

## **Resolució 881/2023, de 5 d'octubre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 458/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana

**Informació reclamada:** Enunciats i respostes d'un procés selectiu.

**Sentit de la resolució:** Pèrdua parcial d'objecte i estimació parcial

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant –com ella mateixa reconeix, de manera explícita- la major part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Correlativament, aquest fet suposa la satisfacció extemporània d'aquesta part de la sol·licitud d'informació i comporta la pèrdua parcial d'objecte de la Reclamació present.

La informació que ha estat estimada per l'Ajuntament però que -segons la comunicació del reclamant- no ha estat efectivament lliurada es tracta d'informació pública, en la mesura en què ha estat elaborada per l'Administració i que es troba en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o l'exercici de les seves funcions, segons l'article 2.b) LTAIPBG. En realitat, l'administració no ha negat en cap moment el caràcter públic de la informació, ni tampoc ha afirmat que hi concorri cap mena de límit legal que pugui justificar la restricció de l'accés a la informació que no ha estat efectivament lliurada. Per tot allò exposat, s'empara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada i que no ha estat lliurada a data d'aquesta Resolució.

**Paraules clau:** Ajuntament. Proves selectives. Reclamació contra silenci. Lliurament parcial de la informació. Pèrdua parcial d'objecte. Manca parcial de lliurament. Estimació parcial.

**Ponent:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El dia 7 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 458/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 8 de març de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana "obtenir fotocòpia de les meves respostes i de l'enunciat en format pdf. També



m'ajudaria molt tenir les pautes de correcció per a practicar oposicions i mirar els errors que he comès per aprendre”.

3. La Reclamació presentada el 7 de maig de 2023 indica que l'administració no ha respost a la sol·licitud d'accés a la informació i reitera la petició d'obtenir còpia de les respostes, dels enunciats i de les pautes de correcció de les proves de selecció a les quals es va presentar el reclamant.
4. El dia 11 de maig de 2023 la part reclamant comunica a la GAIP la seva renúncia al procediment de mediació.
5. El 23 de maig de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El mateix dia 23 de maig la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. En data 8 de juny de 2023 l'Ajuntament comunica a la GAIP que aquell mateix dia ha tramès a l'interessat la documentació sol·licitada, de la qual se n'adjunta còpia.
8. En comunicació adreçada a la GAIP el dia 16 de juny de 2023, la part reclamant fa avinent a aquesta Comissió que l'Ajuntament li ha facilitat el gruix de la informació, en la qual, però, mancava el plànol de l'habitatge unifamiliar, per tal de poder solucionar el cas 1 de les proves de selecció efectuades.
9. El dia 8 d'agost de 2023, la GAIP fa arribar a l'Ajuntament les al·legacions presentades per la persona reclamant, per a que en el termini de quinze dies es pronunciï sobre les manifestacions que efectua sobre la manca de lliurament d'una part de la informació sol·licitada.
10. Vençut àmpliament aquest termini, la GAIP no ha rebut cap altra resposta per part de l'Ajuntament.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre la pèrdua parcial d'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant -com ella mateixa reconeix, de manera explícita- la major part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Correlativament, aquest fet suposa la satisfacció extemporània d'aquesta part de la sol·licitud d'informació i comporta la pèrdua parcial d'objecte de la Reclamació present.

## **3. Sobre l'estimació parcial del dret a la informació sol·licitada**

La informació que ha estat estimada per l'Ajuntament però que -segons la comunicació del reclamant- no ha estat efectivament lliurada es tracta d'informació pública, en la mesura en què ha estat elaborada per l'Administració i que es troba en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o l'exercici de les seves funcions, segons l'article 2.b) LTAIPBG. D'acord amb això, aquesta informació és objecte del dret d'accés garantit per l'article 18.1 LTAIPBG, que només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa.

En realitat, l'administració no ha negat en cap moment el caràcter públic de la informació, ni tampoc ha afirmat que hi concorri cap mena de límit legal que pugui justificar la restricció de l'accés a la informació que no ha estat efectivament lliurada.

Per tot allò exposat, s'empara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada i que no ha estat lliurada, consistent en els plànols d'un habitatge familiar de l'exercici 1 de les proves a les quals es presentà. En tot cas, resulta d'evidència que la informació que s'ha de lliurar és l'existent en el moment d'efectuar-se les proves selectives, d'acord amb l'article 53 DTAIP, i que l'Ajuntament hauria pogut fàcilment lliurar, provocant la pèrdua total d'objecte de la Reclamació.

## **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les



resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

##### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 d'octubre de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, en relació amb tota la informació descrita en l'antecedent 2 que ja ha estat lliurada per part de l'Ajuntament, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 458/2023 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació que no ha estat lliurada, descrita en l'antecedent 8, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir a l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 458/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.