

Resolució 890/2025, de 12 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 688/2025

Administració reclamada: Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.
Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Gratuïtat d'un llistat de senyals verticals en un tram quilomètric.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada està en condicions de facilitar a la persona reclamant la informació pública demanada, consistent en un llistat de senyals verticals en un tram quilomètric específic. Per tant, el veritable objecte de la reclamació consisteix en sol·licitar la gratuïtat del llistat demanat i aquesta Comissió constata que aquesta informació, segons exposa l'administració reclamada al seu informe, resta subjecta a un regim específic d'accés que es conté a la legislació de carreteres. Es preveu que mitjançant la presentació d'una sol·licitud formal, el compliment de determinats requisits i el pagament d'una taxa per a la seva tramitació, suposa l'aplicació d'un règim especial respecte de l'accés a aquesta informació com la demanada. Aquesta taxa està prevista al Decret Llei 1/2014, de 3 de juny, que modifica el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya. Es per aquest motiu que no es pot reconèixer la gratuïtat de la informació demanada.

Paraules clau: Generalitat. Territori. Persona física. Llistat de senyals. Gratuïtat. Tramitació subjecta a taxa. Desestimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. L'1 de maig de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 688/2025, presentada per una persona física contra el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). Manifesta que no ha rebut resposta de la informació demanada.
2. El 12 d'abril de 2025, el reclamant, va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública al Servei Català de Trànsit, de la Generalitat els termes següents: "Se solicita el listado de señales verticales de la C-16, entre los puntos kilométricos 124 (salida del Túnel del Cadí sentido Barcelona) y 96 (comienzo del tramo de autopista en Berga sentido Barcelona)."



3. A la reclamació s'exposa el context de la petició i es diu que “ He detectado que la señalización vertical de la C-16, en relación a las velocidades máximas, parece incoherente. Así, por ejemplo, y entre otros ejemplos, hay señales de velocidad (por ejemplo: prohibido más de 60) y, pocos kilómetros después se recomienda (señal cuadrada) velocidades de 80. No hace falta decir que la incoherencia entre las señales de velocidades máximas puede contribuir a que ocurran accidentes de tráfico. Para verificar la existencia de estas incoherencias y notificarlas, solicité, mediante el portal de transparencia, un listado de señales verticales entre dos puntos kilométricos para verificar si las incoherencias que he creído detectar son reales según el listado de señales que, sin ninguna duda, el titular de la vía ha de tener y poder obtener fácilmente. La respuesta de la Administración ha sido solicitarme el pago de una tasa por solicitar esta información.”
4. El 29 d'abril de 2025 el Servei Territorial de Carreteres de Barcelona tramet al sol·licitant la notificació de liquidació de taxa ja que la informació sol·licitada està subjecte a una taxa de 45,25€.
5. El 12 de maig de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 12 de maig de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 10 de juny de 2025 la GAIP rep l'informe del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica que en síntesi manifesta que a la petició realitzada li és d'aplicació la normativa següent: el Text refós de la Llei de carreteres; la Llei de Taxes, aprovada pel Decret Llei 1/2014, de 3 de juny, que modifica el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya (Decret legislatiu 3/2002, de 16 de març) i l'article 43 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, s'ha aplicat un coeficient d'1,03 als tipus de quantia fixa de les taxes respecte a l'any 2022. En aquest cas, correspon aplicar la taxa prevista a l'apartat 6.a) per informes o actuacions relatives a peticions o consultes sense anàlisi de projecte, per un import de 45,25 euros, encara no ingressats.



Que “ la informació sol·licitada es troba sotmesa a un procediment administratiu específic que regula el seu accés, en què es preveu la presentació d'una sol·licitud formal, el compliment de determinats requisits i el pagament d'una taxa per a la seva tramitació. Aquesta regulació sectorial preval sobre el règim general d'accés a la informació pública en virtut del principi de jerarquia normativa i del caràcter especial de la norma aplicable.”

Quan “es faci efectiu el pagament de la taxa, es formalitzarà la resposta a la seva petició com a informe de senyalització, prèvia petició d'informació a la concessionària, al qual s'adjuntarà el document sol·licitat en el format indicat i en castellà, tal com ha sol·licitat explícitament en la seva sol·licitud.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i la publicitat activa

Els antecedents posen de manifest que la controvèrsia es planteja, no sobre el dret d'accés a la informació (el llistat de senyals verticals de la C-16, entre els punts quilomètrics 124 (sortida del Túnel del Cadí sentit Barcelona) i 96 (inici del tram d'autopista a Berga sentit Barcelona) que el Departament reconeix, sinó en relació amb la pretensió del reclamant d'obtenir la informació de forma gratuïta.



La informació sol·licitada i reclamada és pública, ja que d'acord amb l'article 2 LTAIPBG és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

La informació demanada segons el departament de Territori consisteix en "senyals de trànsit, tant verticals com horitzontals, són considerats elements funcionals de les carreteres segons l'article 108 del Decret 293/2003, de 18 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament general de carreteres. Aquest article estableix les mesures relatives a la funcionalitat de la via i, en conseqüència, les peticions relatives a aquests elements es tramiten com a autoritzacions, informes o consultes, segons el cas."

En la tramitació es distingeix entre autoritzacions i informes previs per actuacions en zona de protecció de carreteres, i consultes sobre característiques de les carreteres. La sol·licitud del reclamant, seguint l'explicació del Departament, s'emmarca en el supòsit de consultes sobre característiques de les carreteres i per aquest motiu, es tramiten aquests expedients CAR2A (autoritzacions), CAR2I (informes) i CAR3C (consultes), cadascun amb el seu tràmit específic, gestionat mitjançant el Tramitador Genèric (TG).

Aquesta informació, segons exposa l'administració reclamada al seu informe, resta subjecta a un règim específic d'accés que es conté a la legislació de carreteres. Es preveu que mitjançant la presentació d'una sol·licitud formal, el compliment de determinats requisits i el pagament d'una taxa per a la seva tramitació, suposa l'aplicació d'un règim especial respecte de l'accés a aquesta informació com la demanada. Aquesta taxa està prevista al Decret Llei 1/2014, de 3 de juny, que modifica el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

Es per això que aquesta Comissió empara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació reclamada, que tampoc discuteix l'Administració reclamada, però resta subjecte al pagament d'una taxa normativament prevista i sobre la qual no escau a aquesta Comissió la seva valoració.

Per aquest motiu, aquesta Comissió desestima la reclamació de gratuïtat plantejada pel reclamant i fa avinent que aquesta previsió no ha d'impedir l'accés a la informació pretesa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de juny de 2025, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 688/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.