

Resolució 871/2021, de 30 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 731/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Informació sobre expedients disciplinaris de la Unitat de Deontologia i Afers Interns de Guàrdia Urbana de Barcelona.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial i pèrdua parcial sobrevinguda d'objecte.

Resum: A la vista de l'al·legació de l'Ajuntament en el sentit de no disposar prèviament dels càlculs que es demanen, i vist que la seva elaboració requereix una tasca certament complexa que suposaria no la simple recollida d'informació preexistent o la seva sistematització per mitjà d'una operació simple, com seria la suma de despeses, sinó la creació d'una nova informació a partir de càlculs complexos i d'imputacions indirectes de costos que no són actualment en poder de l'Administració, cal concloure que la reclamació no pot ser estimada en aquest punt.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Expedients disciplinaris. Sancions. Informació estadística. Reclamació contra estimació parcial. Lliurament parcial extemporani. Informació existent. Tasca complexa d'elaboració.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 20 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 731/2021 presentada per la secció sindical del CSIF a l'Ajuntament de Barcelona contra el mateix ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de març de 2021 la secció sindical reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Barcelona la següent informació relativa al període des de l'1 de gener fins a la data de la sol·licitud:
 - a) "Número total de Informaciones Reservadas iniciadas por la UDAI en el período de referencia.
 - b) Número total de incoaciones de expediente disciplinario derivadas de esas Informaciones Reservadas.
 - c) Número total de incoaciones directas de expediente disciplinario sin haberse iniciado procedimiento de Información Reservada.



- d) Número total de Informaciones Reservadas, que se han resuelto con sanción.
 - e) Número total de incoaciones de expediente disciplinario, que se han resuelto con sanción.
 - f) Número total de sanciones muy graves, graves y leves.
 - g) Concepto y tipificación de cada una de las infracciones muy graves, graves y leves.
 - h) Tipo de sanción que se ha aplicado a cada una de las infracciones incoadas.
 - i) Número total de sanciones segregado por categorías (agentes, cabos, sargentos, etc.)
 - j) Número total de sanciones segregado por turnos (mañana, tarde, noche y turnos especiales)
 - k) Número total de sanciones segregado por Unidades, distritos y centros de trabajo.
 - l) Número de recursos contencioso administrativo interpuestos contra tales sanciones.
 - m) Balance de recursos contencioso administrativo resueltos a favor de la Administración y a favor del trabajador.
 - n) Cálculo estimatorio de recursos económicos destinados a la función sancionadora desde los salarios de los intervinientes en los procedimientos hasta los gastos procesales en sede judicial, incluyendo la valoración del daño emergente objetivo y el lucro cesante de los recursos humanos, materiales y económicos, que se hubieran podido aplicar a otros fines.”
3. El 23 d'abril de 2021 l'Ajuntament de Barcelona va respondre la sol·licitud anterior facilitant part de la informació i complementant les dades facilitades amb les següents observacions: “Totes les actuacions que deriven en un proposta d'incoació d'un expedient disciplinari, prèviament han estat objecte d'obertura d'informació reservada, per tant així es reflecteix a les dades. L'informe conté totes les dades demanades relatives als expedients incoats: Tipificació de les infraccions que hagin resultat de l'expedient i classificació de les sancions imposades, d'acord amb la norma legal. La distribució demanada segon la destinació, per vostè indicada, dels membres del Cos de la Guàrdia Urbana als quals se'ls ha imposat alguna sanció, no és possible lliurar-la de manera general, atès que de fet implicaria gairebé una identificació nominal de la persona; i per tant, contravindria la regulació en matèria de protecció de dades personals. Respecte al que denomina en la petició balanç dels recursos que hagin estat interposats en via contenciosa administrativa, aquesta informació no es processa amb aquesta sistemàtica; i en cada cas els serveis jurídics municipals exerceixen l'actuació davant del tribunals”.



4. El 5 de maig de 2021, la secció sindical reclamant presenta un nou escrit dirigit a l'Ajuntament de Barcelona on mostra el desacord amb la informació rebuda relativa als punts "i, j, k, l, m, n", pels motius següents: Pel que fa a les dades sobre sancions imposades a persones identificables, considera que el seu desacord "ja que entenem que estem legitimats per obtenir aquesta informació i és la nostra responsabilitat el tractament de les dades que se'n facin. No obstant això, desistim de la concreció d'algunes dades, però exigim el contingut íntegre de la petició de la lletra i): "Nombre total de sancions segregat per categories..." Això és una informació general que comprèn als agents, caporals, sergents, sotsinspectors, inspectors, intendents i intendents majors. Pel que fa al balanç dels recursos que hagin estat interposats en via contenciosa administrativa, el sindicat manifesta que l'al·legació de l'ajuntament en el sentit que "aquesta informació no es processa amb aquesta sistemàtica; i en cada cas els serveis jurídics municipals exerceixen l'actuació davant els tribunals" no pot satisfer de cap de les maneres les peticions contingudes en les lletres l) m) i n) del nostre escrit, a la vegada que entenem també, que aquesta Administració local a la que ens dirigim ha de tenir informació enregistrada sobre les qüestions demanades."

Finalment l'escrit de de la secció sindical conclou sol·licitant la informació següent: "Informe amb el nombre total de sancions segregat per cada categoria, és a dir, agents, caporals, sergents, sotsinspectors, inspectors, intendents i intendents majors, tot això des de la data d'1 de gener de 2019 fins l'actualitat. Informe sobre el contingut de la petició a la que feien referència les lletres l) m) i n) del nostre escrit anterior registrat el 6 d'abril de 2021."

5. La Reclamació presentada el 20 d'agost de 2021 posa de manifest que no s'hauria obtingut cap resposta a l'escrit de 5 de maig de 2021 identificant com a motiu de la reclamació la manca de resposta als apartats l, m i n de la sol·licitud de 16 de març, i la manca de lliurament de la informació relativa al nombre d'agents sancionats segons la seva categoria.
6. El 26 de d'agost de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 26 d'agost de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti

un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

8. El 17 de setembre de 2021 l'Ajuntament de Barcelona informa a la GAIP que el dia 16 de setembre de 2021 s'hauria comunicat a la secció sindical reclamant una resposta a la informació addicional sol·licitada. En la qual s'informa a la persona reclamant que:

Els expedients disciplinaris referits en la resposta enviada, corresponen a persones de la categoria d'Agent de la Guàrdia Urbana. El nombre de recursos contenciosos administratius interposats contra les sancions respecte el total dels esmentats 37 expedients disciplinaris , ha estat de 7 . Dels quals i en resposta a la pregunta sobre el "balanç" que se'n deriva de la via contenciosa , les dades que ens transfereixen els serveis jurídics municipals són les següents: 3 a favor de la persona demandant, 1 a favor de l'Ajuntament, 3 en tràmit i pendent de resolució.

En relació amb l'apartat n) de la sol·licitud d'informació relatiu al càlcul estimatori de recursos econòmics destinats a la funció sancionadora, la resposta municipal posa de manifest que "La petició plantejada no pot ser considerada com una sol·licitud d'accés a la informació pública i, per tant, no pot resultar admesa, ja que la mateixa implicaria per part de l'Ajuntament de Barcelona dur a terme una actuació diferent a la de proporcionar informació pública preexistent, concretament comportaria l'elaboració de càlculs, estudis, estimacions de costos i valoració d'uns suposats dany emergent i lucre cessant.

L'elaboració ad hoc dels esmentats càlculs i valoracions requeriria una càrrega de treball inassolible, atenent a les tasques de cerca, revisió, comptabilització manual, realització d'estudis i anàlisis necessaris, motiu pel que tampoc hauria de ser admesa l'esmentada sol·licitud d'accés a la informació pública."

L'informe municipal conclou sol·licitant a la GAIP que desestimi de la reclamació previs els tràmits oportuns.

9. El 21 de setembre de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Barcelona a la secció sindical reclamant concedint un termini de 5 dies per a formular al·legacions que considerés oportunes. Transcorregut el termini assenyalat, la secció sindical reclamant no ha formulat al·legacions en relació amb la informació traslladada per la GAIP.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Objecte de la reclamació, informació lliurada i tasca d'elaboració

La reclamació es presenta contra l'estimació i lliurament parcials de la informació sol·licitada. Concretament, s'assenyala que n'és l'objecte el "nombre total de sancions segregat per cada categoria, és a dir, agents, caporals, sergents, sotsinspectors, inspectors, intendents i intendents majors, tot això des de la data d'1 de gener de 2019 fins l'actualitat, La persona reclamant hauria renunciat a obtenir la informació inicialment sol·licitada amb major detall, que permetria la identificació si més no indirecte de la persona sancionada, el què, d'acord amb l'article 23 LTAIPBG, queda exclòs del dret d'accés sense l'aportació del consentiment de la persona física afectada. Aquesta informació agregada per categories ha estat ja lliurada en el marc d'aquest procediment, pel què en relació amb aquesta informació, la reclamació ha perdut el seu objecte.

La reclamació tenia també per objecte els apartats l), m) i n) de la sol·licitud, que es consideraven inadecuadament satisfets, però havent estat ja informats en el marc d'aquest procediment, no es mantenen com a objecte de la reclamació en el moment de resoldre-la.

Quant a l'apartat n), reclamava "el càlcul estimatori de recursos econòmics destinats a la funció sancionadora des dels salaris dels qui intervenen en els procediments fins a les despeses processals en seu judicial, incloent la valoració del dany emergent objectiu i el lucre cessant dels recursos humans, materials i econòmics. En relació amb aquest punt, l'Administració es reitera amb la seva inadmissibilitat, i argumenta que "la petició plantejada no pot ser considerada com una sol·licitud d'accés a la informació pública i, per tant, no pot resultar admesa, ja que la mateixa implicaria per part de l'Ajuntament de Barcelona dur a terme una actuació diferent a la de proporcionar informació pública preexistent, concretament comportaria l'elaboració de càlculs, estudis, estimacions de costos i valoració d'uns suposats dany emergent i lucre cessant. L'elaboració ad hoc dels esmentats càlculs i valoracions requeriria una càrrega de treball inassolible, atenent a les tasques de cerca, revisió, comptabilització manual, realització d'estudis i anàlisis necessaris, motiu pel que tampoc hauria de ser admesa l'esmentada sol·licitud d'accés a la informació pública." A la vista de l'al·legació de l'Ajuntament en el sentit de no disposar prèviament dels càlculs que es demanen, i vist que la



seva elaboració requereix una tasca certament complexa que suposaria no la simple recollida d'informació preexistent o la seva sistematització per mitjà d'una operació simple, com seria la suma de despeses, sinó la creació d'una nova informació a partir de càlculs complexos i d'imputacions indirectes de costos que no són actualment en poder de l'Administració, cal concloure que la reclamació no pot ser estimada en aquest punt.

D'acord amb l'exposat, es desestima parcialment la reclamació en relació amb l'apartat n) de la sol·licitud, i es declara perdut l'objecte de la reclamació en relació amb la resta, amb la informació aportada per l'Ajuntament en el marc d'aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de setembre de 2021, resol per unanimitat:

1. Desestimar la reclamació en relació amb la petició del punt n) de la sol·licitud, que interessava el càlcul estimatori de recursos econòmics destinats a la funció sancionadora des dels salaris dels qui intervenen en els procediments fins a les despeses processals en seu judicial, incloent la valoració del dany emergent objectiu i el lucre cessant dels recursos humans, materials i econòmics, vist que l'Ajuntament no disposa d'aquest càlcul prèviament a la sol·licitud i atesa la complexitat que suposa elaborar-lo.
2. Finalitzar la Reclamació 731/2021 en relació amb la resta d'informació, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver estat lliurada en el marc d'aquest procediment.
3. Disposar al publicació d'aquesta resolució en el web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.