartir docència en un determinat centre educatiu. Fruit d'aquesta denúncia, el dia 21 d'abril de 2021 s'informa a la persona denunciant que s'estarien duent a terme actuacions de comprovació dels fets comunicats, en col·laboració amb la Sub-direcció General de la Inspecció d'Educació, com a òrgan titular de la direcció de la Inspecció educativa a Catalunya.



3. El dia 11 d'agost de 2021 s'informa a la persona denunciant de les actuacions dutes a terme i de la informació recollida de la Inspecció d'Educació, concloent que no se'n desprèn que s'hagi produït cap incompliment dels principis en el procediment de selecció ni cap incompliment de la normativa bàsica en matèria de funció pública. Finalment, conclou que, vist el resultat de les actuacions de comprovació, es procedeix al tancament i arxiu de la comunicació a la Bústia Ètica.
4. El dia 12 d'agost de 2021 la persona reclamant respon al missatge de 11 d'agost sol·licitant "accés a tot l'expedient de la denúncia, incloses les comunicacions emeses i rebudes, i els informes rebuts".
5. La Reclamació presentada el 13 de setembre de 2021 indica que la persona reclamant no ha rebut resposta a l'anterior petició plantejada a través de la Bústia Ètica.

## Fonaments jurídics

### **1. Inadmissibilitat de la Reclamació**

La sol·licitud d'informació es presenta a través del canal electrònic de presentació de denúncies "bústia ètica", que no exigeix identificació i que per al cas que sigui declarada, no en fa cap comprovació. Aquest anonimat o manca de constància de la identitat del denunciant és acceptable en el marc del procediment de denúncia per a la protecció dels alertadors però, en canvi, no troba encaix en el procediment d'accés a la informació pública, que requereix identificació acreditada pels mitjans reconeguts legalment.

En efecte, l'article 26.1 LTAIPBG imposa a les sol·licituds d'accés a la informació pública el requisit de què es presentin per un mitjà que permeti tenir constància de la identitat de la persona sol·licitant, i l'article 27.1 LTAIPBG estableix que, quan siguin presentades per canal electrònic, requeriran de signatura electrònica. Desplegant aquesta previsió legal, l'article 55 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre al transparència i el dret d'accés a la informació pública, disposa el següent en relació amb l'acreditació de la identitat de la persona sol·licitant d'informació: "1. Als efectes del que preveu la lletra a) de l'article 26.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'ha de garantir la constància de la identitat de la persona sol·licitant, que s'ha d'identificar en tot moment conforme a la normativa de procediment administratiu o per qualsevol altre mitjà acceptat per l'administració pública. (...) 3. La identitat de la persona sol·licitant que presenti la sol·licitud d'accés a través de mitjans electrònics s'acredita, entre d'altres, mitjançant els mecanismes d'identificació que s'hagin posat a disposició per a la tramitació de les sol·licituds o comunicacions del procediment, essent suficient l'admissió de mecanismes d'identificació basats en un registre ordinari d'usuaris o que proveeixen els usuaris



d'unes credencials de nivell de seguretat baix, d'acord amb els criteris establerts a l'Esquema Nacional de Seguretat.”

D'acord amb això, les sol·licituds d'accés a informació pública presentades per canal electrònic es poden signar amb els certificats digitals reconeguts, o a través de l'Idcat mòbil, no essent suficient la manifestació de la identitat en altre mitjà.

Igualment, cal dir que el canal emprat no permet acreditació de la data de la sol·licitud, ja que no està vinculat a un registre electrònic, el què no permet verificar que ha quedat obert el termini de reclamació. En aquest sentit, cal recordar que, d'acord amb l'article 42.1 LTAIPBG i l'article 32 RGAIP, les reclamacions s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició. I l'article 33.1 LTAIPBG estableix que “les sol·licituds d'accés a la informació pública s'han de resoldre en el termini d'un mes, a comptar del dia següent a la recepció de la sol·licitud”. Per tant, és requisit per iniciar el termini per interposar la reclamació que prèviament s'hagi exhaurit el termini per resoldre la sol·licitud, el qual, d'acord amb l'article 21.3.b de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, es computa “des de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada al registre electrònic de l'Administració o organisme competent per a la seva tramitació”.

De l'anterior es desprèn que no s'ha formalitzat vàlidament una sol·licitud d'accés a la informació pública, perquè l'expressió de voluntat d'accedir a l'expedient manifestada pel canal de la bústia ètica no reunia els requisits d'acreditació de la identitat i de la data de formalització exigits per l'LTAIPBG, i no tenia, en conseqüència, la capacitat jurídica d'enervar el procediment d'accés i obligar a l'Administració a resoldre la sol·licitud. I no existint un procediment de sol·licitud d'informació previ, aquesta reclamació ha de ser inadmesa per manca d'objecte, ja que no existeix una decisió administrativa, expressa o presumpta, que pugui ser revisada per aquesta Comissió, tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui sol·licitar aquesta mateixa informació amb els requisits esmentats, i reclamar-la davant d'aquesta Comissió si l'administració li denega.

## **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de setembre de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 807/2021 disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

*Per substitució*

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.