

Resolució 870/2021, de 30 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 730/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informació sobre denegacions de permisos sol·licitats pel personal de la Guàrdia Urbana.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i consultada expressament el sindicat reclamant al respecte per la GAIP, res ha manifestat en contra de considerar-se'n satisfet. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Permisos. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 20 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 730/2021, presentada per un representant de la secció sindical del sindicat CSIF a l'Ajuntament de Barcelona contra el mateix ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de gener de 2021 un representant de la secció sindical reclamant presenta una instància davant del Consorci d'Administració Oberta de Catalunya i dirigida a l'Ajuntament de Barcelona en la qual es sol·licita informació relativa a les denegacions que l'Administració ha dut a terme en relació amb les peticions del personal de la Guàrdia Urbana de Barcelona, des de l'any 2019 fins a la data de presentació de la sol·licitud, relacionades amb les festes que es detallen a continuació: "FDL (festes de lliure disposició) en festius (annex I de la GUB article 5). FDL de la bossa d'hores. EBEP per antiguitat (disposició addicional tretzena de l'EBEP). Assumptes personals (Acord de Condicions Laborals article 15.2). Vacances per antiguitat (Acord de Condicions Laborals article 14). Vacances d'estiu. Dies de compensació horària."



3. Es demana la informació sobre el total de denegacions, els motius de les mateixes i la informació desglossada per torns, districtes i unitats, així com el percentatge de denegacions respecte del total de sol·licituds realitzades.
4. La Reclamació presentada el 20 d'agost de 2021 posa de manifest que l'Ajuntament de Barcelona no hauria respost a la sol·licitud anterior.
5. El 26 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 29 d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 16 de setembre de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que el dia 23 de març de 2021 s'hauria contestat la sol·licitud degudament mitjançant correu postal amb la informació facilitada per la Unitat de Gestió de Recursos de la Prefectura de la Guàrdia Urbana. Per aquest motiu, l'Ajuntament de Barcelona sol·licita a la GAIP que, previs els tràmits oportuns, procedeixi a l'arxiu de la reclamació atès que per part de l'Ajuntament de Barcelona s'hauria lliurat tota la informació sol·licitada.
8. A l'expedient aportat per l'Ajuntament de Barcelona hi consta el text de la comunicació de resposta a la sol·licitud esmentada al paràgraf anterior, si bé no hi ha constància de la recepció de la mateixa per part de la secció sindical reclamant.
9. El 21 de setembre de 2021 la GAIP trasllada l'informe i l'expedient aportats per l'Ajuntament de Barcelona a la secció sindical reclamant concedint un termini de cinc dies per a formular al·legacions, i advertint expressament que, en cas de no rebre cap al·legació en el termini indicat, es procedirà a la finalització del procediment de reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Transcorregut el termini assenyalat, la secció sindical reclamant no ha formulat al·legacions en contra de la informació rebuda.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

L'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i consultada expressament el sindicat reclamant al respecte per la GAIP, res ha manifestat en contra de considerar-se'n satisfet.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de setembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 730/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.