

Resolució 876/2021, de 30 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 756/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

Informació reclamada: Llista de productes fitosanitaris que s'estan comprant.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitats. Medi ambient. Arbrat. Productes fitosanitaris. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 30 d'agost de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 756/2021, presentada en representació d'una entitat ambientalista contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de juliol de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú: "com a president, i en nom i representació de l'Agrupació per a la Protecció del Medi Ambient (APMA), constituïda el 27 de juliol de 1990, aprovada el 17 d'octubre del mateix any, novament inscrita el 12 de novembre de 2009 amb el núm. 41106, i amb NIF G-59642785, email: apma@apmagarraf.org , En nom i representació d'aquesta associació, EXPOSEM Que ens hem assabentat a través del facebook i del twitter de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, que al llarg dels dies 25 al 29 de juliol el servei de manteniment de parcs i jardins de Ajuntament de Vilanova i la Geltrú desplegarà un tractament fitosanitari de l'arbrat viari per diferents àrees de la ciutat. Que la nostra associació (APMA) estem en contra de l'ús sistemàtic de plaguicides químics perquè científics han descobert que fins i tot quantitats molt petites de productes químics que trobem cada dia poden alterar el sistema endocrí. Els resultats adversos per a la salut



inclouen infertilitat, endometriosis, pubertat precoç, càncer de mama i pròstata, trastorns de la tiroide, malaltia d'Alzheimer i Parkinson, trastorn per dèficit d'atenció amb hiperactivitat, obesitat, diabetis, asma, trastorns immunològics, etc. Que, en aquest sentit, l'APMA va demanar a l'Ajuntament que abandonés l'ús del GLIFOSAT, la qual cosa es va aprovar en el ple del 14 de gener de 2013, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú a través d'una moció. Que, també, el ple de 18 de desembre de 2017 va aprovar per unanimitat una moció en la que, entre d'altres coses, deia que es redactin unes ordenances modernes amb criteris de jardineria ecològica, que protegeixin i promoguin la biodiversitat, promoguin accions contra les espècies invasores, mitiguin el canvi climàtic i recullin les diferents normatives existents amb relació al medi ambient. Que, també, es va aprovar de forma unànime en el ple de 12 de setembre de 2016 una moció per a l'eliminació de contaminants hormonals, el punt 1 de la qual diu: "1. Evitar l'ús de plaguicides en espais públics. S'evitarà, en la mesura del possible, la fumigació de parcs i jardins, l'ús d'herbicides en espais públics, la fumigació de centres escolars, centres sanitaris i altres espais públics tancats per no exposar innecessàriament la població a contaminants hormonals. Es prohibirà expressament no només l'ús de glifosat, sinó d'altres substàncies relacionades en la llista de possibles disruptors endocrins de The Endocrine Disruption Exchange . Com a alternativa, s'utilitzaran preferentment mètodes de lluita contra plagues i de control d'herbes que no utilitzen substàncies químiques tòxiques, sempre i quan siguin efectius. Demano: Que tingui per aportat el present escrit i, de conformitat amb el seu contingut: 1. Que sigui admès a tràmit. 2. Que l'Ajuntament deixi de fer servir pesticides. 3. Que ens informin de la llista completa dels productes fitosanitaris que s'estan emprant. 4. Que ens informin de quines coses s'estan complint i quines no de les mocions esmentades. També demanem: Que aquesta entitat sigui considerada com a persona interessada en totes aquelles actuacions de tractament fitosanitari que vulgui fer l'Ajuntament, en virtut de l'article 2.2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient; en aplicació de la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú; i en aplicació de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental en el tràmit d'informació pública i de consulta de tots aquells projectes consistents en la realització d'obres, instal·lacions o qualsevol altra activitat que puguin tenir impacte ambiental. I és que l'Agrupació per a la Protecció del Medi Ambient (APMA) constitueix una persona jurídica sense ànim de lucre i compleix els següents requisits: 1. Que té entre els fins acreditats en els seus estatuts la protecció del medi ambient en general. 2. Que porta més de trenta anys legalment constituïda i està exercint de manera activa les activitats necessàries per assolir els fins previstos en els seus estatuts. 3. Que segons els seus estatuts exerceix la seva activitat en l'àmbit territorial comarcal".



3. La Reclamació presentada el 30 d'agost de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior i fa les consideracions següents: “Que ens hem assabentat a través del facebook i del twitter de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, que al llarg dels dies 25 al 29 de juliol el servei de manteniment de parcs i jardins de Ajuntament de Vilanova i la Geltrú desplegava un tractament fitosanitari de l'arbrat viari per diferents àrees de la ciutat. Que, també, el ple de 18 de desembre de 2017 va aprovar per unanimitat una moció en la que, entre d'altres coses, deia que es redactin unes ordenances modernes amb criteris de jardineria ecològica, que protegeixin i promoguin la biodiversitat, promoguin accions contra les espècies invasores, mitiguin el canvi climàtic i recullin les diferents normatives existents amb relació al medi ambient. Que, també, es va aprovar de forma unànime en el ple de 12 de setembre de 2016 una moció per a l'eliminació de contaminants hormonals, el punt 1 de la qual diu: Evitar l'ús de plaguicides en espais públics”.
4. El 6 de setembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 6 de setembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública.
6. El 24 de setembre de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP que ha rebut la informació sol·licitada i que es pot finalitzar la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de setembre de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 756/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.