

## **Resolució 879/2025, de 12 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 650/2025

**Administració reclamada:** Aeroports de Catalunya, S.L.

**Informació reclamada:** Pla de viabilitat d'un aeroport.

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant informació pública relacionada amb l'objecte de la seva pretensió, en el marc d'aquest procediment. Analitzada la informació facilitada a la persona reclamant, aquesta Comissió constata que s'ha facilitat una resposta clara per part de l'Administració en el sentit que la informació reclamada és encara inexistent, concretament afirma el següent: "El Pla d'Aeroports 2017-2030 encara no està aprovat pel Govern i, per tant, els documents que en formen part són documents de treball interns que es troben encara en fase d'esborrany, sense rellevància o interès públic atès el seu caràcter no definitiu" i per tant fent referència a l'article 29.1.a) de la LTAIPBG i a l'article 65.1 b) del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

**Paraules clau:** Ens instrumental. Aeroports. Pla de viabilitat. Persona física. Reclamació contra silenci. Esborrany. Document inconclús. Causa d'inadmissibilitat. Desestimació. Sense límits.

**Ponent:** Clara I. Velasco Rico

### **Antecedents**

1. El 27 d'abril entra a la GAIP la Reclamació 650/2025, presentada per una persona física contra Aeroports de Catalunya, S.L. en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 19 de març de 2025 la persona reclamant sol·licita a Aeroports de Catalunya, S.L. el següent: "Sol·licito el pla de viabilitat que el març de 2017, el govern es va comprometre a elaborar en un termini de 6 mesos, amb l'apartat específic sobre la viabilitat de l'Aeroport Lleida-Alguaire."
3. La Reclamació presentada el 27 d'abril de 2025 indica que s'hauria atès la SAIP registrada, ni facilitat la informació demanada.
4. El 5 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació. El 07 de maig de 2025 informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí



de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 5 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a Aeroports de Catalunya, S.L. i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 12 de maig de 2025 l'empresa reclamada fa arribar el següent informe a la GAIP: "En data 19/03/2025, la senyora XXXX va formular la sol·licitud d'accés a la informació pública amb número de registre d'entrada 9015/824618/2025 (ID tràmit SFMYR8NKY) La sol·licitud presentada tenia el contingut següent: Sol·licito el pla de viabilitat que el març de 2017, el govern es va comprometre a elaborar en un termini de 6 mesos, amb l'apartat específic sobre la viabilitat de l'Aeroport Lleida-Alguaire. En data 27/4/2025 la senyora XXX va presentar una reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) informant que fins a aquesta data no havia rebut cap resposta. La GAIP va comunicar a Aeroports Públics de Catalunya la presentació de la reclamació en data 05/05/2025. Des d'Aeroports de Catalunya es va revisar l'expedient i es va detectar que, per error, no s'havia donat resposta a la petició. Un cop analitzada la sol·licitud, es conclou que la informació s'ha enviat a Transparència en data 7 de maig de 2025. Us adjuntem, annexat a aquest escrit, l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública amb número de registre d'entrada 9015- 824618/ 2025 (ID tràmit SFMYR8NKY). Restem a la vostra disposició per a qualsevol dubte o aclariment.
7. En data 23 de maig la GAIP fa arribar la següent comunicació a l'ens reclamat: "En resposta a la tramesa de data 12 de maig (número de registre: S/000007-2025), mitjançant la qual manifestàveu que s'havia lliurat la informació objecte de la Reclamació 650/2025, us fem arribar la transcripció literal de les al·legacions presentades per la persona reclamant perquè, en el termini de 5 dies hàbils, ens feu arribar el vostre posicionament al respecte: "La resposta Aeroports Catalunya ens enllaça amb l' Expedient: 2020 / 071028 /Modificació del Pla especial urbanístic de l'aeroport. ACORD La Comissió de Territori de Catalunya, en la sessió semi-presencial de 23 de setembre de 2021. Que no té res a veure ni en plaç ni en tema. Aquesta resolució és urbanística i no un pla de viabilitat."
8. En data 23 de maig la GAIP rep la següent resposta per part d'Aeroports de Catalunya, S.L. "En data 19/03/2025, la senyora XXXX va formular la sol·licitud d'accés a la informació pública amb número de registre d'entrada 9015/824618/2025 (ID tràmit SFMYR8NKY). La sol·licitud presentada tenia el contingut següent: Sol·licito el pla de viabilitat que el març de 2017, el govern es va comprometre a elaborar en un termini de 6 mesos, amb l'apartat



específic sobre la viabilitat de l'Aeroport Lleida-Alguaire. En data 27/4/2025 la senyora XXXX va presentar una reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) informant que fins a aquesta data no havia rebut cap resposta. La GAIP va comunicar a Aeroports Públics de Catalunya la presentació de la reclamació en data 05/05/2025. Des d'Aeroports de Catalunya es va revisar l'expedient i es va detectar que, per error, no s'havia donat resposta a la petició. Un cop analitzada la sol·licitud, es conclou que la informació s'ha enviat a Transparència en data 7 de maig de 2025 i la resposta d'Aeroports de Catalunya va ser la següent: La informació en relació a la viabilitat es pot consultar a la modificació del Pla Especial Urbanístic de l'aeroport de Lleida-Alguaire, l'aprovació definitiva de la qual consta publicada el 4 de novembre de 2021 i es troba al registre de Planejament Urbanístic de Catalunya en el link següent:  
<https://dtes.gencat.cat/rpucportal/#/consulta/detallExpedient/287232/documents>

En data 12 de maig es va respondre a la GAIP i en data 15 de maig es rep una petició de la GAIP de posicionament sobre la resposta per part del sol·licitant: "La resposta Aeroports Catalunya ens enllaça amb l' Expedient: 2020 / 071028 /Modificació del Pla especial urbanístic de l'aeroport. ACORD La Comissió de Territori de Catalunya, en la sessió semi-presencial de 23 de setembre de 2021. Que no té res a veure ni en plaç ni en tema. Aquesta resolució és urbanística i no un pla de viabilitat." A continuació, dins del termini de 5 dies hàbils, donem trasllat del posicionament d'Aeroports de Catalunya en relació amb les alegacions presentades per la persona reclamant: El Pla d'Aeroports 2017-2030 encara no està aprovat pel Govern i, per tant, els documents que en formen part són documents de treball interns que es troben encara en fase d'esborrany, sense rellevància o interès públic atès el seu caràcter no definitiu (causa d'inadmissió de la sol·licitud d'aquesta informació de conformitat amb l'article 29.1 de la Llei 19/2014, de Transparència). Dit això, la modificació del Pla Especial, aprovada definitivament el 2021, inclou un informe de Sostenibilitat Econòmica de l'aeroport, el qual es troba disponible a l'enllaç que ja es va traslladar a la resposta anterior. Aquest informe és el punt de partida per pel desenvolupament del Pla. A més dir, s'adjunta el darrer estudi d'impacte econòmic de l'activitat de l'aeroport de Lleida-Alguaire, de data juny 2024, el qual es troba publicat en el web d'Aeroports de Catalunya, a l'enllaç: <https://aeroports.gencat.cat/web/.content/Noticia/2024/estudi-impacte-economic-activitat-aeroport-lleida-alguaire.pdf>"



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Sobre la desestimació de la Reclamació**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Així mateix, l'article 20 de la LTAIPBG on s'estableix que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa. Igualment, en concordança amb aquest article, les limitacions legals al dret d'accés a la



informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia. A més, cal incorporar aquí les previsions de l'article 22 de l'LTAIPBG on s'explicita, d'una banda que els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció i d'una altra que aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

Igualment, l'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest supòsit, la reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments que s'exposen a continuació.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant informació pública relacionada amb l'objecte de la seva pretensió, en el marc d'aquest procediment. Analitzada la informació facilitada a la persona reclamant, aquesta Comissió constata que s'ha facilitat una resposta clara per part de l'Administració en el sentit que la informació reclamada és encara inexistente, concretament afirma el següent: "El Pla d'Aeroports 2017-2030 encara no està aprovat pel Govern i, per tant, els documents que en formen part són documents de treball interns que es troben encara en fase d'esborrany, sense rellevància o interès públic atès el seu caràcter no definitiu" i per tant fent referència a l'article 29.1.a) de la LTAIPBG que fixa la inadmissibilitat de les SAIPs si "a) Si demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic" i a l'article 65.1 b) del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública que determina que 1. Als efectes del que preveu la lletra a) de l'article 29.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública quan tinguin per objecte, entre d'altres, alguna de les informacions següents: (...) b) Que siguin esborranys de documents inconclusos sense entitat pròpia. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, desestimant la Reclamació d'acord amb els arguments fornits per l'ens reclamat.



### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de juny de 2025, resol per unanimitat desestimar la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.