

Resolució 864/2022, de 21 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 751/2022

Administració reclamada: Departament d'Educació

Informació reclamada: Sobre assignació d'alumnes NESE B a Sant Cugat del Vallès.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Persona interessada. Assignació d'alumnes NESE B. Educació. Escoles concertades. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'1 d'agost de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 751/2022, presentada en representació d'un centre privat concertat d'educació contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de juny de 2022 la persona reclamant demana a la Comissió de Garanties d'Admissió de Sant Cugat del Vallès la informació següent: a fin "de conocer los criterios de asignación de los alumnos NESE B de esta Comisión y su aplicación, se solicita vista y copia de los siguientes documentos, así como que se le facilite la siguiente información: (i) Todos los actos administrativos, instrucciones, criterios técnicos y buenas prácticas determinadas por el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya para la aplicación por esta Comisión de Garantía de Admisión de los criterios de asignación de los alumnos NESE B. (ii) Las instrucciones internas de la Comisión de Garantías de Admisión de Sant Cugat del Vallès en la asignación de alumnos NESE B. (iii) Las auditorías realizadas en garantía de la aplicación del principio de escolarización equilibrada entre los



centros educativos de la misma zona educativa y de no segregación escolar, en aplicación del artículo 17.1.a) del Decreto 11/2021 y de las normas aprobadas por la Directora General de Atención a la Familia y Comunidad Educativa. (iv) Por último, se solicita que se facilite la siguiente información: • La proporción máxima de alumnado NESE B que se ha determinado para los centros de la zona educativa del Vallès Occidental y, en concreto, del municipio de Sant Cugat del Vallès. • El número de alumnos NESE B escolarizados, por curso escolar, en cada uno de centros concertados. • El número de alumnado NESE B asignado por la Comisión de Garantía de Sant Cugat del Vallès en los últimos tres ejercicios a cada uno de los centros concertados sites en el municipio de Sant Cugat del Vallès. • El número de plazas disponibles por curso escolar de cada uno de los centros concertados del municipio de Sant Cugat del Vallès. • El domicilio del alumnado NESE B asignado a Santa Isabel”.

3. La Reclamació presentada l'1 d'agost de 2022 indica que “les dades que aporta la Comissió no s'ajusten a la realitat del nostre centre Santa Isabel ni aporta els 3 anys demanats”.
4. El 4 d'agost de 2022 la GAIP deriva la Reclamació al Departament d'Ensenyament, als efectes oportuns, ja que sembla adreçada a la Comissió de Garanties d'Admissió, en un assumpte (assignació d'alumnes) sobre el qual la GAIP no és competent.
5. El 18 d'agost de 2022 el Departament d'Educació contesta la derivació anterior: “Fa uns dies (4/08/2022) vam rebre una comunicació de la GAIP via EACAT. En aquesta comunicació ens enviàveu una reclamació que havíeu rebut perquè la gestionéssim directament des del Departament d'Educació, ja que consideràveu que la GAIP no era l'organisme competent. Rellegint els documents que va enviar la persona reclamant, creiem que sí es tracta d'una reclamació a la GAIP contra la resolució estimatòria parcial de la SAIP amb número d'expedient XGO_2022_EXP_SIP001SOL2_00004098, que es va notificar el 14/07/2022. Entenem que la persona reclamant no està d'acord amb part de la resposta que es va donar i demana que enviem la informació sobre alumnes NESE B assignats a les escoles concertades de Sant Cugat del Vallès dividida per curs escolar. Des de la unitat d'informació del Departament d'Educació hem demanat la informació als Serveis Territorials al Vallès Occidental, però ens han informat que, ateses les dates en les quals ens trobem, no serà possible ampliar aquesta informació fins a mitjans de setembre. Quedem pendents de la vostra valoració i que ens comuniquen si cal que gestionem la petició com una SAIP o com una reclamació a la GAIP”.
6. El 19 d'agost de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de



la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

7. El 19 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. El 2 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, segons el qual el 14 de juliol de 2022 el Departament hauria estimat parcialment la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, llevat la relativa a l'adreça de l'alumnat, que es considera una dada personal massa invasiva i de menors d'edat, que cal protegir. Així mateix, informa que el Departament hauria facilitat les dades dels alumnes NESE dels centres concertats amb el número total d'alumnes, quan la sol·licitud els demana desglossats per cursos; l'informe indica que s'han demanat aquestes dades als serveis territorials i es podran proporcionar un cop iniciat el curs escolar, previsiblement a mitjans de setembre.
9. El 6 de setembre de 2022 la GAIP envia l'informe anterior a la persona reclamant, demanant que si no està conforme amb les explicacions del Departament i hi ha informació sol·licitada que encara no li ha estat facilitada ho posi de manifest en el termini de cinc dies. No consta resposta de la persona reclamant.
10. El 4 d'octubre de 2022 la GAIP rep còpia de la comunicació del Departament a la persona reclamant, que conté les dades dels alumnes NESE assignats als centres concertats els darrers tres anys, amb dades segregades per cursos.
11. El 5 d'octubre de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament, indicant que si no al·lega motivadament el contrari en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la sol·licitud. No consta resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la



Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'octubre de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 751/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.