

Resolució 891/2021, de 7 d'octubre**Número d'expedient de la Reclamació:** 604/2021**Administració reclamada:** Ajuntament de Sarrià de Ter**Informació reclamada:** Sobre processos de selecció de personal.**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i inadmissió parcial

Resum: La persona reclamant ha manifestat que no necessita la informació sol·licitada amb dades de terceres persones o que permetin identificar-les, motiu pel qual la informació en qüestió li hauria de ser facilitada de forma dissociada de les dades personals (noms i cognoms, DNI, adreces o altres dades que puguin dur sense esforç desproporcionat a la identificació de les persones afectades) que pugui contenir. En aquestes condicions, el límit invocat de la protecció de dades personals no concorre a la informació sol·licitada i, per tant, no impedeix la divulgació de la informació sol·licitada, després d'haver estat dissociada d'elles. Tampoc s'acredita la concurrència del límit del principi d'igualtat de les parts en els processos judicials o la tutela judicial efectiva. Aquest límit vetlla pel que s'anomena el principi d'igualtat d'armes, és a dir, per evitar que el dret d'accés a la informació pública pugui obligar a la part "Administració pública" d'un procés judicial a mostrar a la part contrària la seva estratègia o els seus arguments per a la defensa de la seva posició processal i dels seus drets i interessos. Així ho entén la Memòria del Conveni del Consell d'Europa sobre l'accés als documents públics i així ho ve aplicant la GAIP. D'acord amb aquest criteri, no es pot obligar les Administracions públiques que són part en un procés judicial a divulgar la documentació preparada o en curs de preparació per a la seva defensa, com ara l'estratègia de defensa o les recomanacions de les seves advocades i advocats. Però la documentació sol·licitada no té res d'això, no són escrits redactats per a la defensa de l'Ajuntament, sinó informació de l'Ajuntament prèvia al procés, que si bé pot ser objecte del mateix procés judicial, és obvi que no ha estat elaborada en ares a ell, sinó en exercici de les seves funcions administratives de selecció de personal. Evidentment, pot ser informació invocada per les parts en el procés que les enfronta, però que no ha estat elaborada per l'Ajuntament amb aquesta finalitat. Ateses aquestes consideracions, s'ha de concloure que no concorre a la informació sol·licitada el límit legal al dret d'accés a la informació pública del principi d'igualtat de les parts i de la tutela judicial efectiva. Una de les funcions que corresponen als jutges i tribunals és garantir l'accés de les parts a la documentació que forma l'expedient del procés judicial. Nogensmenys, el fet que part de la informació sol·licitada, o tota ella, si és aquest el cas, formi part d'un expedient judicial, o de més d'un, no treu que, si és informació pública, segueixi estant en poder de l'Ajuntament, el qual haurà d'atendre degudament les sol·licituds que rebí en exercici del dret d'accés a la informació pública, sens perjudici que en seu judicial sigui el jutge o tribunal qui determini l'accés a la informació que forma l'expedient judicial. La mateixa informació pot estar, sol estar en molts casos, simultàniament a expedients judicials i a arxius administratius, i l'autoritat responsable a garantir-ne l'accés és, respectivament, la judicial i l'administrativa que correspongui, sense que aquest fet provoqui cap conflicte d'atribucions entre elles.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Personal., Procés de selecció. Reclamació contra silenci. Límits. Dades personals. Igualtat entre les parts. Expedients judicials. Informació pública.

Ponent: Josep Mir Bagó



Antecedents

1. El 2 de juliol de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 604/2021, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sarrià de Ter, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de maig de 2021 la persona reclamant hauria demanat informació a l'Ajuntament de Sarrià de Ter. Tanmateix, no adjunta la sol·licitud, sinó únicament una captura de pantalla que acredita la presentació d'una sol·licitud, sense esmentar el seu contingut. Després de requerir-li la concreció de la informació sol·licitada (antecedent 5), aporta còpia de la següent sol·licitud de 24 de maig de 2021: "els dies 15 i 16 de març de 2021 vaig sol·licitar informació administrativa en qualitat tant d'afectat per la vostra administració com en qualitat de ciutadà, tot acollint-me a la Llei de Transparència i Bon govern. Que els números de registre de la sol·licitud eren E2021001353 i E2021001355 respectivament. Que dita informació, tot i que a la vostra pàgina diu que teniu 3 mesos per a resoldre, la llei diu que teniu 30 dies. Que havent passat més de dos mesos encara no he rebut resposta per la vostra part. Que si em denegàveu el recurs presentat contra mi a les oposicions de 2019 serà ja el segon cop que me'l denegueu, havent-me'l ofert ja el dia 19 de novembre de 2019 quan em vaig informar que em cessàrieu de la corporació en base a un recurs del dia 17 d'octubre de 2019. Sol·licito: Que se'm notifiqui la corresponent resolució o, en el seu defecte, se m'expliqui la motivació del retard o denegació si s'escau. També sol·licito informació sobre la contractació de les persones de garantia juvenil que van entrar a la vostra corporació: data d'incorporació, pròrrogues de contractes i llei o decret que les empara, naturalesa de les proves selectives que van passar l'any 2019, persones de garantia juvenil que les van passar, recursos presentats i resolució dels mateixos. També us recordo que vaig demanar la resolució de la vostra corporació dels recursos presentats contra totes les oposicions celebrades entre els anys 2018 i 2019 al vostre ajuntament". També aporta còpia d'un document que demana informació a l'Ajuntament, però no acredita la seva presentació, i que sol·licita el següent: "Que se'm satisfaci la següent informació: 1. Com a persona interessada, còpia del recurs/os que es van presentar contra la meva assignació de plaça a la biblioteca municipal Emília Xargay. 2. Com a ciutadà, - Recursos presentats per terceres persones a tots els processos de consolidació i oposicions celebrades per la seva corporació durant els anys 2018, 2019 i 2020. - Sentit de la resolució de dits recursos i terminis de resolució aplicats per la corporació. - Objecte d'especial interès són les oposicions a policia local celebrades durant l'esmentat



període: demano resolució de l'assignació de les places i solució aplicada per la seva corporació a la persona/es que, havent estat interines a la plaça, no van passar el procés. Període total cobert a la seva corporació per les persones contractades pel Fons de Garantia Juvenil, períodes, tipus de contractes, processos selectius i situació actual a 2021.

3. La Reclamació presentada el 2 de juliol de 2021 indica com a informació sol·licitada: “He presentat varies sol·licituds a l'Ajuntament de Sarrià de Ter per a obtenir informació pública amb els següents dates i registres d'entrada, no havent rebut resposta, només una trucada el dia 21 de juny a les 12:06 h amb excuses i dient que me l'enviaven aquella mateixa tarda, però no va ser així: - Núm. reg. E2021001353, 15/03/2021, 20:40:35 (que demana que es resolgui un recurs presentat per la persona reclamant i que se li notifiqui la resolució) -Núm. reg. E2021001355, 16/03/2021, 09:07:35 (que demana “còpia del recurs/os que es van presentar contra la meva assignació de plaça a la biblioteca municipal Emília Xargay (...), recursos presentats per terceres persones a tots els processos de consolidació i oposicions celebrades per la seva corporació durant els anys 2018, 2019 i 2020, sentit de la resolució de dits recursos i terminis de resolució aplicats per la corporació, resolució de l'assignació de les places convocades per oposicions a la policia local en el mateix període i solució aplicada per la seva corporació a la persona/es que, havent estat interines a la plaça, no van passar el procés, i període total cobert a la seva corporació per les persones contractades pel Fons de Garantia Juvenil, períodes, tipus de contractes, processos selectius i situació actual a 2021”) - Núm. reg. E2021002982, 24/05/2021, 14:44:12 (que demana que es resolguin les sol·licituds presentades per les dues instàncies que s'acaben de citar, números 1353 i 1355, així com també “informació sobre la contractació de les persones de garantia juvenil que van entrar a la vostra corporació: data d'incorporació, pròrrogues de contractes i llei o decret que les empara, naturalesa de les proves selectives que van passar l'any 2019, persones de garantia juvenil que les van passar, recursos presentats i resolució dels mateixos. També us recordo que vaig demanar la resolució de la vostra corporació dels recursos presentats contra totes les oposicions celebrades entre els anys 2018 i 2019 al vostre ajuntament”)”. Com a motiu de la Reclamació indica: “Tinc dret a obtenir la informació pública sol·licitada que, a més a més, és necessària per a un procés judicial obert contra l'Administració a la qual sol·licito l'esmentada informació”.
4. El 6 de juliol de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sarrià de Ter i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



5. El 6 de juliol de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. També li demana que concreti quina és la informació reclamada.
6. L'11 de juliol de 2021 la persona reclamant aporta còpia de dos documents seus que demanen informació a l'Ajuntament i que es reflecteixen a l'antecedent 2.
7. El 17 d'agost de 2021 la GAIP reitera el requeriment a l'Ajuntament perquè porti còpia de l'expedient i l'informe indicats a l'antecedent 4.
8. El 20 de setembre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que posa de manifest el següent: "D'acord amb l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, d'accés a la informació pública i bon govern que regula els límits al dret d'accés i, entre d'altres, estableix que el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació suposi un perjudici entre d'altres a la igualtat de les parts en els processos judicials i la tutela judicial efectiva. Així mateix, en compliment amb la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals la documentació sol·licitada conté dades de caràcter personal de terceres persones. Tanmateix, la documentació sol·licitada a aquesta Corporació pel senyor xxxx mitjançant instàncies genèriques varies, forma part d'un expedient que està actualment judicialitzat en el procediment acomiadament 346/2020 davant del Jutjat Social 2 de Girona i per tant, l'organisme competent per decidir si resulta pertinent o no l'enviament d'aquesta documentació és el Jutjat Social 2 de Girona".
9. El 21 de setembre de 2021 la GAIP demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) l'informe previst per l'article 42.8 LTAIPBG i informa a les parts de l'ampliació del termini per resoldre que comporta aquest fet.
10. L'1 d'octubre de 2021 la GAIP rep les següents consideracions de la persona reclamant: "comprenc que la informació sensible ha de ser tractada i això demora la resposta encara més del que s'ha demorat tot plegat, però segur que saben que entre la informació sol·licitada n'hi ha que no és sensible respecte a les dades personals, com ara el sentit del silenci administratiu practicat al recurs que vaig interposar-hi fa més d'un any i que l'ajuntament de Sarrià de Ter encara no ha contestat; aquí les úniques dades sensibles són les meves pròpies i, a no ser pas que hi hagi legislació que ignoro, no hi ha perquè fer-ne un tractament de dades personals, prou que les conec les meves pròpies. També demano informació



genèricament sobre les oposicions, no pas les persones, realment conec les identitats d'aquestes persones doncs he estat 9 anys treballant-hi, i el meu advocat ja té tota la informació que necessita al respecte, només demano com s'han dut a terme, així que no necessito tenir una informació que ja posseeixo, només com s'han resolt, sense noms ni identitats”.

11. El 4 d'octubre de 2021, després de constatar que la persona reclamant no vol la informació sol·licitada amb dades personals, la GAIP deixa sense efectes de sol·licitud d'informe de l'APDCAT.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Objecte de la Reclamació

La persona reclamant no ha presentat una sol·licitud ordenada d'informació pública, ni una relació detallada de la informació sol·licitada com a objecte de la Reclamació. L'Ajuntament tampoc aporta la còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació que li ha estat requerida per la GAIP. Aquestes mancances obliguen a dedicar un fonament a concretar l'objecte de la Reclamació, en el ben entès que aquest objecte ve definit per la informació pública sol·licitada a l'Ajuntament i, al mateix temps, especificada al formulari de Reclamació, i que en aquest cas es determina a partir dels números de registre reiterats a la sol·licitud (antecedent 2) i a la Reclamació (antecedent 3), amb el contingut que permet deduir-se de la documentació aportada per la persona reclamant després d'haver-li estat requerida per la GAIP (antecedents 5 i 6). Sobre la base d'aquests elements, cal entendre que la informació sol·licitada que és objecte d'aquesta Reclamació és la següent:

- Còpia del recurs (o dels recursos) que es van presentar contra l'assignació a la persona reclamant de plaça a la biblioteca municipal Emília Xargay.



- Recursos presentats per terceres persones a tots els processos de consolidació i oposicions celebrats per l'Ajuntament de Sarrià de Ter durant els anys 2018, 2019 i 2020, sentit de la resolució d'aquests recursos i terminis de resolució aplicats per la corporació.
- Resolució de l'assignació de les places convocades per oposicions a la policia local durant els anys 2018, 2019 i 2020 i solució aplicada per l'Ajuntament de Sarrià de Ter a la persona o a les persones que, havent estat interines a la plaça, no van passar el procés.
- Període total cobert a l'Ajuntament de Sarrià de Ter per les persones contractades pel Fons de Garantia Juvenil: períodes, tipus de contractes, processos selectius i situació actual a 2021.
- Informació sobre la contractació de les persones de garantia juvenil que van entrar a l'Ajuntament de Sarrià de Ter: data d'incorporació, pròrrogues de contractes i llei o decret que les empara, naturalesa de les proves selectives que van passar l'any 2019, persones de garantia juvenil que les van passar, recursos presentats i resolució dels mateixos.
- Resolució per l'Ajuntament de Sarrià de Ter dels recursos presentats contra totes les oposicions celebrades en ell entre els anys 2018 i 2019.

Explica que necessita la informació sol·licitada per a un procés judicial obert contra l'Ajuntament de Sarrià de Ter.

A les darreres consideracions aportades a aquest procediment (anterior 10) la persona reclamant especifica que vol la informació sol·licitada sense dades personals de terceres persones; és a dir, sí que vol les seves pròpies dades personals que formin part de la informació sol·licitada (cosa a la qual, òbviament, hi té dret, àmpliament reconegut per l'article 15 del Reglament Europeu de Protecció de Dades Personals), però no necessita les dades personals de terceres persones que hi puguin constar

A més de la informació anterior, també demana un objecte que no és informació pública, concretament que es resolgui un recurs presentat per la persona reclamant i que se li notifiqui la resolució, o que se li expliquin els motius de la manca de resolució o/i del seu retard.

3. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada és relativa a procediments de selecció de personal de l'Ajuntament reclamat, i previsiblement es deu trobar en el seu poder. Per tant, s'ha de qualificar d'informació pública, en aplicació de la definició feta d'aquest concepte per l'article 2.b LTAIPBG. En conseqüència, i segons els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals al dret d'accés a la informació pública que puguin determinar-ne la denegació.



L'informe municipal aportat a aquest procediment (antecedent 8) invoca la concurrència de dos possibles límits legals: la presència a la informació sol·licitada de dades de caràcter personal de terceres persones (articles 23 i 24 LTAIPBG) i que la divulgació de la informació sol·licitada comporti un perjudici per al principi d'igualtat de les parts en els processos judicials o la tutela judicial efectiva (article 21.1.d LTAIPBG); en aquest darrer sentit, l'Ajuntament també apunta que la documentació sol·licitada a l'Ajuntament de Sarrià de Ter per la persona reclamant forma part d'un expedient que està actualment judicialitzat en el procediment d'acomiadament 346/2020 davant del Jutjat Social 2 de Girona i, per tant, l'organisme competent per decidir si resulta pertinent o no l'enviament d'aquesta documentació seria el Jutjat Social 2 de Girona. Es valora tot seguit si la concurrència invocada d'aquests dos límits legals es correspon amb la realitat i, de ser així, si l'aplicació del límit legal ha de prevaldre o no damunt del dret d'accés a la informació pública.

A la vista de les consideracions recollides per l'antecedent 10, i reflectides també al fonament jurídic anterior, cal tenir en compte que la persona reclamant ha manifestat que no necessita la informació sol·licitada amb dades de terceres persones o que permetin identificar-les, motiu pel qual la informació en qüestió li hauria de ser facilitada de forma dissociada de les dades personals (noms i cognoms, DNI, adreces o altres dades que puguin dur sense esforç desproporcionat a la identificació de les persones afectades) que pugui contenir. En aquestes condicions, el límit invocat de la protecció de dades personals no concorre a la informació sol·licitada i, per tant, no impedeix la divulgació de la informació sol·licitada, després d'haver estat dissociada d'elles.

Tampoc s'acredita la concurrència del límit del principi d'igualtat de les parts en els processos judicials o la tutela judicial efectiva. Aquest límit vetlla pel que s'anomena el principi d'igualtat d'armes, és a dir, per evitar que el dret d'accés a la informació pública pugui obligar a la part "Administració pública" d'un procés judicial a mostrar a la part contrària la seva estratègia o els seus arguments per a la defensa de la seva posició processal i dels seus drets i interessos. Així ho entén la Memòria del Conveni del Consell d'Europa sobre l'accés als documents públics i així ho ve aplicant la GAIP. D'acord amb aquest criteri, no es pot obligar les Administracions públiques que són part en un procés judicial a divulgar la documentació preparada o en curs de preparació per a la seva defensa, com ara l'estratègia de defensa o les recomanacions de les seves advocades i advocats. Però la documentació sol·licitada no té res d'això, no són escrits redactats per a la defensa de l'Ajuntament, sinó informació de l'Ajuntament prèvia al procés, que si bé pot ser objecte del mateix procés judicial, és obvi que no ha estat elaborada en ares a ell, sinó en exercici de les seves funcions administratives de selecció de personal. Evidentment, pot ser informació invocada per les parts en el procés que les enfronta, però que no ha estat elaborada per l'Ajuntament amb aquesta finalitat. Ateses aquestes consideracions, s'ha de concloure que no



concorre a la informació sol·licitada el límit legal al dret d'accés a la informació pública del principi d'igualtat de les parts i de la tutela judicial efectiva.

Així mateix, tampoc és procedent l'argument municipal de què només el Jutjat on s'està substantivant el procés pot decidir l'accés a la informació sol·licitada. Certament, una de les funcions que corresponen als jutges i tribunals és garantir l'accés de les parts a la documentació que forma l'expedient del procés judicial. Nogensmenys, el fet que part de la informació sol·licitada, o tota ella, si és aquest el cas, formi part d'un expedient judicial, o de més d'un, no treu que, si és informació pública, segueixi estant en poder de l'Ajuntament, el qual haurà d'atendre degudament les sol·licituds que rebí en exercici del dret d'accés a la informació pública, sens perjudici que en seu judicial sigui el jutge o tribunal qui determini l'accés a la informació que forma l'expedient judicial. La mateixa informació pot estar, sol estar en molts casos, simultàniament a expedients judicials i a arxius administratius, i l'autoritat responsable a garantir-ne l'accés és, respectivament, la judicial i l'administrativa que correspongui, sense que aquest fet provoqui cap conflicte d'atribucions entre elles. Aquesta concurrència de vies simultànies, judicial i administrativa, d'accés a la mateixa informació té una excepció: si judicialment s'ha decretat el secret del sumari, únicament el jutge o tribunal pot autoritzar l'accés a la informació afectada, però no consta que sigui aquest el cas. Per tant, el fet que la informació sol·licitada o part d'ella formi part d'un expedient judicial no és excusa perquè l'Ajuntament hagi de facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada.

Ateses les anteriors consideracions, s'ha de concloure que no concorren al cas els límits al dret d'accés a la informació pública invocats per l'Ajuntament de Sarrià de Ter, motiu pel qual és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada indicada al fonament jurídic 2, després d'haver-la dissociat de les dades identificatives o que permetin identificar les persones físiques afectades, llevat de les de la pròpia persona reclamant.

4. Inadmissibilitat de les pretensions que no són d'informació pública

Una de les pretensions de la persona reclamant, formulada tant a la sol·licitud d'informació pública, com a la Reclamació, és que es resolgui un recurs que ha presentat a l'Ajuntament i que se li notifiqui la resolució, o que se li expliquin els motius de la manca de resolució o/i del seu retard.

Aquesta pretensió no té per objecte l'accés a informació pública, sinó altres actuacions administratives diferents, concretament la producció d'una resolució administrativa o la creació d'explicacions. Si bé aquests altres objectes poden acabar sent informació pública, no ho són en el moment de sol·licitar-los. L'article 2.b LTAIPBG defineix la informació pública com la que és a disposició de l'Administració, i aquesta no hi és, al menys en el moment de sol·licitar-la. L'article 53



del Decret 8/2021, de transparència i del dret d'accés a la informació pública estableix que, en tot cas, la informació pública ha de ser preexistent a la sol·licitud, és a dir, no pot ser objecte de sol·licitud d'informació pública una eventual informació futura, que encara no existeix en el moment de ser demanada.

En conseqüència, i atès que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, aquesta part de la Reclamació ha de ser inadmesa, perquè allò que demana no és informació pública en el moment de presentar la sol·licitud.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 d'octubre 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 604/2021 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació indicada tot seguit, prèviament dissociada de les dades identificatives de persones físiques, o que permetin identificar-les sense un esforç desproporcionat, llevat de les de la pròpia persona reclamant, que pugui contenir:
 - Còpia del recurs (o dels recursos) que es van presentar contra l'assignació a la persona reclamant de plaça a la biblioteca municipal Emília Xargay.
 - Recursos presentats per terceres persones a tots els processos de consolidació i oposicions celebrats per l'Ajuntament de Sarrià de Ter durant els anys 2018, 2019 i 2020, sentit de la resolució d'aquests recursos i terminis de resolució aplicats per la corporació.
 - Resolució de l'assignació de les places convocades per oposicions a la policia local durant els anys 2018, 2019 i 2020 i solució aplicada per l'Ajuntament de Sarrià de Ter a la persona o a les persones que, havent estat interines a la plaça, no van passar el procés.
 - Període total cobert a l'Ajuntament de Sarrià de Ter per les persones contractades pel Fons de Garantia Juvenil: períodes, tipus de contractes, processos selectius i situació actual a 2021.
 - Informació sobre la contractació de les persones de garantia juvenil que van entrar a l'Ajuntament de Sarrià de Ter: data d'incorporació, pròrrogues de contractes i llei o decret que les empara, naturalesa de les proves selectives que van passar l'any 2019, persones de garantia juvenil que les van passar, recursos presentats i resolució dels mateixos.
 - Resolució per l'Ajuntament de Sarrià de Ter dels recursos presentats contra totes les oposicions celebrades en ell entre els anys 2018 i 2019.
2. Inadmetre parcialment la Reclamació 604/2021, en relació amb la pretensió d'obtenir la resolució d'un recurs o explicacions sobre la seva inexistència o sobre la seva demora.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sarrià de Ter que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Sarrià de Ter a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 604/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.