

Resolució 871/2022, de 21 d'octubre¹

Número d'expedient de la reclamació: 809/2022

Administració reclamada: Servei Català de la Salut.

Informació reclamada: Dades estadístiques de la prestació ortoprotètica.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: D'acord amb l'indicat per l'informe del CatSalut, la posada de la informació sol·licitada a la persona reclamant hauria tingut lloc prèviament a la presentació de la Reclamació i, en conseqüència, aquesta hauria de ser desestimada. Però el mateix CatSalut no exclou una possible notificació defectuosa que no va arribar a perfeccionar-se, cas en el qual l'accés a la informació sol·licitada s'hauria produït en el marc de la Reclamació, que suposaria la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de què deriva la Reclamació i comportaria la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'haurien esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava. En aquestes circumstàncies és procedent la finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit. Aquesta segona possibilitat sembla la més probable, de manera que la Reclamació finalitza per la pèrdua del seu objecte.

Paraules clau: Organismes de la Generalitat. Associacions professionals. Salut. Pròtesi. Reclamació contra silenci. Incidències de notificació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 8 de setembre del 2022 entra a la GAIP la Reclamació 809/2022, presentada per una federació de professionals de la salut contra el Servei Català de la Salut (CatSalut), del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de juliol de 2022 la persona reclamant sol·licita la següent informació al CatSalut: "1. Pressupost el 2021 destinat pel CatSalut a prestacions ortoprotètiques compreses al Catàleg de prestacions ortoprotètiques a càrrec del Servei Català de la Salut. 2. Despesa real el 2021 del CatSalut en prestacions ortoprotètiques compreses al Catàleg de prestacions ortoprotètiques a càrrec del Servei Català de la Salut. 3. Nombre de persones el 2021 beneficiàries de prestacions

¹ El text original, elaborat pel ponent, s'ha redactat en castellà.



ortoprotètiques del CatSalut compreses al Catàleg de prestacions ortoprotètiques a càrrec del Servei Català de la Salut i/o nombre de prescripcions de les esmentades prestacions ortoprotètiques. 4. Xifres desagregades per tipus de productes dispensats el 2021: 0618 i 0621 Pròtesi de membre superior 0624 Pròtesis de membre inferior 0690 Pròtesis diferents a les pròtesis de membre 12 22 Cadires de rodes de propulsió manual 12 23 Cadires de rodes motoritzades 12 24 Accessoris per a cadires de rodes 06 03 Ortesis de columna vertebral 06 06 Ortesis de membre superior 06 12 Ortesis de membre inferior 06 33 Calçats ortopèdics 12 03 Productes de suport per caminar manejats per un braç 12 06 Productes de suport per caminar manejats pels dos braços 04 06 Productes per a la teràpia de la limfoedema 04 07 Productes per a la prevenció i tractament de cicatrius patològiques 04 90 Complementes per a les peces de compressió 04 33 Productes de suport per a la prevenció de les úlceres per pressió 04 48 Equip per a l'entrenament del moviment, la força i l'equilibri per a pacients lesionats medul-lars, paràlisi cerebral, traumatismes cranioencefàlics, mielomeningocele, distròfies musculars progressives i malalties neurodegeneratives. 5. Pressupost el 2022 destinat pel CatSalut a prestacions ortoprotètiques compreses al Catàleg de prestacions ortoprotètiques a càrrec del Servei Català de la Salut”.

3. La Reclamació presentada el 8 de setembre de 2022 indica que el CatSalut no ha contestat la sol·licitud, malgrat haver facilitat aquesta informació en dues ocasions anteriors.
4. El 15 de setembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 15 de setembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al CatSalut i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 20 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe del CatSalut, que acredita l'estimació de la sol·licitud el 26 de juliol de 2022 i la seva notificació a la persona reclamant el 29 del mateix mes. Afegeix que, per al cas d'haver-se produït alguna incidència tècnica en la notificació, el 20 de setembre de 2022, en conèixer la Reclamació, se li ha enviat també la informació sol·licitada per correu electrònic.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per



aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada. D'acord amb l'indicat per l'informe del CatSalut, la posada de la informació sol·licitada a la persona reclamant hauria tingut lloc prèviament a la presentació de la Reclamació i, en conseqüència, aquesta hauria de ser desestimada. Però el mateix CatSalut no exclou una possible notificació defectuosa que no va arribar a perfeccionar-se, cas en el qual l'accés a la informació sol·licitada s'hauria produït en el marc de la Reclamació, que suposaria la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de què deriva la Reclamació i comportaria la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'haurien esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava. En aquestes circumstàncies és procedent la finalització de la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit. Aquesta segona possibilitat sembla la més probable, de manera que la Reclamació finalitza per la pèrdua del seu objecte.

Tanmateix, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, ni que les dades ofertes hagin arribat a la persona reclamant i continguin realment tota la informació sol·licitada. Per aquesta raó el fonament jurídic següent fa referència a les facultats de la GAIP en ordre a l'execució de les seves resolucions, per al cas que sigui precís fer ús d'elles als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. S'ha de tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació de la sol·licitud d'informació de què deriva i el consegüent compromís de facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada. Per això, qualsevol impediment o limitació en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el



que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'octubre de 2022, decideix per unanimitat finalitzar la Reclamació 809/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.